
ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ ПРАВА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

THE LAW ENFORCEMENT BY PUBLIC AUTHORITIES

УДК 346

DOI 10.24147/2542-1514.2017.1(4).38-45

РАСПОРЯДИТЕЛИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КАК СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Б. Судавичюс

Вильнюсский университет, г. Вильнюс, Литва

Информация о статье

Дата поступления –

29 сентября 2017 г.

Дата принятия в печать –

12 октября 2017 г.

Дата онлайн-размещения –

20 декабря 2017 г.

Ключевые слова

Бюджет, бюджетные ассигнования, бюджетное планирование, бюджетное право, бюджетное регулирование, бюджетное учреждение, распорядители бюджетных ассигнований, расходы бюджета, Литва

На основе исследования бюджетного законодательства Литовской Республики и научной литературы, с использованием методов логического, системно-аналитического анализа и других методов научного исследования, рассматриваются вопросы участия распорядителей бюджетных средств в процессе бюджетного планирования в Литовской Республике в контексте финансово-правового регулирования. С учетом положений законодательства Литовской Республики анализируется понятие и система распорядителей бюджетных средств, а также их права и обязанности в процессе бюджетного планирования. Делается вывод, что эффективность использования средств государства во многом зависит от распорядителей бюджетных средств, от качества и обоснованности разработанных программ деятельности руководимых ими учреждений.

STATE BUDGET APPROPRIATION MANAGERS AS THE SUBJECTS OF BUDGET PLANNING IN THE REPUBLIC OF LITHUANIA

Bronius Sudavicius

Vilnius University, Vilnius, Lithuania

Article info

Received – 2017 September 29

Accepted – 2017 October 12

Available online – 2017 December 20

Keywords

Budget, budget appropriation, budget planning, budget law, budget regulation, budget institution, budget appropriation managers, Lithuania

The subject. The article deals with the problem of legal status of the state budget appropriation managers in the process of budget planning in the Republic of Lithuania.

The purpose of the article is evaluation of state budget appropriation managers' role in the process of budget planning in the Republic of Lithuania.

The methodology of research is the analysis of the budgetary legislation of the Republic of Lithuania and the scientific literature, using the methods of logical and systematic analysis and other methods of scientific research

Main results, and scope of it's application. The legal definition and the system of state budget appropriation managers is analyzed in the article. Particular attention is given to the question of role of state budget appropriation managers in the process of budget framework. The role of the Government and Parliament, as well as a special body of management of public finances (in the Republic of Lithuania, the Ministry of Finance) – legislative and executive authorities – is emphasized in the scientific literature. But it is often not mentioned what an important place in this process other participants of budgetary relations – state budget appropriation managers – takes. The main participation of state budget appropriation managers in the budget planning process related to the planning of the budget expenditures.

Preparation of strategic plans and programmes of budgetary funds by state budget appropriation managers can be considered part of governance activities in general. For budget planning drawn up draft budgets of the programs by state budget appropriation managers is particularly important.

Conclusions. The efficiency of the use of state funds depends on the spending of funds, the quality and validity of the developed programmes of activities led by their agencies. State budget appropriation managers are involved, along with other entities, on each stage of the budget planning. They provide the Ministry of Finance the data necessary for the compilation and clarification of the macroeconomic and fiscal forecast; they constitute the programmes, which are funded by the state; finally, state budget appropriation managers are prepare programs, which later becomes the basis of the entire draft state budget.

1. Введение

Общепризнано, что основная цель любого демократического государства (в том числе и Литовской Республики) – удовлетворять потребности общества и публичные интересы, с ними связанные. Такая цель Литовского государства получила законодательное закрепление. Так, согласно ч. 2 ст. 2.34 Гражданского кодекса¹ государство является публичным юридическим лицом, удовлетворяющим публичные интересы. С целью удовлетворения интересов общества государство берет на себя ответственность за выполнение общих функций и формирует определенную систему власти, которая в свою очередь устанавливает систему сбора, распределения и использования средств, необходимых для выполнения функций власти. Основу такой системы составляет план доходов и ассигнований (расходов) на определенный срок – бюджет. Как указывается в литературе, «составление и исполнение национального бюджета является одним из существенных элементов управления государством» [1, р. 20].

