

УДК 342

DOI 10.52468/2542-1514.2025.9(4).159-163



## СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО. ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПАМЯТИ ПРОФЕССОРА А.И. КАЗАННИКА

**А.Н. Костюков**

*Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, г. Омск, Россия*

### **Информация о статье**

Дата поступления –

18 июля 2025 г.

Дата принятия в печать –

20 сентября 2025 г.

Дата онлайн-размещения –

20 декабря 2025 г.

Представлен отчет о выступлениях участников международной научно-практической конференции памяти Заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора А.И. Казанника «Современное российское государство и право», организованной Омским государственным университетом им. Ф.М. Достоевского и проходившей 29 мая 2025 г. в г. Омске, Российская Федерация.

### **Ключевые слова**

Государство, конституционное право, муниципальное право, права человека, А.И. Казанник

## CONTEMPORARY RUSSIAN STATE AND LAW. REVIEW OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC CONFERENCE IN MEMORY OF PROFESSOR ALEXEY I. KAZANNIK

**Alexander N. Kostyukov**

*Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russia*

### **Article info**

Received –

2025 July 18

Accepted –

2025 September 20

Available online –

2025 December 20

The report on the speeches of the participants of the International scientific conference in memory of the Honored Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor Alexey I. Kazannik "Contemporary Russian state and law" is presented in the article. The conference was organized by Dostoevsky Omsk State University and held on May 29, 2025 in Omsk, Russian Federation. The most relevant topics were: representative democracy, social responsibility of the state, state power and local self-government, constitutional human rights, public finance.

### **Keywords**

State, constitutional law, municipal law, human rights, Alexey I. Kazannik

---

В Омском государственном университете им. Ф.М. Достоевского (далее – ОмГУ) 29 мая 2025 г. состоялась Международная научно-практическая конференция памяти Заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора А.И. Казанника «Современное российское государство и право». Участие в работе конференции приняли более 40 ученых из России, Беларуси и Казахстана (в том числе 25 докторов наук), а также

более 100 неравнодушных слушателей из числа преподавателей вузов, практиков государственного управления, студентов и аспирантов. Далее будут представлены докладчики и основные тезисы их выступлений.

Конференцию открыл **Артемов Александр Васильевич**, председатель Законодательного Собрания Омской области. Алексей Иванович Казанник сыграл знаковую роль в современной российской ис-

тории. Его гражданская позиция, убежденность и характер помогали в самые сложные годы сохранить верность принципам, следуя чувствам долга и справедливости. Как юрист он глубоко чувствовал моральную и профессиональную ответственность перед обществом. Впереди насыщенная программа. Законодательное Собрание всегда открыто к диалогу с научным и экспертным сообществом.

Далее выступил **Шелест Сергей Николаевич**, мэр г. Омска, кандидат технических наук. Проведение Международной научно-практической конференции на омской земле почетно и логично, так как преподаватели – выпускники юридического факультета ОмГУ почетны и известны далеко за пределами нашего региона. Одним из выдающихся представителей омской юридической науки был А.И. Казанник, внесший значительный вклад в становление новой российской государственности, в обеспечение законности, правопорядка, систему защиты прав человека.

**Кротт Иван Иванович**, и. о. ректора ОмГУ, доцент, кандидат исторических наук. Тематика конференции своевременная, потому что будут обсуждаться актуальные вопросы конституционного развития современной России, и социальная ответственность государства, и правовые основы местного самоуправления. Профессиональная деятельность А.И. Казанника – государственный подход, обостренное чувство справедливости. Этим всегда отличался Алексей Иванович. Его жизненный путь – яркий пример бескомпромиссного служения закону и справедливости. Пример безупречного человека.

