

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ТРУДА*

С.М. Миронова

Волгоградский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Волгоград, Россия

Информация о статье

Дата поступления –
5 апреля 2025 г.
Дата принятия в печать –
20 июня 2025 г.
Дата онлайн-размещения –
20 сентября 2025 г.

Исследуются особенности финансово-правового регулирования региональных рынков труда. Обосновывается актуальность развития региональных рынков труда с учетом реализации национального проекта «Кадры», важность применения бюджетно-правовых и налогово-правовых инструментов для развития труда и занятости в регионах. Проводится анализ федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на финансово-правовое обеспечение.

Ключевые слова

Региональный рынок труда,
занятость, нелегальная
занятость, самозанятость,
платформенная занятость,
дистанционная занятость,
бюджетно-правовое
регулирование, налогово-
правовое регулирование,
налоговый контроль, участник
СВО, семья с детьми

FINANCIAL AND LEGAL REGULATION OF REGIONAL LABOR MARKETS**

Svetlana M. Mironova

Volgograd Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Volgograd, Russia

Article info

Received –
2025 April 5
Accepted –
2025 June 20
Available online –
2025 September 20

The article examines the features of financial and legal regulation of regional labor markets. It substantiates the relevance of the development of regional labor markets taking into account the implementation of the national project "Personnel", the importance of using budgetary and legal and tax-legal instruments for the development of labor and employment in the regions.

The purpose of the article is to identify the features of financial and legal regulation of regional labor markets.

The methodological basis of the research consists of the principles and categories of materialistic dialectics, systematic, formal-logical and formal-legal methods.

Keywords

Regional labor market,
employment, illegal
employment, self-employment,
platform employment, remote
employment, budgetary and
legal regulation, tax and legal

Main results. Within the framework of the budget and tax policy of the Russian Federation and its constituent entities, the impact of budgetary and tax-legal instruments on the labor market is taken into account. Budgetary and legal regulation of regional labor markets is aimed both at increasing the collection of tax revenues related to the labor market and employment in a broad sense (not only in the framework of labor relations, but also in terms of platform employment and self-employment), and at spending federal and regional budgets

* Исследование проведено в рамках проекта № 24-28-20066 «Состояние рынка труда Волгоградской области: поведенческие траектории с учетом дистанционной и платформенной занятости» при финансовой поддержке Российского научного фонда и Администрации Волгоградской области.

** The study was conducted within the framework of project No. 24-28-20066 "State of the labor market in the Volgograd region: behavioral trajectories taking into account remote and platform employment" with the financial support of the Russian Science Foundation and the Administration of the Volgograd region.

regulation, tax control, participant of the Special Military Operation, family with childrens

to finance the implementation of federal and regional programs aimed at the effective implementation of personnel policies in the regions and stimulating the development of regional labor markets.

Based on the analysis of the legislation on taxes and fees of the Russian Federation and its constituent entities, we can conclude that within the framework of labor relations, tax measures are aimed at: (1) social protection and employment of certain categories of workers (disabled people); (2) creating new jobs and maintaining existing jobs (both within the framework of the current economic situation and in various emergency situations, for example, during the coronavirus pandemic); (3) establishing and maintaining a certain level of material support for workers in the form of payment of a certain amount of average monthly wages.

Conclusions. In connection with the need to meet the economy's demand for personnel and additional involvement in employment of various categories of workers, the development of regional labor markets taking into account the specifics of the personnel needs of specific subjects of the Russian Federation, financial and legal regulation of regional labor markets is of particular importance. It can be implemented both at the federal level, by establishing budgetary and legal and tax and legal instruments that will apply to the entire territory of the Russian Federation and provide for uniform financial and legal mechanisms. And at the regional level, taking into account the specifics of individual subjects of the Russian Federation taking into account their personnel needs, with the possibility of establishing tax benefits for certain types of taxpayers, as well as the possibility of applying additional measures of budgetary and legal incentives.

1. Введение

В настоящее время в рамках публично-правовой науки особый интерес представляют вопросы финансово-правового регулирования отношений в сфере труда и занятости на региональном уровне как наименее исследованные. Дефицит рабочих ресурсов, принятие нового национального проекта «Кадры», необходимость пересмотра кадровой политики в связи с появлением платформенной занятости вызывают необходимость исследования правового регулирования в сфере труда и занятости в субъектах Российской Федерации, определение его современного состояния и его влияния на развитие региональных рынков труда как в целом, так и в части финансово-правовых инструментов. В связи с этим представляется необходимым рассмотреть понятие и особенности финансово-правового регулирования региональных рынков труда, а также бюджетно-правовые и налогово-правовые инструменты регулирования региональных рынков труда.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации для достижения целей обеспечения экономической безопасности обозначен ряд задач, связанных с легализацией трудовых отношений, устранения диспропорций на рынке труда, повышения уровня профессиональной подготовки специалистов и др. Исходя из этого должны быть созданы финансово-правовые условия обеспечения национальной безопасности в целом [1] и налоговой

безопасности в частности [2]. От того, насколько эффективно будет осуществляться финансово-правовое регулирование указанных вопросов, зависит реализация кадровой политики в конкретном регионе, а в совокупности и его социально-экономическое развитие в целом.