Государственный бюджет в Литовской Республике как правовая категория – это утвержденный в установленном порядке, вступивший в силу и обладающий статусом нормативного правового акта (закона) план доходов и расходов государства на определенный период [2, р. 95; 3, р. 17], т. е. основанный на принципе публичности финансовый плановый правовой акт государства, на основе которого перераспределяются публичные средства [4, р. 103]. Как гласят ч. 13 и 14 ст. 2 Закона № I-430 от 30 июля 1990 г. «О бюджетном устройстве»², бюджет государства – это «утверждаемый Сеймом план доходов и ассигнований бюджета государства на бюджетный год». В Литовской Республике бюджет государства составляется, утверждается и исполняется в соответ-

ствии с Конституцией Литовской Республики³, Статутом Сейма (Парламента) от 17 февраля 1994 г.⁴, Законом о бюджетном устройстве, другими правовыми актами, которые не только определяют структуру доходов и ассигнований (средств, расходов) бюджета государства, но и устанавливают права и обязанности, а также пределы ответственности участников всего бюджетного процесса. Активными участниками бюджетного процесса являются и распорядители ассигнований (средств) бюджета государства (далее – распорядители бюджетных средств). Они не только пользуются правом на получение ассигнований из государственного бюджета, но и принимают активное участие в планировании как доходной, так и расходной части бюджета.

Следует заметить, что в тех случаях, когда речь идет о бюджетном планировании, часто прежде всего подчеркивается роль Правительства и Парламента, а также специального органа управления публичными финансами (в Литовской Республике – Министерства финансов) – т. е. органов законодательной и исполнительной власти [5, р. 3]. При этом часто не упоминается, сколь важное место в данном процессе занимают и другие участники бюджетных правоотношений – распорядители бюджетных средств.

Несмотря на то, что государственный бюджет в Литовской Республике, как и в других странах, является основным централизованным фондом публичных денежных средств, посредством которого перераспределяется значительная часть национального внутреннего продукта [6, р. 183] и составление которого предусмотрено в Основном Законе государства – Конституции Литовской Республики, – ни проблематика бюджета в целом, ни вопросы его планирования не получили должного внимания со стороны представителей правовой науки Литвы. И это не-

¹ Lietuvos Respublikos civilinio kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo įstatymas. Civilinis kodeksas 2000 m. liepos 18 d. Nr. VIII-1864 // Teisės aktų registras. I. k. 1001010ISTAIII-1864.

² Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 // Teisės aktų registras. I. k. 0901010ISTA000I-430.

³ Lietuvos Respublikos Konstitucija (Lietuvos Respublikos piliečių priimta 1992 m. spalio 25 d. referendumu) // Teisės aktų registras. I. k. 0921010KONSRG922324.

⁴ Lietuvos Respublikos Seimo statutas 1994 m. vasario 17 d. Nr. I-399 // Teisės aktų registras. I. k. 0941010STAT000I-399.

смотря на то, что, согласно официальной позиции Конституционного Суда Литовской Республики, «в юридическом смысле бюджет государства является законом»⁵. Поэтому в статье, на основе исследования бюджетного законодательства Литовской Республики и научной литературы, с использованием методов логического, системно-аналитического анализа и других методов научного исследования, рассматриваются вопросы участия распорядителей бюджетных средств в процессе бюджетного планирования в Литовской Республике в аспекте финансово-правового регулирования.

2. Понятие и система распорядителей бюджетных средств в праве Литовской Республики

Основным источником бюджетного права в Литовской Республике является Закон о бюджетном устройстве, принятый еще 30 июля 1990 г. Среди главных целей этого закона: установление правовых основ составления и исполнения государственного и местных бюджетов, определение круга распорядителей бюджетных средств, их прав и обязанностей, а также пределов ответственности. Именно в ст. 4 данного Закона закреплено легальное определение распорядителей бюджетных средств, которое употребляется и в научной литературе по литовскому праву [7]: согласно ч. 1. ст. 4 распорядителями средств государственного бюджета являются «руководители учреждений, указанных в утвержденном Сеймом бюджете государства (в министерствах – министры или их уполномоченные лица, в судах – председатели судов или уполномоченные канцлеры судов), при условии, что руководимые ими учреждения соответствуют определенным требованиям, перечисленным в ч. 3 ст. 4 Закона». Таким образом, распорядителями средств государственного бюджета являются руководители: 1) Канцелярии Президента, Канцелярии Сейма, Канцелярии Правительства, министерства, правительственного учреждения; 2) учреждения, подотчетного Президенту, Сейму или Правительству, или учреждения, руко-

