
ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ ПРАВА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ THE LAW ENFORCEMENT BY LOCAL AUTHORITIES

УДК 342

DOI 10.52468/2542-1514.2024.8(4).83-92



ОБ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

М.Ю. Дитятковский^{1,2}

¹ *Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА),*

г. Москва, Россия

² *Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, г. Омск, Россия*

Информация о статье

Дата поступления –

26 июня 2024 г.

Дата принятия в печать –

20 сентября 2024 г.

Дата онлайн-размещения –

20 декабря 2024 г.

Ключевые слова

Международные связи,
внешнеэкономические связи,
органы местного
самоуправления, приграничное
сотрудничество,
международные организации,
города-побратимы, организации
межмуниципального
сотрудничества

В связи с изменениями федерального законодательства дается определение понятия «международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления» и указываются его признаки; рассматриваются полномочия органов трех уровней публичной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и проблемные вопросы, связанные с их реализацией; проводится анализ нормативных правовых актов в данной сфере. Делаются выводы о необходимости включения в федеральное законодательство новых положений, определяющих особенности правового статуса «городов-побратимов», а также дополняющих федеральными и региональными организациями межмуниципального сотрудничества число субъектов международных и внешнеэкономических связей.

ON CERTAIN ASPECTS OF INTERNATIONAL AND FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES

Mikhail Yu. Dityatkovsky^{1,2}

¹ *Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia*

² *Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russia*

Article info

Received –

2024 June 26

Accepted –

2024 September 20

Available online –

2024 December 20

Keywords

International relations, foreign
economic relations, local self-
government bodies, cross-border
cooperation, international
organizations, twin cities,
organizations of inter-municipal
cooperation

The subject. This article has been prepared in order to analyze federal and regional legislation in the field of regulation of international and foreign economic relations of local governments, as well as to prepare proposals for its improvement. This article examines the main issues related to the definition of the concept of "international and foreign economic relations of local self-government bodies" and indicates its signs; analyzes the powers of bodies of three levels of public authority in the field of international and foreign economic relations of local self-government bodies and problematic issues related to their implementation; analyzes the normative legal acts necessary for adoption at the level of the subjects of the Russian Federation and municipalities in this area.

Main results. International and foreign economic relations of local self-government bodies should be understood as the relations carried out by local self-government bodies in order to resolve issues of local importance and, in coordination with the state authorities of the subject of the Russian Federation, with representatives of state-territorial, administrative-territorial and municipal formations of foreign states, with local self-government bodies of foreign states, including for the purpose of participation in activities international organizations in the field of inter-municipal cooperation.

Conclusions. There are no provisions in federal legislation on the need for the Ministry of Economic Development of the Russian Federation to organize interaction with other federal executive authorities in order to effectively exercise powers in the field of international and foreign economic relations of local governments. In this regard, this gap needs additional legal regulation. There is a need to include new provisions in federal legislation defining the features of the legal status of "twin cities", as well as supplementing federal and regional organizations of inter-municipal cooperation among the subjects of international and foreign economic relations.

1. Введение

В настоящее время ситуация в сфере международных отношений является достаточно напряженной и непростой. Согласно российскому законодательству международные и внешнеэкономические связи могут устанавливаться не только федеральными и региональными органами государственной власти, но и органами местного самоуправления. Не так давно в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон № 131) появилась новая гл. 9.1 «Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления». Ее появление связано с принятием Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и статью 44 Федерального закона “Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации”», вступившего в силу 15 августа 2023 г.

Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 420-ФЗ был достаточно долгожданным, поскольку ранее п. 8 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131 к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относилось осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами, но самого общего федерального закона, который бы комплексно и системно регулировал эти отношения, долгое время не существовало в принципе.

Проект соответствующего федерального закона № 1164301-7 был разработан Правительством РФ во исполнение абз. 5 пп. 12 п. 1 перечня поруче-

ний Президента РФ от 1 марта 2020 г. № Пр-354² и внесен в Государственную Думу РФ 30 апреля 2021 г. В пояснительной записке к проекту федерального закона указывалось, что на федеральном уровне в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» сегодня регламентированы полномочия органов местного самоуправления приграничных субъектов Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества, порядок заключения соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, а также иные вопросы международных связей органов местного самоуправления, но только приграничных субъектов Российской Федерации. Однако у иных муниципальных образований, которые находятся на территории субъектов Российской Федерации, не являющихся приграничными, отсутствует правовая основа в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей с иностранными партнерами. В настоящее время на сайте Минэкономразвития России размещен перечень приграничных субъектов федерации, к которым отнесен только 41 регион из 89³.