2. Региональные рынки труда: понятие и особенности финансово-правового регулирования

Рынок труда как совокупность экономических отношений, связанных с куплей-продажей рабочей силы, играет важную роль в развитии экономики в целом, при этом имеет особенности регулирования как с точки зрения экономики, так и права [3]. В настоящее время в Российской Федерации, с одной стороны, наблюдается дефицит кадров и рабочей силы, что становится одним из серьезных рисков для экономики. С другой стороны, перестройка экономических процессов под воздействием информационных технологий, развития платформенной экономики приводит к тому, что сами эти процессы начинают изменять рынки труда [4], особенно это актуально для регионов [5].

К числу основных звеньев, составляющих структуру рынка труда, относят государственную и региональную политику в сфере труда и занятости [6, с. 10]. В других исследованиях к компонентам рынка труда относят юридические нормы, программы и решения [7, с. 6], что предполагает наличие широкой нормативной базы, которая позволяет обеспечивать

баланс интересов работников и предпринимателей [8, с. 14; 9]. Представляется необходимым говорить о балансе интересов более широкого круга субъектов – государства, которое проводит регуляторную политику в отношении труда и занятости, работодателей (к которым будут относиться как организации, так и индивидуальные предприниматели), работников, а также иных лиц, занятых на рынке труда – как самих предпринимателей, так и самозанятых, число которых за последние несколько лет значительно выросло и по состоянию на 31 марта 2025 г. составляет 13 млн чел.¹ На состояние рынка труда оказывают влияние и цифровые платформы [10], ослабляющие организационную структуру традиционного рынка труда [11]. Меняются структура и признаки занятости [12], появляются нестандартные формы занятости [13], а вслед за этим расширяется и понятие рынка труда. Всё это требует соответствующего правового регулирования как в целом, так и финансово-правового обеспечения в частности.

Региональные рынки труда будут регулироваться как федеральным законодательством, которое устанавливает общие положения в области труда и занятости, так и региональными нормативными правовыми актами, что обусловлено совместным ведением по вопросам трудового законодательства между Российской Федерацией и ее субъектами в соответствии со ст. 72 Конституции РФ. Таким образом, система регионального законодательства, регулирующего региональный рынок труда, будет основываться на общих положениях федеральных законов. Это же касается и финансово-правового регулирования, которое осуществляется через бюджетно-правовые и налогово-правовые механизмы путем принятия федеральных и региональных нормативных правовых актов в бюджетной и налоговой сферах.

Рассмотрим в первую очередь общие положения публично-правового регулирования региональных рынков труда, от которых будет зависеть их финансово-правовое обеспечение. Субъекты Россий-

ской Федерации, выстраивая свою региональную политику по формированию региональных рынков труда и вовлечения в различные формы занятости жителей своих территорий, в первую очередь опираются на общегосударственную политику в области труда и занятости.

Российская Федерация не только задает рамки правового регулирования, но и устанавливает показатели, которые должны быть достигнуты на региональном уровне при решении тех или иных вопросов. Для глав субъектов Российской Федерации предусмотрены показатели для оценки эффективности их работы, а также деятельности региональных органов власти. Эти показатели нацелены в том числе на развитие труда и занятости в регионе. Непосредственно на это направлены такие показатели эффективности, как «удовлетворенность участников специальной военной операции условиями переобучения и трудоустройства», «темп роста (индекс роста) доходов реального среднедушевого денежного дохода населения», а также «темп роста дохода в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства»². Первый параметр относится к специальной группе занятых граждан – участников специальной военной операции на территории Украины (далее – СВО), остальные – направлены на повышение уровня доходов граждан в целом, а также занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, что будет реализовываться через повышение уровня заработных плат и другие меры поддержки населения и бизнеса.

Методики расчета показателей эффективности утверждаются Правительством РФ³, однако по состоянию на 1 апреля 2025 г. такая методика в отношении эффективности по участникам СВО пока не была утверждена. Следует обратить внимание, что показатель определяет оценку удовлетворенности участников СВО условиями трудоустройства, а не самого трудоустройства. При этом возвращение участников СВО к мирной жизни, их трудоустройство и занятость являются приоритетными задачами, которые ста-

¹ Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения: 01.04.2025).