водитель (коллегиальный орган управления) которого назначается Президентом, Сеймом или Правительством; 3) Конституционного Суда, судов, Национальной администрации судов, Генеральной прокуратуры; 4) государственного университета, государственного научно-исследовательского института или духовной семинарии; 5) Литовского национального театра оперы и балета, Литовского национального драматического театра, Каунасского национального драматического театра, Литовской национальной филармонии, Литовского национального музея, Литовского музея искусств, Национального музея искусств им. М.К. Чюрлёниса, Национального музея «Замок правителей Великого Княжества Литовского», Национальной библиотеки им. М. Мажвидаса, Национального радио и телевидения (часто в литературе такие учреждения называются казенными учреждениями [8, с. 56]). Следовательно, для того чтобы субъект приобрел статус распорядителя бюджетных средств, он обязан руководить одним из учреждений, исчерпывающий перечень которых содержится в ч. 3 ст. 4 Закона о бюджетном устройстве⁶. Все остальные бюджетные учреждения (в лице их руководителей) вправе получать средства из ассигнований, закрепленных за распорядителем бюджетных средств, осуществляющим права учредителя конкретного бюджетного учреждения (руководитель которого не является самостоятельным распорядителем бюджетных средств).

В любом случае распорядителем бюджетных средств признается руководитель бюджетного учреждения, указанного в ч. 3 ст. 4 Закона о бюджетном устройстве, а не возглавляемое им бюджетное учреждение как таковое. Как гласит ст. 2 Закона № I-1113 от 5 декабря 1995 г. «О бюджетных учреждениях»⁷ бюджетным учреждением является учреждаемое в установленном законом порядке публичное юридическое лицо с ограниченной гражданской ответственностью, осуществляющее функции государства или вопросы местного значения и содержащееся за

⁵ Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo oficialiosios konstitucinės doktrinos nuostatos: 1993–2009. P. 1052.

⁶ Думается, что такое определение распорядителей бюджетных средств нуждается в уточнении: распорядители средств государственного бюджета – это руководители учреждений, указанных в утвержденном Сеймом бюджете государства (в министерствах – министры или их уполномоченные лица, в судах – председатели судов или их уполномоченные канцлеры судов), при условии, что руководимые ими

учреждения соответствуют определенным требованиям, перечисленным в ч. 3 ст. 4 Закона, и которые, предоставив заявку Министерству финансов, имеют право на получение предусмотренных в утвержденном государственном бюджете средств на финансирование мероприятий, которые закреплены в программах деятельности возглавляемого ими учреждения и подчиненных ему учреждений.

⁷ Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas 1995 m. gruodžio 5 d. Nr. I-1113 // Teisės aktų registras. I. k. 09510101STA00I-1113.

счет средств государственного или местного бюджета, а также за счет средств Государственного фонда социального страхования, Фонда обязательного страхования здоровья и других государственных денежных фондов. Руководитель бюджетного учреждения является единоличным органом управления, наделенным всеми правами и обязанностями по отношению к финансам данного учреждения. Он: 1) вправе пользоваться бюджетными средствами для содержания руководимого им учреждения и финансирования предусмотренных сметами мер, а также распределять выделенные ему бюджетные средства между подведомственными учреждениями; 2) организует финансирование социально-экономических программ и утверждает расценки, нормы и условия оплаты их расходов; 3) несет ответственность за правильное составление смет расходов подведомственных учреждений, а также смет внебюджетных средств; 4) должен обеспечивать своевременную выплату начисленных работникам зарплат, своевременный расчет с бюджетом и учреждениями фонда государственного социального страхования, а также за оплату израсходованной учреждениями энергии всех видов и иных услуг; 5) разрабатывает для подведомственных учреждений нормативы работ, услуг, штатных единиц управленческого и обслуживающего персонала, финансовые нормативы запасов материальных ценностей, инвентаря, питания, медикаментов и по согласованию с Министерством финансов утверждает и применяет их; 6) осуществляет надзор за упорядочением учета, контролирует кредиторскую и дебиторскую задолженность и принимает все меры с целью их недопущения, а также анализирует отчеты подведомственных учреждений; 7) обеспечивает правильность финансовых и статистических отчетов подведомственных учреждений, а также собственных финансовых и статистических отчетов и т. д.