В настоящей статье рассматриваются основные вопросы, связанные с определением понятия «международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления» и указываются его признаки; анализируются полномочия органов трех уровней публичной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и проблемные вопросы, связанные с их реализацией; проводится анализ нормативных правовых актов, необходимых к принятию на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в данной сфере. Мы рассмотрим дан-

¹ Здесь и далее нормативные правовые акты приводятся по СПС «КонсультантПлюс».

² Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления // Президент России: офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62919> (дата обращения: 25.06.2024).

³ Перечень приграничных субъектов Российской Федерации // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/9a4436e6e6049c8989585d53c7f7585d/perechen_prigranichnyh_subektov_rf.pdf (дата обращения: 25.06.2024).

ные вопросы с применением формально-юридического метода, методов анализа нормативных правовых актов разного уровня, регулирующих полномочия органов трех уровней публичной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, а также синтеза подготовки выводов и предложений на основании данного анализа.

Вопросы реализации международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и полномочий органов публичной власти в данной сфере достаточно слабо изучены в научной и учебной юридической литературе.

Традиционно в науках конституционного и административного права изучаются в основном вопросы международных и внешнеэкономических связей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (диссертационные исследования Н.А. Рогозиной [1], Р.И. Нурутдиновой [2], М.Б. Бадалиной [3], А.А. Колесника [4], П.Е. Дорониной [5], М.В. Ксенофонтовой [6], Л.М. Изотовой [7], Э.Н. Лукьянченко [8], Н.В. Симоновой [9] и Т.П. Колпаковой [10], а также отдельные научные статьи и монографии И.В. Бочарникова [11], В.Я. Суворовой [12; 13], В.Л. Толстых [14], Г.В. Игнатенко [15], Ю.И. Федорова [16] и В.В. Пустогарова [17]).

Вопросы, связанные с проблематикой исследования международных и внешнеэкономических связей именно органов местного самоуправления, достаточно редко становятся предметом изучения в юридической науке. При этом в основном предметом научного исследования становятся только вопросы приграничного сотрудничества муниципальных образований и только в приграничных субъектах Российской Федерации (диссертационное исследование Ю.А. Семакиной [18], а также отдельные научные статьи И.Л. Абухба [19] и Л.А. Быковой [20]) или полномочий органов местного самоуправления на приграничных территориях (научные статьи И.В. Зыковой [21] и А.В. Можарова [22; 23]). Исключительно вопросам исследования международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления любых муниципальных образований посвящены только научные статьи А.Ф. Москаленко [24], А.М. Тесленко, Ю.В. Бересневой [25] и Т.Н. Трошкиной [26]. Вместе с тем указанные работы были подготовлены до внесения новейших изменений в федеральное законодательство и в связи с этим частично утратили свою актуальность.

Таким образом, научные юридические работы, направленные на изучение международных и внеш-

неэкономических связей органов местного самоуправления, в юридической литературе в настоящее время отсутствуют. Этим определяется актуальность и новизна настоящей работы.

2. Проблема определения понятия «международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления»

Прежде всего необходимо отметить главный недостаток гл. 9.1 «Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления» Федерального закона № 131 – в ней отсутствует легальное определение понятия «международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления». Для этого приходится обращаться к использованию аналогичного понятия в ст. 1 Федерального закона от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

Если провести анализ ст. 69.3 Федерального закона № 131 о полномочиях органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей, то можно прийти к следующим выводам, необходимым для формулировки отсутствующего понятия и характеризующим его признаки:

- 1) международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения;
- 2) международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъекта федерации;
- 3) международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления со следующими субъектами: с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств; с органами местного самоуправления иностранных государств;
- 4) международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления предполагают также участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества.

На основании изложенного под международными и внешнеэкономическими связями органов местного самоуправления следует понимать осуществляемые органами местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения и по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации связи с представителями

государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств, с органами местного самоуправления иностранных государств, в том числе в целях участия в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества.

3. Полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления

Глава 9.1 «Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления» Федерального закона № 131 устанавливает прежде всего разграничение компетенции между органами трех уровней публичной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, а также порядок заключения соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Нужно отметить, что в основу содержания гл. 9.1 Федерального закона № 131 положены аналогичные нормы, регулирующие схожие общественные отношения и закрепленные в настоящее время федеральными законами от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Между тремя федеральными законами очень много общего в части их содержания в отношении правового регулирования полномочий органов публичной власти трех уровней в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления

Статьей 69.1 Федерального закона № 131 определены полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Указанными полномочиями Правительством РФ изначально предлагалось наделить Минэкономразвития России, поскольку именно этот федеральный орган исполнительной власти осуществляет сегодня аналогичные полномочия в сфере приграничного сотрудничества органов местного самоуправления согласно Федеральному закону от 26 июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Постановле-

нием Правительства РФ от 9 ноября 2023 г. № 1882 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 года № 437» в развитие ст. 69.1 и 69.5 Федерального закона № 131 в Положение о Министерстве экономического развития РФ внесены изменения, которые наделяют Минэкономразвития России статусом уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

Так, к полномочиям Минэкономразвития России отнесены:

- 1) разработка, реализация и обеспечение проведения единой государственной политики в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 2) определение приоритетных направлений международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 3) представление интересов Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями по вопросам международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 4) предоставление субъектам федерации правовой, организационной и методической поддержки по вопросам международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления;
- 5) формирование и ведение перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств;

6) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение ст. 69.5 Федерального закона № 131 принят приказ Минэкономразвития России от 25 декабря 2023 г. № 911 «Об утверждении Порядка ежегодного информирования Министерства экономического развития Российской Федерации высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году».

Вместе с тем осуществление органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей по логике предполагает необходимость координации их деятельности не только со стороны Минэкономразвития России, но и со стороны иных специализированных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере иностранных дел. Например, не понятно, почему в указанной координации не участвуют такие органы, как:

1) Министерство иностранных дел РФ как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации;

2) Россотрудничество как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, другими государствами, а также в сфере международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию.

О данных федеральных органах исполнительной власти в гл. 9.1 Федерального закона № 131 нет ни слова. Кроме того, в федеральном законодательстве отсутствуют положения о том, что Минэкономразвития России должно организовать взаимодействие с указанными органами в целях эффективной реализации полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. В связи с чем указанный пробел нуждается в дополнительном правовом регулировании.

4. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления

Статьей 69.2 Федерального закона № 131 достаточно кратко определяются полномочия органов государственной власти субъекта федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления. Так, к указанным полномочиям относятся:

1) правовое регулирование осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей;

2) предоставление органам местного самоуправления правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей;

3) иные полномочия, установленные Федеральным законом № 131, другими федеральными законами.

При анализе ст. 69.3–69.6 Федерального закона № 131 можно увидеть некоторую хаотичность при определении видов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, посредством принятия которых должно быть осуществлено правовое регулирование отдельных вопросов осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей:

1) законом субъекта федерации должны быть урегулированы:

а) порядок согласования органами государственной власти субъекта федерации осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей;

б) иные полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей;

в) порядок регистрации органами государственной власти субъекта федерации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного субъекта Российской Федерации;

2) нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта федерации должен быть урегулирован порядок формирования муниципальным образованием перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования;

3) нормативным правовым актом субъекта федерации неопределенного вида (в порядке, определенном субъектом Российской Федерации: законом субъекта федерации или нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта федерации) должен быть урегулирован порядок согласования высшим исполнительным органом субъекта федерации заключения органами местного самоуправления соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с органами местного самоуправления иностранных государств;

4) нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта федерации должен быть урегулирован порядок информирования указанного органа главой муниципального образования об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления данного муниципального образования и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году.

В связи с такой правовой неопределенностью при проведении Общественной палатой РФ 25 мая 2023 г. общественной экспертизы по проекту соответствующего федерального закона № 1164301-7 было высказано предложение о целесообразности подготовки типового закона субъекта Российской Федерации о международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления⁴. К настоящему времени в развитие гл. 9.1 Федерального закона № 131 соответствующие отдельные региональные законы в сфере международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления приняли более 30 субъектов федерации, больше всего в Центральном (8) и Северо-Западном (6) федеральных округах. Некоторые субъекты Российской Федерации, например Архангельская и Омская области, ограничились дополнением имеющихся общих законов о местном самоуправлении отдельными главами или статьями о международных и внешнеэкономических связях органов местного самоуправления.