² См.: Указ Президента РФ от 28 ноября 2024 г. № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федера-

ции» // Официальное опубликование правовых актов. № 0001202411280003.

³ Постановление Правительства РФ от 28 января 2025 г. № 58 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2025. № 7. Ст. 605.

вятся на федеральном и региональном уровнях. В качестве решения предусмотрены и различные меры: направленные на сохранение рабочих мест за теми работниками, которые ушли на СВО; создание для них новых рабочих мест; переобучение участников СВО; проведение встреч с работодателями; введение должностей карьерных консультантов из числа участников СВО для эффективного выстраивания коммуникаций при трудоустройстве; дополнительные меры поддержки со стороны работодателей.

Опосредованное влияние на рынок труда и занятость оказывают и другие показатели эффективности, например коэффициент рождаемости, поскольку этот показатель зависит от возможности быть вовлеченным на рынке труда и реализовывать свой трудовой потенциал при совмещении с материнством и наличием детей. Так, в Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 г.⁴ уделяется достаточно большое внимание трудоустройству и занятости таких категорий граждан, как матери в декрете, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов, многодетные родители. Обращается внимание, что многодетные матери активно используют работу через платформы. Предусматриваются меры как для самих граждан (по повышению оплаты труда, профессиональному обучению, переподготовке, расширению форм дистанционной и платформенной занятости, гибкого графика работы), так и поощрение развития корпоративных практик, направленных на поддержку семей с детьми, работников, имеющих детей, беременных женщин. Таким образом, большое значение приобретает создание условий в сфере труда и занятости для принятия решений о рождении детей.

Определяя функции финансов как фактор развития финансового права [14], следует обратить особое внимание на регулирующую функцию финансов, через которую федеральные и региональные органы

власти могут оказывать влияние на формирование рынка труда и занятости.

Включение в финансово-правовую политику вопросов, связанных с развитием рынка труда и занятости, характерно для последних лет как на уровне Федерации, так и на уровне отдельных регионов. Так, Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 г. и период 2026 и 2027 гг. делают большой акцент на рынке труда и занятости населения как одном из факторов, влияющих на инфляцию и ценовую стабильность. Отмечая в Основных направлениях, что «рынок труда – один из важнейших факторов ценовой динамики в любой экономике»⁵, Банк России принял решение включить в модельный аппарат отдельный блок рынка труда, рассматривающий в том числе такие вопросы, как заработная плата и безработица.

В рамках проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и ее субъектов также учитывается влияние на рынок труда бюджетно-правовых и налогово-правовых инструментов⁶. При этом набор инструментов может быть как общим, так и иметь специфику в связи с разными обстоятельствами, например обеспечение заработной платы с учетом районных коэффициентов и надбавок в районах Крайнего Севера⁷. Необходимость введения дополнительных финансово-правовых инструментов обусловлено особенностями жизни и работы в районах с неблагоприятными климатическими условиями [15].

Рассмотрим особенности бюджетно-правового и налогово-правового регулирования региональных рынков труда.

3. Особенности бюджетно-правового регулирования региональных рынков труда

Для повышения эффективности государственного управления, в том числе в сфере управления региональными рынками труда, должны предусматриваться бюджетно-правовые инструменты [16].

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2025 г. № 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года» // Официальное опубликование правовых актов. № 0001202503240023.

⁵ Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (утв. Банком России) // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый пе-

риод 2026 и 2027 годов (утв. Минфином России) // СПС «КонсультантПлюс»; Распоряжение Правительства Астраханской области от 15 октября 2024 г. № 403-Пр «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Постановление Правительства Республики Коми от 24 сентября 2024 г. № 391 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Коми на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // СПС «КонсультантПлюс».

В финансово-правовом регулировании большое значение будет иметь бюджетное планирование [17], направленное на развитие региональных рынков труда. При планировании бюджетов как на текущий год и плановый период, так и в долгосрочной перспективе следует учитывать поступления доходов бюджета от соответствующих налогов (например, планирование от поступления налога на профессиональный доход, налога на доходы физических лиц, поступающие в виде межбюджетных трансфертов от вышестоящих бюджетов, направленные на стимулирование развития рынка труда и занятости); налоговые расходы в виде выпадающих доходов при установлении налоговых льгот. Также следует планировать расходы бюджета, которые будут направлены на развитие региональных рынков труда.

Финансовая поддержка выполнения показателей эффективности деятельности региональных органов власти, в том числе в сфере труда и занятости, может осуществляться как на федеральном уровне, например предоставление субъектам Российской Федерации грантов в форме межбюджетных трансфертов (в соответствии с Указом Президента РФ от 28 ноября 2024 г. № 1014 правила распределения таких грантов должны быть разработаны до 1 мая 2025 г.). Также это может быть поддержка муниципальных образований, оказываемая субъектами Российской Федерации. Например, в ряде регионов для стимулирования регистрации самозанятых субъекты Российской Федерации предусматривали выделение грантов муниципальным образованиям в размере поступлений от налога на профессиональный доход [4].