Таким образом, и Закон о бюджетном устройстве, и Закон о бюджетных учреждениях под распорядителями бюджетных средств подразумевают именно руководителей данных учреждений⁸. Однако в некоторых других правовых актах, а также в документах статистической отчетности, в средствах массовой информации распорядители бюджетных средств нередко отождествляются с самими бюд-

жетными учреждениями. Например, в Правилах составления и исполнения государственного и местных бюджетов, утвержденных постановлением Правительства Литовской Республики № 543 от 14 мая 2001 г.⁹, используется термин «учреждение, руководитель которого является распорядителем бюджетных средств»; в информационных сообщениях о ходе составления и исполнения государственного бюджета, размещенных на официальном сайте Министерства финансов (<http://finmin.lrv.lt/>), указываются ассигнования по учреждениям и т. д. С целью внесения ясности в правовое регулирование бюджетных отношений, думается, было бы целесообразно наряду с категорией распорядителя бюджетных ассигнований узаконить категорию получателя (пользователя) бюджетных средств.

3. Участие распорядителей бюджетных средств в процессе планирования (составления) бюджета государства

Составление проекта бюджета государства (бюджетное планирование) – одна из основных стадий всего бюджетного процесса, во время которой определяются основные направления политического, экономического, социального развития государства, объемы доходов и расходов бюджета [12, р. 70].

Функция составления проекта бюджета государства (далее – функция бюджетного планирования) возлагается на Министерство финансов, которое ст. 17 Закона о бюджетном устройстве обязывает не только составлять проект бюджета государства на очередной бюджетный год, но и разрабатывать проект планируемых показателей консолидированного бюджета Литовской Республики на трехлетний период (включающего совокупность государственного и местных бюджетов). Несмотря на это, в процессе бюджетного планирования значительное место занимают и другие учреждения, руководители которых являются распорядителями бюджетных средств.

В целом процесс бюджетного планирования начинается с проявления так называемой бюджетной инициативы [13, с. 12] – в начале текущего года Правительство принимает постановление об утверждении календарного плана подготовки проекта бюджета государства и финансовых показателей местных бюджетов на очередной бюджетный год.

⁸ В других государствах распорядителями бюджетных средств могут признаваться и сами учреждения (органы) [9; 10, с. 132; 11, с. 137].

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės Nutarimas Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių

biudžetų sudarymo ir vykdymo tvarkos patvirtinimo 2001 m. gegužės 14 d. Nr. 543 // Teisės aktų registras. I. k. 1011100NUTA00000543.

Правовое значение такого постановления заключается в том, что в нем устанавливаются обязанности участников бюджетного планирования, связанные с составлением проекта бюджета государства, а также определяются конкретные сроки (далее – календарный план) осуществления функций по составлению проекта бюджета государства. Календарный план бюджетного планирования в целом охватывает три основные группы функций по бюджетному планированию: 1) составление и уточнение макроэкономических и фискальных прогнозов; 2) определение (уточнение) приоритетных направлений деятельности Правительства, а также составление (уточнение) стратегических планов деятельности учреждений; 3) составление проекта бюджета государства и финансовых показателей местных бюджетов. В реализации каждой группы функций, предусмотренных календарным планом бюджетного планирования, принимают участие (в том или ином объеме) и распорядители бюджетных средств.