В целях координации международных и внешнеэкономических связей региона и входящих в его состав муниципальных образований во всех субъектах федерации уже созданы и функционируют структурные подразделения исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом в ряде регионов, например во Владимирской, Нижегородской, Свердловской, Тверской, Ярославской областях, Пермском крае, в региональных нормативных правовых актах содержатся рекомендации органам местного самоуправления при осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей. Например, последние информируют органы государственной власти субъектов федерации о визитах иностранных делегаций, о переговорах с зарубежными партнерами, в том числе по заключению соглашений.

5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей

Частью 2 ст. 69.3 Федерального закона № 131 установлены полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей:

1) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий в сфере международных и внешнеэкономических связей с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований иностранных государств;

2) заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления с органами местного самоуправления иностранных государств;

3) участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели;

4) участие в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества;

5) иные полномочия в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации.

Более подробно полномочия органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей регламентируются в нормативных муниципальных правовых актах, принятых гораздо раньше гл. 9.1 Федерального закона № 131⁵. Указанные нормативные муниципальные правовые акты должны применяться в части, не противоречащей гл. 9.1 Федерального закона № 131.

6. Правовые пробелы в определении полномочий органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей

Специалисты в сфере муниципального права отмечают наличие правовых пробелов в гл. 9.1 Федерального закона № 131 в части некоторых проблем в определении полномочий органов местного самоуправления в сфере международных и внешнеэкономических связей:

1. В гл. 9.1 Федерального закона № 131 ничего не говорится о существовании и необходимости правового регулирования такого распространенного явле-

⁴ Местному самоуправлению разрешат международные связи // Общественная палата Российской Федерации. 2023. 29 мая. URL: https://www.oprf.ru/live_stream/1818 (дата обращения: 25.06.2024).

⁵ См., напр., постановление Главы города Екатеринбурга от 22 декабря 2000 г. № 1354 «О координирующей роли ко-

митета по внешним связям Администрации города Екатеринбурга», решение Совета депутатов городского округа Троицк Московской области от 5 апреля 2007 г. № 332/53 «Об утверждении Положения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления города Троицка».

ния, как города-побратимы. По сведениям Комитета Совета Федерации по международным делам, по состоянию на 29 января 2019 г. более 330 российских городов имели побратимские связи с более чем 1 600 зарубежными муниципальными образованияами⁶. Городами-побратимами или породненными городами по факту являются города, между которыми установлены постоянные дружественные связи для взаимного ознакомления с их жизнью, историей, культурой и т. п. Российские города являются членами таких международных организаций, как Всемирная организация «Объединенные города и местные власти» и Международная ассоциация «Породненные города», в которой принимают участие более 180 городов России и стран СНГ⁷. Вместе с тем определение «городов-побратимов» и их правового статуса в настоящее время в федеральном законодательстве отсутствует.

2. В гл. 9.1 Федерального закона № 131 ничего не говорится о возможности участия в международных и внешнеэкономических связях не только органов местного самоуправления, но и организаций межмуниципального сотрудничества (советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, общероссийского объединения муниципальных образований и т. д.). Вместе с тем, по мнению Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления и Союза российских городов, в гл. 9.1 Федерального закона № 131 необходимо определить роль федеральных и региональных объединений муниципальных образований в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления, поскольку указанные ассоциации и союзы по факту реально эффективно занимаются проектами в сфере международных отношений⁸. Например, Союз российских городов активно развивает сотрудничество с государствами – участниками СНГ, ШОС и БРИКС. Они подписали соглашения о сотрудничестве и активно взаимодействуют с Союзом общин Армении, Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики,

Конгрессом местных властей Молдовы, Советом по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, Международной китайской ассоциацией дружбы городов (CIFCA), Союзом муниципалитетов Тюркского Мира, Международной Ассоциацией Городов – Посланцев Мира, Альянсом городов Шелкового пути и мн. др.⁹

В связи с этим следует рассмотреть вопрос о необходимости включения в гл. 9.1 Федерального закона № 131 новых положений, определяющих особенности правового статуса «городов-побратимов», а также включающих федеральные и региональные организации межмуниципального сотрудничества в число субъектов международных и внешнеэкономических связей.