**Костюков Александр Николаевич**, заведующий кафедрой государственного и муниципального права ОмГУ, Заслуженный юрист Российской Федерации, Заслуженный профессор ОмГУ, доктор юридических наук, профессор. Выступил с докладом «Конституционное развитие современной России». Ключевые факторы конституционного развития современной России: первое – поправки в Конституцию РФ, утвержденные в 2020 г.; второе – внешние вызовы экономической системе Российской Федерации (от пандемии коронавируса до беспрецедентных антиправовых мер недружественных государств). Направленность поправок 2020 г.: укрепление государственного суверенитета и государственной целостности Российской Федерации; усиление социальных прав и гарантий их реализации; трансформация структуры полномочий и порядка формирования федеральных органов государственной власти; развитие идеи единства публичной власти. Усиление цен-

трализации: единая система публичной власти как совокупность органов, единое наименование органов власти субъектов; усиление контроля со стороны федерального центра; фактическое подчинение глав регионов Президенту РФ даже в вопросах, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации. Усиление централизации в Федеральном законе от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – закон № 33-ФЗ): местное самоуправление как форма самоорганизации граждан вместо формы осуществления народом своей власти; главы муниципалитетов совмещают государственную должность субъектов Российской Федерации и муниципальную должность; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации может отрешить от должности главу муниципального образования за ненадлежащее решение вопросов жизнеобеспечения населения; систематическое недостижение показателя неэффективности; если представительный орган два и более раз отклонил инициативу главы субъекта от отрешении главы муниципального образования; возможность законом субъекта Российской Федерации перераспределить полномочия от органов местного самоуправления к органам власти субъекта Российской Федерации, и наоборот; гарантии сохранения двухуровневой системы организации местного самоуправления неконкретизированы. Конституционно-правовое регулирование на внешние вызовы экономической системы: закрепление принципов системного регулирования криптовалюты, маркетплейсов и иных цифровых платформ; необходимость правовых рамок для цифровой экономики, устранение экономического неравенства.

**Смолин Олег Николаевич**, депутат Государственной Думы, первый заместитель председателя Комитета по образованию и науки. Выступил как политический эксперт на тему: «А.И. Казанник и эволюция российской интеллигенции». Отметил три ключевых момента: во-первых, открытость к народу; во-вторых, постоянное стремление к образованию; в-третьих, верность не только закону, но и справедливости.

**Бабурин Сергей Николаевич**, главный научный сотрудник, научный руководитель Центра интеграционных и цивилизованных исследований Института государства и права РАН, доктор юридических наук, профессор. Сергей Николаевич анонсировал тему своего выступления как «Социальная ответственность государства». Но прежде, чем выступать на эту

тому, зачитал обращение к конференции бывшего Генерального Прокурора РФ Ю.И. Скуратова, который высоко отозвался об инициативе проведения конференции памяти А.И. Казанника. Сергей Николаевич остановился на социальном государстве, которое сначала появляется в головах, а потом воплощается в действительность, в отличие от Карла Маркса, у которого на первом месте была экономика, а потом уже социальные вопросы.

**Шулицкая Оксана Николаевна**, доцент кафедры международного права Гродненского государственного университета им. Янки Купалы (Республика Беларусь), кандидат юридических наук, доцент, выступила на тему: «Реализация принципа демократического государства в современной Беларуси». Отметила пять моментов: 1) признание принципа народовластия; 2) разделение властей; 3) многообразие политических мнений; 4) повышение роли конституционного суда; 5) совершенствование выборов и народных обсуждений.

**Ларичев Александр Алексеевич**, заместитель декана по научной работе факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, доцент, выступил с докладом «К вопросу о международно-правовом регулировании местного самоуправления в странах БРИКС». Отметил особенности регулирования местного самоуправления путем централизации (Китай) и децентрализации (Бразилия). Обратил внимание на опыт развития «умных» городов, которого нет в России. При финансовой и налоговой централизации во всех странах БРИКС очень интересен опыт прозрачности трансфертов (ЮАР). Обратил внимание на опыт «мягкого права» при регламентации местного самоуправления.

**Бялкина Татьяна Михайловна**, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права им. профессора В.С. Основина Воронежского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, выступила с докладом «Муниципальный конституционализм и основные тенденции его развития». Данный термин ввел в научный оборот профессор Бондарь. Это процесс доведения местного самоуправления до его соответствия конституционным принципам. Важно, как современная концепция регулирования местного самоуправления соответствует Конституции РФ. Местное самоуправление понимается как составная часть гражданского общества, как элемент правового положения личности, как элемент государственного и публичного начала. Соответствует ли подобному пониманию за-

кон № 33? Не в полной мере. Например, одноуровневая система местного самоуправления резко сокращает количество муниципальных образований и, соответственно, выборов на их территории. Уменьшается роль населения при территориальных изменениях. Местное самоуправление не входит в систему государственной власти, но глава муниципального образования замещает одновременно муниципальную и государственную должности.

