

---

# ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ ПРАВА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

## THE LAW ENFORCEMENT BY PUBLIC AUTHORITIES

---

УДК 342

DOI 10.52468/2542-1514.2025.9(1).15-23



### О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВЛИЯНИЯ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

М.Ю. Дитятковский<sup>1,2</sup>, И.С. Курский<sup>3</sup>

<sup>1</sup> *Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА), г. Москва, Россия*

<sup>2</sup> *Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, г. Омск, Россия*

<sup>3</sup> *Российский союз предприятий (учреждений, организаций) туристской индустрии (РСТ), г. Москва, Россия*

#### Информация о статье

Дата поступления –

17 июня 2024 г.

Дата принятия в печать –

10 января 2025 г.

Дата онлайн-размещения –

20 марта 2025 г.

Рассматриваются вопросы оказания влияния на деятельность политических партий посредством вступления политических партий в коалиции, осуществления ими международного взаимодействия, а также получения финансирования. В работе дается анализ федерального законодательства, регулирующего вопросы реализации политическими партиями права на объединение, международные связи и получение финансирования, и предлагаются новые механизмы контроля за осуществлением первых двух из поименованных выше прав.

#### Ключевые слова

Политические партии, право на коалицию, иностранные агенты, финансирование политических партий

### ABOUT SOME ASPECTS OF INFLUENCE ON THE ACTIVITIES OF POLITICAL PARTIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Mikhail Y. Dityatkovsky<sup>1,2</sup>, Ilya S. Kurskiy<sup>3</sup>

<sup>1</sup> *Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russia*

<sup>2</sup> *Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russia*

<sup>3</sup> *Russian Union of Enterprises (Institutions, Organizations) of the Tourism Industry (RTU), Moscow, Russia*

#### Article info

Received –

2024 June 17

Accepted –

2025 January 10

Available online –

2025 March 20

This article examines the issues of influencing the activities of political parties through the entry of political parties into coalitions, their international interaction, as well as obtaining funding. The paper provides an analysis of federal legislation governing the implementation of the right of political parties to unite, international relations and receive funding, and proposes new mechanisms for monitoring the implementation of the first two of the above-mentioned rights.

In this paper, we have considered three potential ways to influence the activities of political parties in the Russian Federation: through the exercise of the right of a political party to a coalition, through the exercise of the right to international relations, as well as direct financing of the activities of political parties.

#### Keywords

Political parties, the right to coalition, foreign agents, financing of political parties

We found out that today in the Russian Federation there is a mechanism to protect against interference in the activities of political parties in the field of their financing, but there is no mechanism to protect against potential influence on political parties from other political parties, public associations, including foreign ones, as well as international unions and associations.

As a mechanism for monitoring the implementation of interaction between political parties and other public associations, the preliminary and subsequent control of their relations by the Ministry of Justice of the Russian Federation is proposed.

Also, as a proportionate means of controlling coalition associations of political parties, it is proposed to establish a ban on the creation of associations and unions with other political parties and other public associations without forming a legal entity in the case when they are persons recognized as foreign agents.

## 1. Введение

Активная трансформация законодательства Российской Федерации, направленная на максимально возможное устранение потенциального деструктивного влияния, в том числе иностранного, на гражданские и политические процессы, происходящие в стране, неизбежно влечет глубокую внутреннюю перестройку устоявшихся институтов гражданского общества. Одним из таких активно изменяющихся институтов в условиях вышеуказанной трансформации являются политические партии.

В настоящей статье авторы рассматривают изменения в нормативное правовое регулирование деятельности политических партий, а также фактические изменения, произошедшие в их деятельности в связи с обозначенным государством вектором «закрытия» партийной системы от любого деструктивного внешнего воздействия, а также предлагают новые подходы к нормативно-правовому регулированию отдельных аспектов деятельности политических партий в целях устранения потенциальных угроз оказания неблагоприятного воздействия на их деятельность.

В рамках настоящей работы будут применены формально-юридический, сравнительно-правовой, метод правового моделирования и иные методы, необходимые для всестороннего рассмотрения предлагаемой проблематики, подготовки выводов и предложений на основании проведенного исследования.