Ряд полномочий в сфере труда и занятости передаются с федерального уровня органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем предусмотрено выделение субвенций на его осуществление⁸.

Помимо межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, из региональных бюджетов – бюджетам муниципальных образований,

также могут быть предоставлены и субсидии отдельным юридическим лицам в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан. Например, такие субсидии предоставляются юридическим лицам из бюджета Социального фонда РФ⁹. В регионах с целью поддержки работодателей, принимающих участие в реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов, им предоставляются субсидии¹⁰.

Таким образом, бюджетно-правовое регулирование региональных рынков труда направлено как в части повышения собираемости налоговых доходов, связанных с рынком труда и занятостью в широком смысле (не только в рамках трудовых отношений, но и в части платформенной занятости и самозанятости), так и в части расходования средств федерального и регионального бюджетов по финансированию реализации федеральных и региональных программ, направленных на эффективное осуществление кадровой политики в регионах, стимулированию развития региональных рынков труда.

4. Особенности налогово-правового регулирования региональных рынков труда

Налогово-правовое регулирование региональных рынков труда также будет осуществляться как на федеральном, так и на региональном уровне.

В первую очередь, речь идет об установлении налогов, сборов, специальных налоговых режимов, страховых взносов как в целом, так и об изменении их отдельных элементов с целью оказания влияния на рынок труда и занятости.

Так, Налоговым кодексом РФ предусматривается:

- освобождение от налогообложения операций организациями, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов определенных общественных организаций инвалидов (ст. 149);
- расходы организации по улучшению условий и охраны труда инвалидов, созданию и сохранению рабочих мест для них и других мер, направленных на социальную защиту инвалидов (ст. 264);

⁸ См., напр.: Закон Республики Башкортостан от 27 сентября 2012 г. № 588-з «О содействии занятости населения в Республике Башкортостан» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <https://npa.bashkortostan.ru/1736/>.

⁹ Постановление Правительства РФ от 13 марта 2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2024 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирова-

ния занятости отдельных категорий граждан» // Правительство России: офиц. сайт. URL: <http://government.ru/docs/all/133363/>.

¹⁰ См., напр.: Постановление Администрации Костромской области от 24 февраля 2025 г. № 77-а «О финансовой поддержке работодателей, участвующих в реализации мероприятия “Повышение мобильности трудовых ресурсов в Костромской области”» // Официальное опубликование правовых актов. № 4400202502250009.

– заключение соглашений о сохранении занятости в рамках уплаты налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (ст. 342.8);

– запрет на использование упрощенной системы налогообложения организациями, уставный капитал которых состоит из вкладов определенных общественных организаций инвалидов (ст. 346.12);

– освобождение от уплаты земельного налога организаций инвалидов (ст. 395);

– возможность применения пониженных страховых взносов при определенных показателях среднесписочной численности работников (ст. 427) и др.

Таким образом, налоговые льготы и пониженные ставки могут быть использованы для тех организаций, которые используют труд определенных категорий работников, например инвалидов. При этом для определения их численности не считаются работники, занятые по совместительству, договорам подряда и договорам гражданско-правового характера (ст. 264 Налогового кодекса РФ).

Субъекты Российской Федерации весьма разнообразно подходят к установлению налоговых льгот и преференций, которые направлены на развитие рынка труда и занятости в регионе.

В части региональных и местных налогов нормы об установлении налоговых льгот будут дублироваться, например по налогу на имущество организаций и земельному налогу. Также могут быть введены и дополнительные налоговые льготы, например в Москве от уплаты земельного налога освобождены организации, использующие труд инвалидов по определенной среднесписочной численности¹¹. В Республике Мордовия для организаций почтовой связи расширены льготы по налогу на имущество организаций с целью направления высвободившихся средств на оплату труда работников¹².

Представляет интерес уменьшение налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из сохранения среднесписочной численности работников в Тульской области: «налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 100 квадратных метров... если за предшествующий налого-

вый период среднесписочная численность работников налогоплательщика составила не менее пяти человек»¹³. При этом должны быть соблюдены условия о средней номинальной начисленной заработной плате работников, а также о размере среднемесячной заработной плате на одного работника.