Обязанность составления и уточнения макроэкономических и фискальных прогнозов, необходимых для составления проекта бюджета государства (его доходной части), в целом возложена на Министерство финансов. Сущность составления и уточнения макроэкономических и фискальных прогнозов составляет определение возможных перспектив развития экономики (изменение уровня инфляции, объема валового внутреннего продукта, занятости населения и т. д.). Однако данные, необходимые для этого, Министерству финансов предоставляют в основном субъекты, в бюджетном процессе имеющие статус распорядителей бюджетных средств. Так, Министерство окружающей среды предоставляет данные о планируемых объемах строительных работ; Министерство социального страхования и труда – информацию об индексах оплаты труда, о величине фонда заработной платы, об уровне безработицы; Министерство путей сообщения – о развитии транспорта; Министерство экономики и Министерство энергетики – об основных видах экономической деятельности и т. д. Такие данные предоставляются двумя этапами – в начале марта (для составления макроэкономических и фискальных про-

гнозов) и в начале сентября (для уточнения составленных ранее макроэкономических и фискальных прогнозов). На основании полученных данных, а также данных об объемах планируемой финансовой помощи Европейского Союза и других международных организаций Министерство финансов подготавливает проект предварительных показателей государственного бюджета и представляет их для ознакомления в Комитет по бюджету и финансам Сейма и для утверждения в Правительство.

Однако основное участие распорядителей бюджетных средств в процессе бюджетного планирования связано с планированием расходной части бюджета. Как гласит ч. 2 с. 17 Закона о бюджетном устройстве, «проект планируемых показателей консолидированного бюджета государства на трехлетний период разрабатывается на основе... стратегических планов деятельности распорядителей бюджетных средств... представленных распорядителями бюджетных средств программ и проектов смет этих программ»¹⁰. Составление (уточнение) стратегических планов и программ деятельности возглавляемых распорядителями бюджетных средств бюджетных учреждений¹¹ – результат внедрения принципа программного бюджетного планирования, который в литературе оценивается как самый подходящий для современного периода развития государства [15, р. 51], позволяет обеспечить целевое использование бюджетных средств, упростить управление публичными финансами, повысить ответственность распорядителей бюджетных средств [16, р. 150], в первую очередь министров [17, р. 3]. Составление стратегических планов и программ деятельности осуществляется в соответствии с Методикой стратегического планирования, утвержденной постановлением Правительства Литовской Республики № 827 от 6 июня 2002 г.¹², п. 2 которой гласит, что стратегическое планирование – это формализованная система всего процесса стратегического управления, в ходе которого определяются направления и способы деятельности, предполагающие наиболее эффективное использование имеющихся и планируемых к получению финансовых и других ресурсов. В стратегических планах деятельности учреждений необходимо точно указать, на какие стратегические

¹⁰ Следует иметь в виду, что показатели трехлетнего периода являются базовыми для составления годового бюджета.

¹¹ Основанный на принципе стратегического планирования процесс составления бюджета государства внедряется в Литве с 2001 г., т. е. именно с данного времени в Литве составляется программный бюджет

как эффективное управленческое средство по планированию, распределению и контролю бюджетных средств [14, р. 28].

¹² Lietuvos Respublikos Vyriausybės Nutarimas Dėl Strateginio planavimo metodikos patvirtinimo 2002 m. birželio 6 d. Nr. 827 // Teisės aktų registras. I. k. 1021100NUTA00000827.

цели учреждения (руководители которых являются распорядителями бюджетных средств) намерены использовать предоставляемые им бюджетные ассигнования, а также ясно выделить соответствующие стратегическим целям программы деятельности (в порядке приоритетности), осуществление которых будет финансироваться за счет средств бюджета, и их сметы [18, р. 58–60]. Именно распорядители бюджетных средств несут полную ответственность за то, чтобы в возглавляемых ими учреждениях были подготовлены программы, обеспечивающие достижение поставленных перед учреждением стратегических целей деятельности на основании эффективного использования средств бюджета [19]. Целесообразность осуществления программ распорядителей бюджетных средств с точки зрения их соответствия приоритетам Правительства оценивает Министерство финансов и Служба Премьер-министра, которые предоставляют предложения по финансированию конкретных программ Комитету Правительства по стратегическому планированию. В качестве основного недостатка программ распорядителей бюджетных средств (министерств) можно выделить отсутствие в них компонента, нацеленного на планирование деятельности в условиях изменений публичной политики, т. е. деятельность всех распорядителей бюджетных средств планируется по единой модели [20, р. 32].