Отдельные аспекты оказания влияния на деятельность политических партий рассмотрены в диссертационных исследованиях и научных статьях С.С. Заикина [1; 2], С.В. Масленниковой [3], Д.А. Киреева [4; 5], З.М. Курбановой [6], Д.А. Позднякова [7].

Указанная проблематика была также рассмотрена в рамках научных работ, монографий и статей отечественных и зарубежных ученых, в частности С.А. Авакьяна [8–10], В.Д. Зорькина [11], Ю.А. Юдина [12], М. Дюверже [13], В.А. Лебедева [14], С.Н. Шeverdяева [15; 16], Г.Н. Митина [17], Е.И. Колюшина [18], А.И. Вершинина [19; 20], М.М. Какителашвили [21;

22], Ф.И. Долгих [23], Т.Е. Мельника [24], С.В. Володиной [25], Г.Н. Митина [26] и иных исследователей.

Вопросы оказания влияния на деятельность политических партий широко рассмотрены в науке конституционного права, однако в связи с постоянным изменением нормативно-правового регулирования и конкретных политических условий развития Российской Федерации научные работы на указанную тему неизменно отвечают критерию актуальности.

## 2. Способы оказания влияния на деятельность политических партий в Российской Федерации

Возможность оказывать влияние на деятельность политической партии изначально закреплена законодателем в нормативно-правовом регулировании их деятельности и может рассматриваться в двух аспектах. Первый – влияние на политическую партию оказывается посредством целенаправленного вмешательства в реализацию ею своих прав, второй – влияние оказывается посредством финансирования политической партии лицами, преследующими свои цели.

Рассматривая первый аспект, следует указать, что в п. 1 ст. 26 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон № 95-ФЗ)<sup>1</sup> среди прав политической партии содержится право создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица (пп. «з» п. 1 ст. 26), а также право устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации (пп. «к» п. 1 ст. 26).

М. Дюверже писал: «Многopартийные режимы лишь в качестве исключения могут обойтись без коалиций, когда какая-то одна из партий добивается абсолютного большинства; но и при таком варианте партия большинства чаще всего стремится управлять совместно с другими» [13, с. 380–381]. Объедине-

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.

ние, сформулированное посредством реализации права на объединение с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица, принято называть коалицией или блоком.

Примечательно, что наиболее известные «до-выборные» коалиции в Российской Федерации были сформированы во время выборов Государственной Думы третьего созыва (1999–2003 гг.) – это союз «Отечество – Вся Россия» (ОВР) и избирательный блок «Единство» («Медведь»), в состав каждой из указанных коалиций входили не только политические партии, но и общественные движения, зарегистрированные в соответствующем порядке.

Еще одним примером создания коалиции, однако созданной уже после прохождения партий в Государственную Думу и оформленной в виде документа, является заключенное 8 февраля 2010 г. Политическое соглашение между Всероссийской политической партией «Единая Россия» и политической партией «Справедливая Россия», в первом же пункте которого устанавливается: «Участники Соглашения – “Единая Россия” и “Справедливая Россия” – обязуются стремиться к коалиционным действиям при обсуждении вопросов и реализации общенациональных задач»<sup>2</sup>.

Вместе с тем, переходя к рассмотрению вопроса заключения коалиционных соглашений в иной плоскости, мы можем обнаружить, что на сегодняшний день существуют значительные пробелы как в Федеральном законе № 95-ФЗ, так и в Федеральном законе от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ)<sup>3</sup>. В частности, п. 6–8 ст. 11 Федерального закона № 255-ФЗ содержат запрет на осуществление лицами, признанными в соответствии с положениями указанного закона иностранными агентами, пожертвований в пользу кандидата, фонда референдума, политической партии и ее региональным отделениям, кроме того, запрещается заключение политической партией, ее региональным отделением и иным структурным подразделением сделок с такими лицами.

<sup>2</sup> Политическое соглашение между Всероссийской политической партией «Единая Россия» и политической партией «Справедливая Россия» // Политическая партия «Справедливая Россия»: офиц. сайт. URL: <https://spravedlivo.ru/3145910> (дата обращения: 15.05.2024).

<sup>3</sup> Официальное опубликование правовых актов. № 0001202207140018.