В Московской области льготы по налогу на прибыль организаций (в части ставки, поступающей в региональный бюджет) и региональных налогов определяются как для организаций инвалидов, так и для иных категорий:

– инвесторов по налогу на имущество организаций (дополнительным критерием предоставления налоговой льготы является условие, что «создание объекта основных средств повлекло увеличение среднесписочной численности работников инвестора»);

– организаций, осуществляющих деятельность по производству пива (в случае среднесписочной численности работников организации, осуществляющих трудовую деятельность на территории Московской области, более 100 чел. за налоговый период);

– организаций, осуществляющих деятельность в сфере перевозки грузов железнодорожным транспортом (при соблюдении условий по размеру среднемесячной заработной платы и определенному числу среднесписочной численности работников организации)¹⁴.

Субъекты Российской Федерации также могут установить сниженные налоговые ставки по специальным налоговым режимам для тех налогоплательщиков организаций и предпринимателей, которые привлекают определенные категории работников или сохраняют среднесписочный состав уже принятых работников. Например, в целях сохранения рабочих мест во время пандемии COVID-19 в Волгоградской области в 2021–2022 гг. были предусмотрены пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (4 и 10 %) в случае сохранения среднесписочной численности работников и ежемесячных выплат и вознаграждений таким ра-

¹¹ Закон г. Москвы от 24 ноября 2004 г. № 74 «О земельном налоге» // Ведомости Московской городской Думы. 2004. № 12. Ст. 303.

¹² Постановление Правительства Республики Мордовия от 16 сентября 2024 г. № 670 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // Официальное опубликование правовых актов. № 1300202409160004.

¹³ Закон Тульской области от 24 ноября 2003 г. № 414-ЗТО «О налоге на имущество организаций» // Вестник Тульской областной Думы. 2003. № 9–11 (89–91).

¹⁴ Закон Московской области от 24 ноября 2004 г. № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» // Ежедневные Новости. Подмосковье. 2004. № 226.

ботникам по определенной формуле¹⁵. В то же время многие предприниматели на практике столкнулись с невозможностью использовать пониженную налоговую ставку в связи со спорностью подсчета показателей, что стало причиной судебного оспаривания п. 2 ч. 7 ст. 1 Закона Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. № 1845-ОД, однако в удовлетворении требований заявителю было отказано¹⁶.

Исходя из анализа законодательства о налогах и сборах Российской Федерации и ее субъектов, можно сделать вывод, что в рамках трудовых отношений налоговые меры направлены: 1) на социальную защиту и трудоустройство отдельных категорий работников (инвалидов); 2) создание новых рабочих мест и сохранение действующих рабочих мест (как в рамках текущей экономической ситуации, так и при различных чрезвычайных обстоятельствах, например во время пандемии *COVID-19*); 3) установление и сохранение определенного уровня материального обеспечения работников в виде выплаты среднемесячной заработной платы определенного размера.

Последнее условие по поддержанию определенного уровня заработной платы также влияет на собираемость налога на доходы физических лиц, несмотря на то, что субъекты Российской Федерации не имеют полномочий по нормативно-правовому регулированию данного налога, что не дает им возможности нормативно влиять на установление отдельных элементов данного налога в виде налоговых льгот и преференций, пониженных налоговых ставок и пр. В то же время, поскольку налог на доходы физических лиц является важным источником налоговых доходов региональных и, в особенности, местных бюджетов, региональные органы власти, а также органы местного самоуправления заинтересованы в своевременном зачислении данного налога в свои бюджеты в полном объеме, а значит, соответствующем уровне доходов населения, которые будут облагаться данным налогом [18]. В силу этого активную роль в последнее время приобретают комиссии по нелегальной занятости с участием региональных и муниципальных органов власти.

Рассматривая налогово-правовое регулирование региональных рынков труда в широком смысле,

следует говорить и о тех налогово-правовых инструментах, которые относятся к поддержке региональной занятости во всех ее проявлениях – в рамках не только традиционных трудовых отношений, но и платформенной занятости, а также самозанятости.

В первую очередь, следует отметить введение налога на профессиональный доход для самозанятых, при этом часть работников, занятых в традиционных трудовых отношениях, сменила формат работы на самозанятость по гражданско-правовому договору. Это привело к частичному изменению традиционного рынка труда, а также кадровому дефициту работников, занятых по трудовым договорам. С одной стороны, многие граждане, особенно представители молодого поколения, предпочитают не связывать себя трудовым договором с работодателем, а быть более свободными в части условий занятости. С другой стороны, компании стали использовать самозанятых как подмену трудовых отношений с целью минимизации своих затрат на обеспечение условий труда работникам, а также на уплату страховых взносов.