Если составление стратегических планов и программ распорядителями бюджетных средств можно считать частью управленческой деятельности в целом, то для бюджетного планирования особое значение приобретают составляемые ими проекты смет программ, предусмотренные в них расходы должны иметь обоснование [21, р. 137]. На основании таких смет Министерство финансов составляет проект расходной части государственного бюджета. Следовательно, проекты смет программ распорядителей бюджетных средств можно считать основой для составления расходной части проекта государственного бюджета. Именно поэтому после утверждения Правительством предварительных показателей государственного бюджета Министерство финансов сообщает распорядителям бюджетных средств максимальные суммы предполагаемых к выделению бюджетных средств с целью уточнения стратегических программ и проектов их смет. Уточненные стратегические программы и проекты сметы (одобренные Министерством финансов и Службой Премьер-министра) являются основой составления проекта бюджета в целом.

4. Заключение

Бюджетное планирование является важной функцией государственной власти. Можно заме-

тить, что в тех случаях, когда речь идет о бюджетном планировании (составлении проекта бюджета на очередной бюджетный год), прежде всего отмечается роль Министерства финансов, Правительства или Сейма и не упоминается, сколь важное место в данном процессе занимают и другие участники бюджетных правоотношений – распорядители бюджетных средств: руководители учреждений, указанных в утвержденном Сеймом государственном бюджете; министры или их уполномоченные лица, председатели судов или уполномоченные канцлеры судов, руководители государственных университетов и государственных научно-исследовательских институтов и т. д. Следует отметить, что данные участники бюджетного процесса не только используют средства бюджета, но и активно участвуют в процессе бюджетного планирования.

Процесс бюджетного планирования в целом охватывает три основные группы функций: 1) составление и уточнение макроэкономических и фискальных прогнозов; 2) определение (уточнение) приоритетных направлений деятельности Правительства, а также составление (уточнение) стратегических планов деятельности учреждений; 3) составление проекта бюджета государства и финансовых показателей местных бюджетов. В реализации каждой группы функций бюджетного планирования принимают участие, наряду с другими субъектами, и распорядители бюджетных средств. Именно они предоставляют Министерству финансов данные, необходимые для составления и уточнения макроэкономических и фискальных прогнозов; составляют программы, осуществление которых финансируется за счет государства; наконец, именно распорядители бюджетных средств составляют сметы программ, которые позднее становятся основой составления всего проекта бюджета государства.