Однако, исходя из определения сделки, закрепленного в ст. 153 Гражданского кодекса РФ, таковой признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Влечет ли коалиционное соглашение возникновение для его участников «гражданских прав и обязанностей»? На наш взгляд, нет, поскольку соглашение о коалиции не несет для его участников каких-либо юридических последствий, не обязывает к какому-либо самоограничению сторон в осуществлении ими политической деятельности. Практика показывает, что такое объединение чаще всего происходит в рамках соглашения о намерениях, где стороны обещают «стремиться» к достижению согласованной позиции, при этом не обязывая себя какими-либо мерами принуждения к исполнению соглашения, поэтому можно сказать, что коалиционное соглашение – акт, скорее, политический, нежели юридический, и юридических последствий в форме установления, изменения или прекращения гражданских прав и обязанностей для сторон он не порождает, в связи с чем положения пп. «з» п. 1 ст. 26 Федерального закона № 95-ФЗ нуждаются в актуализации.

Переходя к праву на осуществление международных связей, следует отметить, что и такая практика является весьма распространенной в жизни политических партий. Например, политической партией «Единая Россия» в 2015 г. было заключено соглашение о сотрудничестве с ведущей политической партией Республики Казахстан «Нур Отан» (в 2022 г. переименована в «Аманат»), цель данного соглашения – ознакомление друг друга с опытом в области партийного строительства, реализации партийных проектов, организационной работы, контрольно-ревизионной деятельности, учебы и подготовки кадров, участия в деятельности законодательных органов государственной власти, молодежной политики, международных связей и других сферах, представляющих взаимный интерес<sup>4</sup>.

Представляется, что осуществление представителями политической партии международных связей с представителями политических партий друже-

<sup>4</sup> См.: В Госдуме подписано Соглашение о сотрудничестве между партиями «Нур Отан» и «Единая Россия» // Всероссийская политическая партия «Единая Россия»: офиц. сайт. URL: <https://er.ru/multimedia/video/v-gosdume-podpisano-soglashenie-o-sotrudnichestve-mezhdu-partiyami-nur-otan-i-edinaya-rossiya> (дата обращения: 29.09.2022).

ственных государств несет в себе меньшее количество правовых рисков для государства, чем установление аналогичных отношений с представителями политических партий государств, проводящих недружественную политику. Вместе с тем указания на это, равно как и указания на невозможность установления международных связей, вступления в международные союзы и ассоциации, в Федеральном законе № 95-ФЗ не содержится. Примечательно, что в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона № 255-ФЗ иностранным агентом может быть признано лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием, однако согласно пп. 3 п. 3 ст. 1 Федерального закона политическая партия, зарегистрированная в установленном порядке, не может быть признана таковой.

Вместе с тем представители политических партий, в соответствии с положениями Федерального закона № 95-ФЗ, освобождены от какой-либо предварительной или последующей отчетности о своих встречах с представителями иностранных политических партий или организаций.

Из данного тезиса могут следовать два вывода. Первый: государство ставит вопросы демократических процессов выше вопросов потенциального иностранного влияния в силу уверенности в механизмах контроля, применяемых Министерством юстиции РФ и Центральной избирательной комиссией РФ в отношении финансирования и идеологии действующих политических партий. Второй вывод прекрасно сформулирован в работе З.М. Курбановой, которая считает, что данное ограничение отсутствует, поскольку Российская Федерация видит в отечественных политических партиях «мощный механизм воздействия на иностранные партии» и, в данном случае, политические партии России будут проводниками воли не только своего электората, но и государства в целом [6, с. 112].

Третьим и самым контролируемым видом влияния на деятельность политических партий является предоставление им финансирования. Сама по себе необходимость финансирования политических партий любого уровня из средств федерального бюджета является дискуссионной: с одной стороны, по-

литические партии должны иметь достаточную народную поддержку, чтобы именно она могла обеспечить их посредством пожертвований и членских взносов без какого-либо участия государства, в то же время именно этот путь ведет к коррумпированности политических партий, поскольку они становятся обязанными своим существованием тем, кто им платит [14].

В соответствии с п. 5 ст. 33 Федерального закона № 95-ФЗ финансированию из средств федерального бюджета подлежат политические партии, набравшие не менее 3 % голосов избирателей по федеральному избирательному округу, на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, а также на выборах Президента РФ. Участие политических партий в выборах иного уровня не влечет за собой получения бюджетного финансирования.