Представляется, что до окончания эксперимента по введению налога на профессиональный доход условия данного налогового режима не будут пересмотрены. Однако в рамках возможностей налогового контроля налоговые органы имеют все возможности выявлять недобросовестные случаи, когда заключение договора с самозанятыми подменяет трудовые отношения и влечет за собой уменьшение оплаты налогов и страховых взносов со стороны бизнеса. Тем самым становится возможным пресекать такую практику. Особое значение в целом приобретает сокращение неформального сектора экономики налоговыми мерами [19]. При этом должна сохраняться справедливость с точки зрения соотношения баланса всех сторон, занятых на рынке труда, в том числе в части формирования страховых взносов, поскольку от их уплаты зависит наполнение доходов бюджетов внебюджетных фондов, направленных на пенсионное страхование, социальное страхование в связи с нетрудоспособностью и в связи с материнством, а также медицинское страхование [20; 21].

Налоговые органы обладают большим объемом данных, касающихся оформления отношений ком-

¹⁵ Закон Волгоградской области от 10 февраля 2009 г. № 1845-ОД «О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» // Волгоградская правда. 2009. № 30.

¹⁶ Решение Волгоградского областного суда от 7 декабря 2022 г. по делу № 3а-490/2022 «Об отказе в удовлетво-

нии требований о признании недействующим пункта 2 части 7 статьи 1 Закона Волгоградской области от 10.02.2009 № 1845-ОД (ред. от 28.12.2021) “О ставке налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения”» // СПС «КонсультантПлюс».

паний, их работников, условий их взаимодействия, а также реализуют полномочия по осуществлению налогового контроля, в рамках которого могут быть собраны дополнительные сведения о взаимоотношениях на рынке труда и занятости [22]. В связи с этим налоговые органы имеют возможность делиться этой информацией с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления как для выявления случаев нелегальной занятости, так и в целях принятия управленческих решений по формированию региональных и местных бюджетов.

5. Выводы

В связи с необходимостью удовлетворения потребности экономики в кадрах и дополнительного вовлечения в занятость различных категорий работников, развития региональных рынков труда с уче-

том особенностей кадровых потребностей конкретных субъектов Российской Федерации, особое значение приобретает финансово-правовое регулирование региональных рынков труда. Оно может осуществляться как на федеральном уровне – путем установления бюджетно-правовых и налогово-правовых инструментов, которые будут распространяться на всю территорию Российской Федерации и предусматривать единые финансово-правовые механизмы, – так и на региональном уровне, учитывая специфику отдельных субъектов Российской Федерации с учетом их кадровой потребности, с возможностью установления налоговых льгот для отдельных видов налогоплательщиков, а также возможностью применения дополнительных мер бюджетно-правового стимулирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Поветкина Н. А. Национальная безопасность Российской Федерации: финансово-правовые условия обеспечения / Н. А. Поветкина // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2017. – № 8. – С. 12–21. – DOI: 10.17803/2311-5998.2017.36.8.012-021.
2. Пономарева К. А. Понятие и классификация форм правового обеспечения налоговой безопасности государства / К. А. Пономарева, К. В. Маслов // Налоги. – 2024. – № 1. – С. 39–44. – DOI: 10.18572/1999-4796-2024-1-39-44.
3. Абузярова Н. А. Экономико-правовое регулирование российского рынка труда / Н. А. Абузярова // Журнал российского права. – 2018. – № 1 (253). – С. 128–137. – DOI: 10.12737/art_2018_1_11.
4. Миронова С. М. Налог на профессиональный доход – пять лет эксперимента: промежуточные итоги / С. М. Миронова // Финансовое право. – 2023. – № 12. – С. 10–14. – DOI: 10.18572/1813-1220-2023-12-10-14.
5. Миронова С. М. Правовое регулирование рынка труда Волгоградской области / С. М. Миронова // Парадигмы управления, экономики и права. – 2024. – № 3 (13). – С. 78–85.
6. Солодилов А. В. Рынок труда в современной России: состояние и его регулирование : моногр. / А. В. Солодилов, С. А. Рябиченко. – М. : Русайнс, 2023. – 91 с.
7. Колесникова О. А. Рынок труда: теория и практика : учеб. пособие / О. А. Колесникова, О. А. Зенкова. – Воронеж : Научная книга, 2023. – 72 с.
8. Кайдашова А. К. Рынок труда Владимирской области: состояние, проблемы, механизмы регулирования : моногр. / А. К. Кайдашова, Е. Ю. Сизганова, А. В. Рачкова. – Владимир : Владим. фил. РАНХиГС, 2020. – 118 с.
9. Гусева Т. С. Достижение баланса интересов участников рынка труда – ключевое условие повышения эффективности правового регулирования занятости / Т. С. Гусева, Ю. И. Клепалова // Трудовое право в России и за рубежом. – 2022. – № 4. – С. 16–19. – DOI: 10.18572/2221-3295-2022-4-16-19.
10. Пономарева К. А. Цифровая платформа с точки зрения трудового и налогового права: работодатель или посредник? / К. А. Пономарева // Правоведение. – 2025. – Т. 69, № 1. – С. 102–124. – DOI: 10.21638/srbu25.2025.106.
11. Воронин Ю. В. К вопросу о выработке нового общественного договора / Ю. В. Воронин, А. В. Столяров // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 11. – С. 83–97. – DOI: 10.17803/2311-5998.2019.63.11.083-097.
12. Орлова Е. Е. Занятость населения как правовая категория: понятие и признаки / Е. Е. Орлова // Трудовое право в России и за рубежом. – 2017. – № 1. – С. 14–17.