7. Выводы

Подводя итог, следует сказать, что появление в Федеральном законе № 131 гл. 9.1 безусловно стало новым этапом для стимулирования развития и наведения порядка в указанных отношениях. Вместе с тем реализация новых положений Федерального закона № 131 выявила определенные правовые проблемы, которые требуют своего разрешения. В связи с чем в статье дается определение понятия «международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления» и указываются его признаки; рассмотрены полномочия органов трех уровней публичной власти в сфере международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления и проблемные вопросы, связанные с их реализацией; проводится анализ нормативных правовых актов, необходимых к принятию на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в данной сфере. Делаются выводы о необходимости включения в федеральное законодательство новых положений, определяющих особенности правового статуса «городов-побратимов», а также дополняющих федеральные и региональные организации межмуниципального сотрудничества в число субъектов международных и внешнеэкономических связей.

⁶ Сотрудничество российских органов МСУ с зарубежными муниципальными образованияами активно развивается – К. Косачев // Совет Федерации Федерального Собрания РФ: офиц. сайт. 2019. 29 янв. URL: <http://council.gov.ru/events/news/100957/> (дата обращения: 25.06.2024).

⁷ История возникновения Международной ассоциации «Породненные города» // Международная ассоциация «Породненные города» (МАПГ): офиц. сайт. URL: <http://goroda-pobratimy.ru/about/istoriya-vozniknoveniya-mapg> (дата обращения: 25.06.2024).

⁸ Местному самоуправлению разрешат международные связи.

⁹ Международные отношения // Союз российских городов: офиц. сайт. URL: <https://www.urc.ru/project-offices/mezhdunarodnye-otnosheniya/> (дата обращения: 25.06.2024).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рагозина Н. А. Конституционно-правовое регулирование внешнеэкономических связей субъекта РФ: на примере Санкт-Петербурга : дис. ... канд. юрид. наук / Н. А. Рагозина. – СПб., 2014. – 264 с.
2. Нурутдинова Р. И. Институт межпарламентского сотрудничества субъектов РФ: конституционно-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук / Р. И. Нурутдинова. – Казань, 2013. – 218 с.
3. Бадалина М. Б. Правовые основы участия в международных отношениях субъектов федеративного государства : дис. ... канд. юрид. наук / М. Б. Бадалина. – М., 2011. – 247 с.
4. Колесник А. А. Конституционно-правовое регулирование внешнеэкономических связей субъектов РФ: вопросы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук / А. А. Колесник. – Челябинск, 2006. – 175 с.
5. Доронина П. Е. Правовое регулирование приграничного сотрудничества в Российской Федерации: На примере сотрудничества в рамках Баренцева / Евро-Арктического региона : дис. ... канд. юрид. наук / П. Е. Доронина. – Архангельск, 2005. – 195 с.
6. Ксенофонтова М. В. Правовые проблемы участия субъектов РФ в международном экономическом сотрудничестве : дис. ... канд. юрид. наук / М. В. Ксенофонтова. – М., 2004. – 255 с.
7. Изотова Л. М. Конституционно-правовые основы международных связей субъектов РФ : дис. ... канд. юрид. наук / Л. М. Изотова. – Уфа, 2003. – 202 с.
8. Лукьянченко Э. Н. Взаимодействие международных и внутригосударственного права и проблемы регулирования международных связей субъектов РФ (1991–1999 гг.) : дис. ... канд. юрид. наук / Э. Н. Лукьянченко. – М., 2003. – 165 с.
9. Симонова Н. В. Взаимодействие органов публичной власти на территории приграничного субъекта РФ: Конституционно-правовые аспекты; на анализе материалов Западного регионального пограничного управления ФСБ РФ : дис. ... канд. юрид. наук / Н. В. Симонова. – Воронеж, 2003. – 255 с.
10. Колпакова Т. П. Правовые основы разграничения полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей между Российской Федерацией и ее субъектами : дис. ... канд. юрид. наук / Т. П. Колпакова. – Казань, 2001. – 178 с.
11. Бочарников И. В. Приграничное сотрудничество как фактор обеспечения безопасности России в пограничном пространстве // Аналитический вестник Совета Федерации. – 2009. – № 12 (379). – С. 43–60.
12. Суворова В. Я. Международно-правовое регулирование участия субъектов РФ в международных и внешнеэкономических связях / В. Я. Суворова // Российский юридический журнал. – 2006. – № 3. – С. 28–36.
13. Суворова В. Я. Федеральный закон о координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ / В. Я. Суворова // Российский юридический журнал. – 1999. – № 3. – С. 30–42.
14. Толстых В. Л. Международная деятельность субъектов РФ / В. Л. Толстых. – М., 2004. – 173 с.
15. Игнатенко Г. В. Международно-правовой статус субъектов РФ / Г. В. Игнатенко // Российский юридический журнал. – 1995. – № 1. – С. 3–20.
16. Федоров Ю. И. О правосубъектности членов федерации в международном праве / Ю. И. Федоров // Московский журнал международного права. – 1994. – № 4. – С. 108–114.
17. Пустогаров В. В. Международная деятельность субъектов федерации / В. В. Пустогаров // Московский журнал международного права. – 1992. – № 2. – С. 3–18.
18. Семакина Ю. А. Приграничное сотрудничество муниципальных образований: муниципально-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук / Ю. А. Семакина. – Омск, 2014. – 234 с.
19. Абухба И. Л. Приграничное сотрудничество как фактор развития муниципальных образований / И. Л. Абухба // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2010. – № 4. – С. 17–20.
20. Быкова Л. А. Муниципальные образования как субъекты приграничного сотрудничества / Л. А. Быкова // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2009. – № 1. – С. 32–37.
21. Зыкова И. В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности в пределах приграничных территорий / И. В. Зыкова // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2009. – № 4. – С. 7–11.
22. Можаров А. В. Актуальные вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности России в пределах приграничных территорий / А. В. Можаров // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. – № 5. – С. 29–33.