Так, политическая партия «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» в 2023 г. не получила средств финансирования из федерального бюджета, поскольку не участвовала в вышеуказанных выборах, а полученные партией средства являются пожертвованиями<sup>5</sup>. Вместе с тем в условиях, когда в стране зарегистрировано 25 политических партий<sup>6</sup> и только пять из них получают средства бюджетного финансирования, невольно возникает вопрос: кто же финансирует деятельность остальных?

Предвидя, что финансирование деятельности политической партии – самый простой и прямой способ оказания на нее влияния, законодатель установил жесткий запрет на возможность перечисления денежных средств в политическую партию. В п. 3 ст. 30 Федерального закона № 95-ФЗ закреплено, что не допускаются пожертвования политической партии от иностранных государств, иностранных граждан и юридических лиц, российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 %, международных организаций и международных общественных движений, лиц, признанных иностранными агентами, некоммерческих организаций, получавших в течение года иностранное финансирование, и др.

<sup>5</sup> См.: Сводный финансовый отчет за 2023 г. политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации: офиц. сайт. URL: [http://www.cikrf.ru/politparty/finance/svodn\\_otchet\\_23/PENS\\_ZA\\_SPR.PDF](http://www.cikrf.ru/politparty/finance/svodn_otchet_23/PENS_ZA_SPR.PDF) (дата обращения: 15.05.2024).

<sup>6</sup> См.: Список зарегистрированных политических партий // Министерство юстиции Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii> (дата обращения: 10.05.2024).

Следует сказать, что в отечественной правоприменительной практике преобладают случаи, когда оказать влияние на политическую партию хочет не иностранный гражданин, иностранный агент или организация, а граждане Российской Федерации. Например, в апелляционном определении судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 23 мая 2012 г. по делу № 33-739 оспаривалось решение Советского районного суда г. Орла от 7 марта 2012 г. о признании недействительным договора пожертвования в пользу регионального отделения одной из федеральных политических партий от одного из членов данной политической партии<sup>7</sup>.

Следует указать, что по указанному договору политическая партия в качестве встречного предоставления обязывалась выдвинуть жертвователя в списке кандидатов в депутаты Орловского областного Совета народных депутатов в составе регионального списка кандидатов<sup>8</sup>. Следует отметить, что, в отличие от суда первой инстанции, признавшего договор недействительным, суд апелляционной инстанции справедливо указал, что при ее совершении сторонами допущены нарушения положения ст. 32 Конституции РФ, которой предусмотрено равное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также ст. 30 Федерального закона № 95-ФЗ «О политических партиях», которой установлен порядок принятия политической партией и ее региональными отделениями пожертвований.

Кроме того, судебная коллегия пришла к выводу об антисоциальной направленности указанной сделки согласно ст. 169 Гражданского кодекса РФ, в связи с чем решение суда первой инстанции было отменено, сделка была признана ничтожной, а средства, перечисленные под видом пожертвования, были взысканы в бюджет Российской Федерации. Следует уточнить, что жертвователь не остановилась в своих попытках вернуть затраченные на пожертвование средства и обратилась в Конституционный Суд РФ с просьбой о признании ст. 169 Гражданского кодекса РФ неконституционной, однако в принятии жалобы к рассмотрению было отказано, поскольку она является недопустимой<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 23 мая 2012 г. по делу № 33-739. URL: <https://sudrf.cntd.ru/document/468662752> (дата обращения: 15.05.2024).

<sup>8</sup> См.: Там же.

<sup>9</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 24 сентября 2012 г. № 1775-О «Об отказе в принятии к рассмотрению

Вместе с тем анализ сводных финансовых отчетов политических партий за 2023 г. показывает, что частное финансирование политических партий осуществляют преимущественно юридические лица<sup>10</sup>. Е.И. Колюшин указывает, что политической партии не нужно много жертвователей для получения объема денежных средств, достаточного для ее функционирования, – хватит и нескольких крупных коммерческих организаций или групп таких организаций [18, с. 71–74]. Фактически, политическая партия в условиях финансирования со стороны частного бизнеса оказывается зависимой от него, что влечет за собой необходимость «продвижения» интересов конкретных жертвователей и принятие в партийные ряды конкретных обозначенных жертвователями лиц.