**Комкова Галина Николаевна**, декан юридического факультета, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского, Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор. Тема выступления: «Пропаганда новых конституционных категорий в конституционных реформах стран СНГ». Обратила внимание на появление в странах СНГ новых юридических категорий, таких как гражданское общество, институты гражданского общества, сохранение экологического равновесия, когда все живые компоненты могли бы гармонично сосуществовать с неживыми. В конституциях стран СНГ появилась категория «инвалид и его социальная защита».

**Кравец Игорь Александрович**, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права, главный научный сотрудник Института философии и права Новосибирского государственного университета, доктор юридических наук, профессор. Тема выступления: «Публичная власть, биоконституционализм и принцип солидарности: перспективы достижения биоэтического благополучия». Проинформировал научную юридическую общественность о получении коллективом ученых из 10 человек гранта на изучение биоэтического конституционализма в странах БРИКС, странах Латинской Америки, на опыте ЮНЕСКО и евразийских стран.

**Кожевников Олег Александрович**, профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева. Тема выступления: «Государственная власть и местное самоуправление: российская модель взаимоотношений». Россия не готова к местному самоуправлению. Но федеральная, региональная и местная власти должны взаимодействовать между собой, поэтому появляется единая система публичной власти, при которой полномочия местного самоуправления должны укрепляться. В законе № 33-ФЗ этого не произошло. Местное самоуправление полностью подконтрольно государ-

ственной власти. Идет возрождение советской модели местной власти.

**Нарутто Светлана Васильевна**, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина, доктор юридических наук, профессор. Тема выступления: «Конституционные права человека в постлиберальном контексте». Конституция России закрепила концепцию естественных прав человека. Всё существует для человека и ради человека. Фактически Россией правит либерализм. Ответственность человека нашей конституцией утеряна. И это не только российская тенденция. ООН была подготовлена даже всемирная декларация обязанностей человека. Однако дальше проекта дело на пошло. Нужен разумный баланс между правами и обязанностями личности.

**Сенцова (Карасева) Марина Валентиновна**, заведующий кафедрой финансового права Воронежского государственного университета, Заслуженный работник высшей школы России, доктор юридических наук, профессор. Тема выступления: «Публичные финансы, публичная власть и государственное управление». Без публичных финансов вопросы публичной власти невозможны. На них смотрят как на финансы, управляемые органами публичной власти. Но публичные финансы управляются и негосударственными организациями, например государственными корпорациями, такими как Ростех, Росатом, Роскосмос и др. Сегодня актуален аутсорсинг, который осуществляется не органами публичной власти.

**Юшневич Эдвард**, профессор факультета права и управления Гданьского университета (Республика Польша), доктор права. Тема: «Налогообложение роботов». Начал с теории умершей лошади. Роботы – это искусственный интеллект. Скоро изменится всё. Для роботов есть концепция базового дохода, который появляется с рождением. В Финляндии это 800 евро. Для налогообложения роботов важен субъект, которым может быть владелец робота. Остальные элементы налогообложения имеют факультативный характер.

**Рой Олег Михайлович**, ведущий научный сотрудник института философии и права Уральского отделения РАН, доктор социологических наук, профессор. Тема: «Реформа местного самоуправления в контексте новой пространственной стратегии России». Сравнивает закон № 33-ФЗ и Концепцию пространственного развития России. В концепции выделяется идея развития опорных населенных пунктов как элементов развития местной экономики. Закон

№ 33-ФЗ акцентирует внимание на развитии одноуровневой системы местного самоуправления, в которой среди муниципальных образований нет отдельных населенных пунктов. Налицо нестыковка федерального закона и Концепции пространственной стратегии России.

**Олихов Дмитрий Владимирович**, заведующий кафедрой богословских и церковно-исторических дисциплин Омской духовной семинарии, кандидат богословия. Тема: «Проблема реституции церковной собственности в Российской Федерации в постсоветский период». Церковь сегодня живет за счет пожертвований прихожан. Доходов от церковного имущества и недвижимости практически нет. Церковь поднимала вопрос о реституции и на церковном соборе и в Федеральном Собрании РФ. В государственном масштабе вопрос так и не был решен, хотя порядок передачи религиозной собственности определен.