23. Можаров А. В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности России в пределах приграничных территорий / А. В. Можаров // Законодательство и экономика. – 2008. – № 3. – С. 40–45.

24. Москаленко А. Ф. Правовое регулирование межмуниципального сотрудничества: международно-правовой аспект и российское законодательство / А. Ф. Москаленко // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 12. – С. 39–44.

25. Тесленко А. М. О некоторых проблемах правового регулирования международных связей муниципальных образований в РФ / А. М. Тесленко, Ю. В. Береснева // Российский юридический журнал. – 2011. – № 2. – С. 71–77.

26. Трошкина Т. Н. Организационные основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности / Т. Н. Трошкина. – Подгот. для справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – 2005.

REFERENCES

1. Ragozina N.A. *Constitutional and legal regulation of foreign economic relations of the subject of the Russian Federation: on the example of St. Petersburg*, Cand. Diss. St. Petersburg, 2014. 264 p. (In Russ.).
2. Nurutdinova R.I. *Institute of Interparliamentary Cooperation of subjects of the Russian Federation: constitutional and legal research*, Cand. Diss. Kazan, 2013. 218 p. (In Russ.).
3. Badalina M.B. *Legal bases of participation in international relations of subjects of a federal state*, Cand. Diss. Moscow, 2011. 247 p. (In Russ.).
4. Kolesnik A.A. *Constitutional and legal regulation of foreign economic relations of the subjects of the Russian Federation: issues of theory and practice*, Cand. Diss. Chelyabinsk, 2006. 175 p. (In Russ.).
5. Doronina P.E. *Legal regulation of cross-border cooperation in the Russian Federation: An example of cooperation within the Barents / Euro-Arctic region*, Cand. Diss. Arkhangelsk, 2005. 195 p. (In Russ.).
6. Ksenofontova M.V. *Legal problems of participation of subjects of the Russian Federation in international economic cooperation*, Cand. Diss. Moscow, 2004. 255 p. (In Russ.).
7. Izotova L.M. *Constitutional and legal foundations of international relations of the subjects of the Russian Federation*, Cand. Diss. Ufa, 2003. 202 p. (In Russ.).
8. Luk'yanchenko E.N. *Interaction of international and domestic law and problems of regulation of international relations of subjects of the Russian Federation (1991–1999)*, Cand. Diss. Moscow, 2003. 165 p. (In Russ.).
9. Simonova N.V. *Interaction of public authorities on the territory of a border subject of the Russian Federation: Constitutional and legal aspects; based on the analysis of materials from the Western Regional Border Department of the Federal Security Service of the Russian Federation*, Cand. Diss. Thesis. Voronezh, 2003. 255 p. (In Russ.).
10. Kolpakova T.P. *The legal basis for the delimitation of powers in the field of international and foreign economic relations between the Russian Federation and its subjects*, Cand. Diss. Kazan, 2001. 178 p. (In Russ.).
11. Bocharnikov I.V. Cross-border cooperation as a factor of ensuring Russia's security in the border area. *Analiticheskii vestnik Soveta Federatsii = Analytical Bulletin of the Federation Council*, 2009, no. 12 (379), pp. 43–60. (In Russ.).
12. Suvorova V.Ya. International legal regulation of the participation of subjects of the Russian Federation in international and foreign economic relations. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal = Russian Law Journal*, 2006, no. 3, pp. 28–36. (In Russ.).
13. Suvorova V.Ya. Federal Law on the coordination of International and foreign economic relations of the subjects of the Russian Federation. *Russian Law Journal = Rossiiskii yuridicheskii zhurnal*, 1999, no. 3, pp. 30–42. (In Russ.).
14. Tolstykh V.L. *International activity of the subjects of the Russian Federation*. Moscow, 2004. 173 p. (In Russ.).
15. Ignatenko G.V. The international legal status of the subjects of the Russian Federation. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal = Russian Law Journal*, 1995, no. 1, pp. 3–20. (In Russ.).
16. Fedorov Yu.I. On the legal personality of federation members in international law. *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava = Moscow Journal of International Law*, 1994, no. 4, pp. 108–114. (In Russ.).
17. Pustogarov V.V. International activity of the subjects of the Federation. *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava = Moscow Journal of International Law*, 1992, no. 2, pp. 3–18. (In Russ.).