Вместе с тем однозначно утверждать, что пожертвование в адрес политической партии есть ни что иное, как желание оказать на нее влияние, представляется крайне некорректным. Сущность политической партии состоит в объединении граждан, в том числе и финансовом, и если кто-либо из членов политической партии или «сочувствующих» ей готов оказывать пожертвования, нельзя воспринимать такие действия в качестве метода целенаправленного воздействия.

### 3. Механизмы ограничения воздействия на политические партии

Федеральный закон № 95-ФЗ содержит достаточно серьезные механизмы контроля за воздействием на политические партии посредством их финансирования, в том числе ограничение круга лиц, допущенных к финансированию политических партий, обязанность политических партий публиковать данные о своем финансировании, отчитываться о полученных доходах и др. Представляется, что применение указанных механизмов обосновано публично-правовыми целями создания политических партий, при этом сами по себе меры правового регулирования финансирования политических партий направлены не столько на ограничение прав граждан на участие в политической жизни или прав политических партий, сколько на отслеживание и пресечение потенциальных источников воздействия на политические партии.

жалобы гражданки Дармограй Оксаны Владимировны на нарушение ее конституционных прав статьей 169 Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «Гарант».

<sup>10</sup> См.: Сводные финансовые отчеты политических партий за 2023 г. // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации: офиц. сайт. URL: [http://www.cikrf.ru/politparty/finance/svodn\\_otchet\\_23.php](http://www.cikrf.ru/politparty/finance/svodn_otchet_23.php) (дата обращения: 17.05.2024).

Примечательно, что при столь детальном регулировании финансирования политических партий в законодательстве Российской Федерации отсутствует механизм контроля за внутренними и международными связями политических партий с политическими партиями и иными общественными объединениями, в том числе иностранными, а также международными союзами и ассоциациями.

Представляется, что механизм такого контроля жизненно необходим во избежание скрытого воздействия, которое может потенциально оказываться на политические партии и отдельных их представителей в ходе указанного взаимодействия. Поскольку выявление и ведение реестра лиц, выполняющих функции иностранного агента, отнесено к ведению Министерства юстиции Российской Федерации, оптимальным решением представляется дополнить пп. «к» п. 1 ст. 26 Федерального закона № 95-ФЗ положением, ограничивающим право на осуществление политическими партиями каких-либо связей с политическими партиями и иными общественными объединениями, в том числе иностранными, а также международными союзами и ассоциациями без получения предварительного одобрения на осуществление таких связей со стороны Минюста России. Кроме того, считаем обоснованным в рамках указанного механизма предусмотреть подачу представителями политических партий отчетности об итогах проведенных встреч.

Кроме того, необходимо дополнить положения пп. «з» п. 1 ст. 26 Федерального закона № 95-ФЗ, указав, что политическая партия не может создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица в случае, когда те являются лицами, признанными иностранными агентами, в соответствии с положениями Федерального закона № 255-ФЗ.

Данные меры представляются адекватным средством реагирования на потенциальные угрозы воздействия на политические партии и устранения в последующем рисков привлечения представителей последних к ответственности за осуществление связей с лицами, цель которых – оказание влияния на свободу принятия политическими партиями решений.

#### **4. Выводы**

В данной работе мы рассмотрели три потенциальных способа влияния на деятельность политических партий в Российской Федерации: при вмешательстве в реализацию права политической партии на коалицию, при реализации права на осуществление международных связей, а также посредством использования прямого финансирования деятельности политических партий.

Мы выяснили, что на сегодняшний день в Российской Федерации предусмотрен механизм защиты от вмешательства в деятельность политических партий в сфере их финансирования, однако механизм защиты от потенциального воздействия на политические партии со стороны иных политических партий, общественных объединений, в том числе иностранных, а также международных союзов и ассоциаций отсутствует.

В качестве механизма контроля за осуществлением политическими партиями взаимодействия с иными общественными объединениями предложен предварительный и последующий контроль осуществления ими связей со стороны Минюста России.