**Бучакова Марина Александровна**, начальник кафедры конституционного и международного права Омской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор. Тема: «Научное наследие профессора Алексея Ивановича Казанника». А.И. Казанник был универсальным преподавателем, вел много юридических дисциплин – от государственного права до колхозного права. Это был выдающийся лектор. Его научное наследие включает исследования в трех направлениях: во-первых, вопросы организации деятельности местных советов народных депутатов; во-вторых, проблемы правовой охраны природы, особенно на региональном уровне; в-третьих, вопросы научной организации управленческого труда.

**Баженова Ольга Ивановна**, доцент кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, доцент. Тема: «Кризис представительной демократии в России: в поисках выхода». Задача и последствия нового закона № 33-ФЗ – уничтожение представительной демократии. В России представительная демократия не состоялась. Первая причина – идея правления права, которая не предполагает широкой представительной демократии. Второе – чем занимается Конституционный Суд? Комментированием законодательства. Третье – место представительных органов в системе публичной власти определяется всего лишь законодательной функцией. Четвертое – преувеличение роли высших должностных лиц на территории всех уровней. Пятое – представительная де-

мократия не справилась с социально-экономическим развитием территорий с широким пониманием представительства. Шестое – способ формирования представительных органов через партийное представительство. Отсюда недоверие народа. Седьмое – очевидный кризис партийной системы.

**Дитятковский Михаил Юрьевич**, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина, профессор кафедры государственного и муниципального права ОмГУ, доктор юридических наук, доцент. Тема: «Об определении компетенции местного самоуправления в новом федеральном законе о местном самоуправлении». Под компетенцией органов местного самоуправления понимается совокупность их полномочий. В законе № 33-ФЗ этого понятия нет. Новый закон отказывается от вопросов местного значения. Вместо них появляются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Костюков Александр Николаевич** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой государственного и муниципального права *Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского*  
644077, Россия, г. Омск, пр. Мира, 55а  
E-mail: omsk.post@gmail.com  
ORCID: 0000-0002-1811-997X  
SPIN-код РИНЦ: 1428-1209; AuthorID: 353695

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Костюков А.Н. Современное российское государство и право. Обзор международной научно-практической конференции памяти профессора А.И. Казанника / А.Н. Костюков // *Правоприменение*. – 2025. – Т. 9, № 4. – С. 159–163. – DOI: 10.52468/2542-1514.2025.9(4).159-163.

**Симонов Владимир Александрович**, доцент кафедры государственного и муниципального права ОмГУ, кандидат юридических наук, доцент. Тема: «Этническое и конфессиональное как компоненты национальной политики в аспекте конституционализма». Субъект этноконфессиональной политики – государство. А государственнообразующий этнос в нашей стране – русский.

**Воробьева Динара Сергеевна**, старший преподаватель кафедры административного и муниципального права им. профессора В.М. Манохина Саратовской государственной юридической академии. Тема: «Принципы самоорганизации граждан и взаимодействие органов публичной власти при осуществлении местного самоуправления». В законе № 33-ФЗ граждане ограничены в осуществлении местного самоуправления значительно больше, чем в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

#### INFORMATION ABOUT AUTHOR

**Alexander N. Kostyukov** – Doctor of Law, Professor, Honoured Lawyer of the Russian Federation; Head, Department of State and Municipal Law *Dostoevsky Omsk State University*  
55a, Mira pr., Omsk, 644077, Russia  
E-mail: omsk.post@gmail.com  
ORCID: 0000-0002-1811-997X  
RSCI SPIN-code: 1428-1209; AuthorID: 353695

#### BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Kostyukov A.N. Contemporary Russian state and law. Review of the International scientific conference in memory of Professor Alexey I. Kazannik. *Pravoprime-nenie = Law Enforcement Review*, 2025, vol. 9, no. 4, pp. 159–163. DOI: 10.52468/2542-1514.2025.9(4).159-163. (In Russ.).