18. Semakina Yu.A. *Cross-border cooperation of municipalities: municipal legal research*, Cand. Diss. Omsk, 2014. 234 p. (In Russ.).
19. Abukhba I.L. Cross-border cooperation as a factor in the development of municipalities. *Munitsipal'naya sluzhba: pravovye voprosy = Municipal service: legal issues*, 2010, no. 4, pp. 17–20. (In Russ.).
20. Bykova L.A. Municipalities as subjects of cross-border cooperation. *Munitsipal'naya sluzhba: pravovye voprosy = Municipal service: legal issues*, 2009, no. 1, pp. 32–37. (In Russ.).
21. Zyкова I.V. Powers of local self-government bodies in the field of security within border territories. *Munitsipal'naya sluzhba: pravovye voprosy = Municipal service: legal issues*, 2009, no. 4, pp. 7–11. (In Russ.).
22. Mozharov A.V. Topical issues of the implementation of the powers of local self-government bodies in the field of ensuring the security of Russia within the border territories. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie = State power and local self-government*, 2008, no. 5, pp. 29–33. (In Russ.).
23. Mozharov A.V. The powers of local self-government bodies in the field of ensuring the security of Russia within the border territories. *Zakonodatel'stvo i ekonomika = Legislation and economics*, 2008, no. 3, pp. 40–45. (In Russ.).
24. Moskalenko A.F. Legal regulation of inter-municipal cooperation: international legal aspect and Russian legislation. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie = State power and local self-government*, 2013, no. 12, pp. 39–44. (In Russ.).
25. Teslenko A.M., Beresneva Yu.V. On some problems of legal regulation of international relations of municipalities in the Russian Federation. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal = Russian Law Journal*, 2011, no. 2, pp. 71–77. (In Russ.).
26. Troshkina T.N. *Organizational foundations of state regulation of foreign trade activities*, Prepared for the ConsultantPlus system. 2005. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Дитятковский Михаил Юрьевич – доктор юридических наук, доцент, ¹профессор кафедры конституционного и муниципального права, ²профессор кафедры государственного и муниципального права

¹ Московский государственный юридический университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)

² Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского

¹ 125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9

² 644077, Россия, г. Омск, пр. Мира, 55а

E-mail: ditmihur@mail.ru

ORCID: 0000-0002-7318-212X

ResearcherID: W-2788-2019

SPIN-код РИНЦ: 3935-0431

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Mikhail Yu. Dityatkovsky – Doctor of Law, Associate Professor; ¹Professor, Department of Constitutional and Municipal Law; ² Professor, Department of State and Municipal Law

¹ Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

² Dostoevsky Omsk State University

¹ 9, Sadovaya-Kudrinskaya ul., Moscow, 125993, Russia

² 55a, Mira pr., Omsk, 644077, Russia

E-mail: ditmihur@mail.ru

ORCID: 0000-0002-7318-212X

ResearcherID: W-2788-2019

RSCI SPIN-code: 3935-0431

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Дитятковский М.Ю. Об отдельных аспектах международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления / М.Ю. Дитятковский // Правоприменение. – 2024. – Т. 8, № 4. – С. 83–92. – DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(4).83-92.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Dityatkovsky M.Yu. On certain aspects of international and foreign economic relations of local self-government bodies. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2024, vol. 8, no. 4, pp. 83–92. DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(4).83-92. (In Russ.).