Также в качестве соразмерного средства контроля за коалиционными объединениями политических партий предлагается установить запрет на создание объединений и союзов с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица в случае, когда те являются лицами, признанными иностранными агентами, в соответствии с положениями Федерального закона № 255-ФЗ.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Заикин С. С. Соглашения политических партий в конституционном праве России : дис. ... канд. юрид. наук / С. С. Заикин. – М., 2013. – 219 с.
2. Заикин С. С. Соглашения политических партий как разновидность публично-правовых договоров / С. С. Заикин // Сравнительное конституционное обозрение. – 2013. – № 2 (93). – С. 72–85.
3. Масленникова С. В. Право граждан на народное представительство в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / С. В. Масленникова. – М., 2001. – 199 с.
4. Киреев Д. А. Избирательная система как инструмент реализации народовластия: сравнительно-правовой анализ : дис. ... канд. юрид. наук / Д. А. Киреев. – М., 2021. – 285 с.

5. Киреев Д. А. Влияние коалиционных соглашений на реализацию народовластия / Д. А. Киреев // Сравнительное конституционное обозрение. – 2018. – № 6 (127). – С. 36–48.
6. Курбанова З. М. Конституционно-правовые аспекты взаимодействия политических партий в парламентской и внепарламентской деятельности : дис. ... канд. юрид. наук / З. М. Курбанова. – М., 2023. – 194 с.
7. Поздняков Д. А. Современная российская многопартийность: юридические механизмы институционализации : дис. ... канд. юрид. наук / Д. А. Поздняков. – Ростов н/Д., 2004. – 173 с.
8. Авакьян С. А. Конституционно-правовой статус политических партий в России : учеб. пособие для студентов высш. учеб. заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция» / С. А. Авакьян. – М. : Норма, 2011. – 319 с.
9. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы : коллектив. моногр. / отв. ред. и рук. авт. кол. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2016. – 512 с.
10. Авакьян С. А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики : моногр. / С. А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2022. – 484 с.
11. Зорькин В. Д. Правовые основы российской многопартийности и практика Конституционного Суда России / В. Д. Зорькин // Журнал конституционного правосудия. – 2012. – № 6. – С. 1–12.
12. Юдин Ю. А. Политические партии и право в современном государстве / Ю. А. Юдин. – М. : Форум : Инфра-М, 1998. – 284 с.
13. Дюверже М. Политические партии : пер. с фр. / М. Дюверже. – М. : Академический проект, 2000. – 593 с.
14. Лебедев В. А. Государственная власть и политические партии в современной России: конституционно-правовые проблемы их взаимодействия / В. А. Лебедев // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 11. – С. 26–30.
15. Шевердяев С. Н. Конституционное законодательство о противодействии политической коррупции: система и перспективы / С. Н. Шевердяев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 1. – С. 45–52.
16. Шевердяев С. Н. Антикоррупционные положения конституций как повод для актуализации изучения противодействия коррупции в науке конституционного права / С. Н. Шевердяев // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 9. – С. 43–47.
17. Митин Г. Н. Финансирование политических партий: Теория и практические рекомендации / Г. Н. Митин. – М.: ЛЕНАНД, 2015. – 112 с.
18. Колюшин Е. И. Финансирование выборов: право и практика : учеб. пособие / Е. И. Колюшин – М. : РЦОИТ, 2002. – 144 с.
19. Вершинин А. И. Избирательные блоки: опыт применения и перспективы возвращения института в избирательную систему России / А. И. Вершинин // Сравнительное конституционное обозрение. – 2020. – № 1 (134). – С. 81–106.
20. Вершинин А. И. Государственное финансирование политических партий как гарантия многопартийности: перспективы реформирования / А. И. Вершинин // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – № 3. – С. 81–92.
21. Какителашвили М. М. Конституционно-правовые проблемы финансирования политических партий и избирательных кампаний в Российской Федерации / М. М. Какителашвили. – М. : Галлея Принт, 2017. – 264 с.
22. Какителашвили М. М. Проблемы государственного и частного финансирования политических партий в государствах-участниках СНГ / М. М. Какителашвили // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. – № 4. – С. 70–90.
23. Долгих Ф. И. Коалиции политических партий – политико-правовые аспекты создания / Ф. И. Долгих // Юридический мир. – 2017. – № 8. – С. 43–47.
24. Мельник Т. Е. Независимый контроль за финансированием политических партий: стандарты ГРЕКО и российское законодательство / Т. Е. Мельник // Международное публичное и частное право. – 2020. – № 1. – С. 24–29.
25. Володина С. В. Многопартийность как основа конституционного строя России / С. В. Володина. – М. : Проспект, 2016. – 155 с.