13. Трудовые отношения в условиях развития нестандартных форм занятости : моногр. / под ред. Н. Л. Лютова, Н. В. Черных. – М. : Проспект, 2022. – 256 с.
14. Крохина Ю. А. Функции финансов как фактор развития финансового права / Ю. А. Крохина // Пробелы в российском законодательстве. – 2024. – Т. 17, № 2. – С. 54–57. – DOI: 10.33693/2072-3164-2024-17-2-054-057.
15. Правовые проблемы жизни и работы граждан в районах с неблагоприятными климатическими условиями : моногр. / отв. ред. Т. Ю. Коршунова, С. В. Каменская. – М. : КОНТРАКТ, 2024. – 208 с.
16. Поветкина Н. А. Бюджетно-правовые инструменты повышения эффективности государственного управления / Н. А. Поветкина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2018. – № 4 (44). – С. 240–245. – DOI: 10.24411/2078-5356-2018-10438.
17. Рябова Е. В. Характеристика системы бюджетного планирования как объекта финансово-правового регулирования / Е. В. Рябова // Финансовое право. – 2013. – № 7. – С. 17–21.
18. Артемов Н. М. Элементы прогрессивного налогообложения доходов физических лиц в контексте принципа прямых и обратных связей / Н. М. Артемов, К. А. Пономарева // Правоприменение. – 2021. – Т. 5, № 1. – С. 68–79. – DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(1).68-79.
19. Пинская М. Р. Лучшие практики сокращения неформального сектора экономики налоговыми мерами / М. Р. Пинская, С. Д. Шаталов, К. А. Пономарева // Известия Байкальского государственного университета. – 2022. – Т. 32, № 3. – С. 447–458. – DOI: 10.17150/2500-2759.2022.32(3).447-458.
20. Вайпан В. А. Теория справедливости: Право и экономика : моногр. / В. А. Вайпан. – М. : Юстицинформ, 2017. – 280 с.
21. Пресняков М. В. Конституционная концепция принципа справедливости / М. В. Пресняков ; под ред. Г. Н. Комковой. – М. : ДМК Пресс, 2009. – 384 с.
22. Миронова С. М. Роль налоговых органов в противодействии нелегальной занятости: информационное взаимодействие / С. М. Миронова // Цифровые технологии и право : сб. науч. тр. III Междунар. науч.-практ. конф., Казань, 20 сент. 2024 г. : в 6 т. – Казань : Познание, 2024. – Т. 5. – С. 259–265.

REFERENCES

1. Povetkina N.A. National security of the Russian Federation: financial and legal conditions for ensuring. *Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA) = Courier of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*, 2017, no. 8, pp. 12–21. DOI: 10.17803/2311-5998.2017.36.8.012-021. (In Russ.).
2. Ponomareva K.A., Maslov K.V. The concept and classification of forms of legal support for the tax security of the state. *Nalogi = Taxes*, 2024, no. 1, pp. 39–44. DOI: 10.18572/1999-4796-2024-1-39-44. (In Russ.).
3. Abuzyarova N.A. Economic and legal regulation of the Russian labor market. *Zhurnal rossiiskogo prava = Journal of Russian Law*, 2018, no. 1 (253), pp. 128–137. DOI: 10.12737/art_2018_1_11. (In Russ.).
4. Mironova S.M. Tax on professional income – five years of experiment: interim results. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2023, no. 12, pp. 10–14. DOI: 10.18572/1813-1220-2023-12-10-14. (In Russ.).
5. Mironova S.M. Legal regulation of the Volgograd region labor market. *Paradigmy upravleniya, ekonomiki i prava = Paradigms of Management, Economics and Law*, 2024, no. 3 (13), pp. 78–85. (In Russ.).
6. Solodilov A.V., Ryabichenko S.A. *The labor market in modern Russia: state and its regulation*, Monograph. Moscow, Rusains Publ., 2023. 91 p. (In Russ.).
7. Kolesnikova O.A., Zenkova O.A. *Labor market: theory and practice*, Teaching aid. Voronezh, Nauchnaya kniga Publ., 2023. 72 p. (In Russ.).
8. Kaidashova A.K., Sizganova E.Yu., Rachkova A.V. *The labor market of the Vladimir region: status, problems, regulatory mechanisms*, Monograph. Vladimir, Vladimir branch of RANEPa Publ., 2020. 118 p. (In Russ.).
9. Guseva T.S., Klepalova Yu.I. Achieving a balance of interests of labor market participants is a key condition for increasing the effectiveness of legal regulation of employment. *Trudovoe pravo v Rossii i za rubezhom = Labor law in Russia and abroad*, 2022, no. 4, pp. 16–19. DOI: 10.18572/2221-3295-2022-4-16-19. (In Russ.).
10. Ponomareva K.A. Digital platform from the point of view of labor and tax law: employer or intermediary?. *Pravovedenie*, 2025, vol. 69, no. 1, pp. 102–124. DOI: 10.21638/spbu25.2025.106. (In Russ.).
11. Voronin Yu.V., Stolyarov A.V. On the issue of developing a new social contract. *Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA) = Courier of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*, 2019, no. 11, pp. 83–97. DOI: 10.17803/2311-5998.2019.63.11.083-097. (In Russ.).