26. Митин Г. Н. Критерий добровольности пожертвований в конституционном законодательстве (для целей контроля финансирования политических партий и избирательных кампаний кандидатов и избирательных объединений) / Г. Н. Митин // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 8. – С. 47–48.

## REFERENCES

1. Zaikin S.S. *Agreements of political parties in the constitutional law of Russia*, Cand. Diss. Moscow, 2013. 219 p. (In Russ.).
2. Zaikin S.S. Agreements of political parties as a kind of public law contracts. *Sravnitel'noe konstitutsionnoe obozrenie = Comparative constitutional review*, 2013, no. 2 (93), pp. 72–85. (In Russ.).
3. Maslennikova S.V. *The right of citizens to popular representation in the Russian Federation*, Cand. Diss. Moscow, 2001. 199 p. (In Russ.).
4. Kireev D.A. *The electoral system as a tool for the realization of democracy: comparative legal analysis*, Cand. Diss. Moscow, 2021. 285 p. (In Russ.).
5. Kireev D.A. The impact of coalition agreements on the implementation of democracy. *Sravnitel'noe konstitutsionnoe obozrenie = Comparative constitutional review*, 2018, no. 6 (127), pp. 36–48. (In Russ.).
6. Kurbanova Z.M. *Constitutional and legal aspects of the interaction of political parties in parliamentary and extra-parliamentary activities*, Cand. Diss. Moscow, 2023. 194 p. (In Russ.).
7. Pozdnyakov D.A. *Modern Russian multiparty system: legal mechanisms of institutionalization*, Cand. Diss. Rostov-on-Don, 2004. 173 p. (In Russ.).
8. Avak'yan S.A. *Constitutional and legal status of political parties in Russia*, Teaching aid for students of higher educational institutions studying in the field and specialty and "Jurisprudence". Moscow, Norma Publ., 2011. 319 p. (In Russ.).
9. Avak'yan S.A. (ed.). *Anti-corruption: constitutional and legal approaches*, Collective monograph. Moscow, Yustitsinform Publ., 2016. 512 p. (In Russ.).
10. Avak'yan S.A. *Representation in constitutional law: issues of theory and practice*, Monograph. Moscow, Yustitsinform Publ., 2022. 484 p. (In Russ.).
11. Zor'kin V.D. The legal foundations of the Russian multiparty system and the practice of the Constitutional Court of Russia. *Zhurnal konstitutsionnogo pravosudiya = Journal of Constitutional Justice*, 2012, no. 6, pp. 1–12. (In Russ.).
12. Yudin Yu.A. *Political parties and law in the modern state*. Moscow, Forum Publ., Infra-M Publ., 1998. 284 p. (In Russ.).
13. Duverger M. *Political parties*, Transl. from French. Moscow, Akademicheskii proekt Publ., 2000. 593 p. (In Russ.).
14. Lebedev V.A. Government and political parties in the present-day Russia: constitutional law issues of interaction. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and municipal law*, 2017, no. 11, pp. 26–30. (In Russ.).
15. Sheverdyayev S.N. Constitutional laws on political corruption combating: the system and prospects. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie = State power and local self-government*, 2020, no. 1, pp. 45–52. (In Russ.).
16. Sheverdyayev S.N. Anti-corruption provisions of constitutions as a reason for updating corruption combating studies in the constitutional law science. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and municipal law*, 2020, no. 9, pp. 43–47. (In Russ.).
17. Mitin G.N. *Financing of political parties: Theory and practical recommendations*. Moscow, LENAND Publ., 2015. 112 p. (In Russ.).
18. Kolyushin E.I. *Election financing: law and practice*, Teaching aid. Moscow, Russian Center of Training in Electoral Technologies affiliated to CEC of Russia Publ., 2002. 144 p. (In Russ.).
19. Vershinin A.I. Electoral blocs: experience of application and prospects for the return of the institute to the electoral system of Russia. *Sravnitel'noe konstitutsionnoe obozrenie = Comparative constitutional review*, 2020, no. 1 (134), pp. 81–106. (In Russ.).

20. Vershinin A.I. Government funding of political parties as a guarantee of a multiparty system: prospects of reformation. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo = Proceedings of Voronezh State University. Series Law*, 2019, no. 3, pp. 81–92. (In Russ.).

21. Kakitelashvili M.M. *Constitutional and legal problems of financing political parties and election campaigns in the Russian Federation*. Moscow, Galleya Print Publ., 2017. 264 p. (In Russ.).

22. Kakitelashvili M.M. The issues of public and private funding of political parties in the CIS countries. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Yurisprudentsiya = Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence*, 2018, no. 4, pp. 70–90. (In Russ.).

23. Dolgikh F.I. Political party coalitions – political and legal aspects of establishment. *Yuridicheskii mir = Juridical world*, 2017, no. 8, pp. 43–47. (In Russ.).

24. Melnik T.E. Independent control of financing of political parties: GRECO standards and the Russian law. *Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo = Public international and private international law*, 2020, no. 1, pp. 24–29. (In Russ.).

25. Volodina S.V. *Multiparty system as the basis of the constitutional system of Russia*. Moscow, Prospekt Publ., 2016. 155 p. (In Russ.).

26. Mitin G.N. Criterion of voluntary donations in the constitutional legislation (for the purpose of controlling the financing of political parties and election campaigns of candidates and electoral associations). *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and municipal law*, 2018, no. 8, pp. 47–48. (In Russ.).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

**Дитятковский Михаил Юрьевич** – доктор юридических наук, доцент, <sup>1</sup>профессор кафедры конституционного и муниципального права, <sup>2</sup>профессор кафедры государственного и муниципального права  
<sup>1</sup> *Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)*  
<sup>2</sup> *Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского*  
<sup>1</sup> 125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9  
<sup>2</sup> 644077, Россия, г. Омск, пр. Мира, 55а  
E-mail: ditmihur@mail.ru  
ORCID: 0000-0002-7318-212X  
ResearcherID: W-2788-2019  
SPIN-код РИНЦ: 3935-0431

**Курский Илья Сергеевич** – кандидат юридических наук, руководитель юридического отдела *Российский союз предприятий (учреждений, организаций) туристской индустрии (РСТ)*  
125040, Россия, г. Москва, Ленинградский пр., 30/2  
E-mail: Lawyer-Kyrsky@ya.ru  
ORCID: 0009-0007-4856-9748  
SPIN-код РИНЦ: 9821-6676

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Дитятковский М.Ю. О некоторых аспектах влияния на деятельность политических партий в Российской Федерации / М.Ю. Дитятковский, И.С. Курский // *Правоприменение*. – 2025. – Т. 9, № 1. – С. 15–23. – DOI: 10.52468/2542-1514.2025.9(1).15-23.

#### INFORMATION ABOUT AUTHORS

**Mikhail Y. Dityatkovsky** – Doctor of Law, Associate Professor; <sup>1</sup>Professor, Department of Constitutional and Municipal Law; <sup>2</sup> Professor, Department of State and Municipal Law  
<sup>1</sup> *Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*  
<sup>2</sup> *Dostoevsky Omsk State University*  
<sup>1</sup> 9, Sadovaya-Kudrinskaya ul., Moscow, 125993, Russia  
<sup>2</sup> 55a, Mira pr., Omsk, 644077, Russia  
E-mail: ditmihur@mail.ru  
ORCID: 0000-0002-7318-212X  
ResearcherID: W-2788-2019  
RSCI SPIN-code: 3935-0431

**Ilya S. Kurskiy** – PhD in Law, Head, Legal Department *Russian Union of Enterprises (Institutions, Organizations) of the Tourism Industry (RTU)*  
30/2, Leningradskii pr., Moscow, 125040, Russia  
E-mail: Lawyer-Kyrsky@ya.ru  
ORCID: 0009-0007-4856-9748  
RSCI SPIN-code: 9821-6676

#### BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Dityatkovsky M.Y., Kurskiy I.S. About some aspects of influence on the activities of political parties in the Russian Federation. *Pravoprimeneniye = Law Enforcement Review*, 2025, vol. 9, no. 1, pp. 15–23. DOI: 10.52468/2542-1514.2025.9(1).15-23. (In Russ.).