12. Orlova E.E. Employment of the population as a legal category: concept and signs. *Trudovoe pravo v Rossii i za rubezhom = Labor law in Russia and abroad*, 2017, no. 1, pp. 14–17. (In Russ.).
13. Lyutov N.L., Chernykh N.V. (eds.). *Labor relations in the context of the development of non-standard forms of employment*, Monograph. Moscow, Prospekt Publ., 2022. 256 p. (In Russ.).
14. Krokhina Yu.A. The functions of finance as a factor in the development of financial law. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve = Gaps in Russian Legislation*, 2024, vol. 17, no. 2, pp. 54–57. DOI: 10.33693/2072-3164-2024-17-2-054-057. (In Russ.).
15. Korshunova T.Yu., Kamenskaya S.V. (eds.). *Legal problems of life and work of citizens in areas with unfavorable climatic conditions*, Monograph. Moscow, KONTRAKT Publ., 2024. 208 p. (In Russ.).
16. Povetkina N.A. Budgetary and legal instruments for improving the efficiency of public administration. *Yuridicheskaya nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoi akademii MVD Rossii = Legal Science and Practice: Journal of Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2018, no. 4 (44), pp. 240–245. DOI: 10.24411/2078-5356-2018-10438. (In Russ.).
17. Ryabova E.V. Characteristics of the budget planning system as an object of financial and legal regulation. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2013, no. 7, pp. 17–21. (In Russ.).
18. Artemov N.M., Ponomareva K.A. Elements of progressive taxation of personal income in the context of the principle of direct and reverse connections. *Pravoprimenenie = Law Enforcement Review*, 2021, vol. 5, no. 1, pp. 68–79. DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(1).68-79.
19. Pinskaya M.R., Shatalov S.D., Ponomareva K.A. The best practices of reducing the informal sector of the economy by tax measures. *Izvestiya Baikal'skogo gosudarstvennogo universiteta*, 2022, vol. 32, no. 3, pp. 447–458. DOI: 10.17150/2500-2759.2022.32(3).447-458. (In Russ.).
20. Vaipan V.A. *Theory of justice: Law and economics*, Monograph. Moscow, Yustitsinform Publ., 2017. 280 p. (In Russ.).
21. Presnyakov M.V. *The constitutional concept of the principle of justice*, ed. by G.N. Komkova. Moscow, DMK Press Publ., 2009. 384 p. (In Russ.).
22. Mironova S.M. The role of tax authorities in countering illegal employment: information interaction, in: *Tsifrovye tekhnologii i pravo*, collection of scientific papers of the III International Scientific and Practical Conference, Kazan, September 20, 2024, in 6 volumes, Kazan, Poznanie Publ., 2024, vol. 5, pp. 259–265. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Миронова Светлана Михайловна – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин Волгоградский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
400066, Россия, г. Волгоград, ул. Гagarина, 8
E-mail: smironova2019@yandex.ru
ORCID: 0000-0001-5288-2568

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Svetlana M. Mironova – Doctor of Law, Associate Professor; Professor, Department of Theory of Law and State and Legal Disciplines
Volgograd Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
8, Gagarina ul., Volgograd, 400066, Russia
E-mail: smironova2019@yandex.ru
ORCID: 0000-0001-5288-2568

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Миронова С.М. Финансово-правовое регулирование региональных рынков труда / С.М. Миронова // *Правоприменение*. – 2025. – Т. 9, № 3. – С. 94–103. – DOI: 10.52468/2542-1514.2025.9(3).94-103.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Mironova S.M. Financial and legal regulation of regional labor markets. *Pravoprimenenie = Law Enforcement Review*, 2025, vol. 9, no. 3, pp. 94–103. DOI: 10.52468/2542-1514.2025.9(3).94-103. (In Russ.).