Поэтому можно смело утверждать, что именно от распорядителей бюджетных средств, от качества и обоснованности разработанных программ деятельности возглавляемых ими учреждений во многом зависит эффективность использования средств государства. Однако можно выделить определенные недостатки в деятельности распорядителей бюджетных средств по составлению программ деятельности: 1) нередко цели программ отождествляются с функциями учреждения; 2) не всегда определяются предполагаемые результаты программы; 3) не во всех случаях финансовые ресурсы сопоставляются с планируемыми результатами и т. д.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Bivainis J. Nacionalinio biudžeto išlaidų planavimas / J. Bivainis, A. Butkevičius // *Pinigų studijos*. – 2002. – № 4. – P. 20–36.
2. Roczność i wieloletniość w finansach publicznych / E. Ruskowski et al. – Warszawa: Lex, 2014. – 288 p.
3. Sudavičius B. Trumpalaikis ir ilgalaikis biudžeto planavimas Lietuvos Respublikoje / B. Sudavičius // *Teisė*. – 2013. – T. 87. – P. 7–19.
4. Birmontienė T. Konstitucinė valstybės biudžeto doktrina / T. Birmontienė // *Konstitucinė jurisprudencija*. – 2012. – № 3(27). – P. 94–119.
5. Posner P. Role of the Legislature in the Budget Process: Recent Trends and Innovations / P. Posner, Ch.-K. Park // *OECD Journal on Budgeting*. – 2007. – Vol. 7, Iss. 3. – P. 1–26.
6. Kosikowski C. Budżet państwa jako kategoria historyczna, ekonomiczna i prawna / C. Kosikowski // *System prawa finansowego* / Ed. E. Ruskowski. – Warszawa: Oficyna, 2010. – T. II. – P. 179–230.
7. System finansów publicznych Polski i Litwy / G. Dudar et al. – Białystok: Temida 2, 2017. – 250 p.
8. Конюхова Т. О бюджетных ассигнованиях / Т. Конюхова // *Государство и право: вызовы XXI века: материалы междунар. науч.-практ. конф.* – М.: Элит, 2010. – С. 53–60.
9. Абрамчик Л.Я. Финансовое право Республики Беларусь: Электронный учебник для студентов / Л.Я. Абрамчик. – Гродно: ГрГУ им. Я. Купалы, 2013. – URL: http://ebooks.grsu.by/fin_pravo/index.htm.
10. Богославцева Л.В. Бюджетное планирование и прогнозирование: учебно-методическое пособие / Л.В. Богославцева, К.А. Герасимова. – Азов: АзовПечать, 2016. – 194 с.
11. Комягин Д.Л. Бюджетное право России: учебное пособие / Д.Л. Комягин. – М.: Институт публично-правовых исследований, 2011. – 351 с.
12. Levišauskaitė K. Valstybės finansai / K. Levišauskaitė, G. Rūškys. – Kaunas: VDU, 2003. – 180 p.
13. Судавичюс Б. Сочетание краткосрочного и долгосрочного планирования доходов бюджета в Литовской Республике / Б. Судавичюс // *Публичные финансы и налоговое право: ежегодник*. – Вып. 4: Доходы бюджетов в странах Центральной и Восточной Европы / под ред. М.В. Карасёвой (Сенцовой). – Воронеж: Изд. дом ВГУ. – С. 6–15.
14. Astrauskas A. Strateginio planavimo principų diegimo Lietuvos vietos savivaldybėse etapai / A. Astrauskas, G. Česonis // *Viešojo politika ir administravimas*. – 2008. – № 26. – P. 25–34.
15. Bivainis J. Valstybės biudžeto programų vertinimas / J. Bivainis, A. Butkevičius // *Pinigų studijos*. – 2003. – № 1. – P. 50–64.
16. Naraškevičiūtė V. Savivaldybių biudžetų formavimo ir asignavimų naudojimo problemos Lietuvoje / V. Naraškevičiūtė // *Ekonomika ir vadyba*. – 2008. – № 13. – P. 149–156.
17. Budgeting in Lithuania / I. Hawkesworth et al. // *OECD Journal on Budgeting*. – 2010. – Vol. 3. – P. 1–36.
18. Kundrotienė N. Strateginio planavimo diegimas Lietuvos viešojo administravimo institucijose / N. Kundrotienė, R. Rekerta // *Viešojo politika ir administravimas*. – 2002. – № 3. – P. 57–63.
19. Raipa A. Strateginis valdymas: metodologinės paieškos / A. Raipa // *Viešojo politika ir administravimas*. – 2010. – № 32. – P. 151–153.
20. Jurkonienė J. Lietuvos strateginio planavimo dokumentų analizė / J. Jurkonienė, R. Karčiauskienė. – Vilnius: Kurk Lietuvai, 2017. – 50 p.
21. Bolton D.G. Standards of Excellence in Budget Presentation / D.G. Bolton, G.W. Harmer. – Reston: ASBO, 2003. – 312 p.

REFERENCES

1. Bivainis J., Butkevičius A. National budget expenditure planning. *Pinigų studijos*, 2002, no. 4, pp. 20–36. (In Lithuanian).
2. Ruskowski E., Stankiewicz J., Tyniewicki M., Zawadzka-Pak U.K. *Short-term and long-term in the Public Finance*. Warszawa, Lex Publ., 2014. 288 p. (In Polish).
3. Sudavičius B. Short-term and Long-term Budget Planning in the Republic of Lithuania. *Teisė*, 2013, vol. 87, pp. 7–19. (In Lithuanian).

4. Birmontiene T. The Constitutional Doctrine on the State Budget. *Konstitucine jurisprudencija*, 2012, no. 3(27), pp. 94–119. (In Lithuanian).
5. Posner P., Park Ch.-K. Role of the Legislature in the Budget Process: Recent Trends and Innovations. *OECD Journal on Budgeting*, 2007, vol. 7, iss. 3, pp. 1–26.
6. Kosikowski C. State Budget as Historical, Economical and Legal Category, in: Ruskowski E. (ed.). *System of Finance Law*, vol. II. Warszawa, Oficyna Publ., 2010, pp. 179–230. (In Polish).
7. Dudar G. et al. *System of Public Finance in Poland and Lithuania*. Bialystok, Temida 2 Publ., 2017. 250 p. (In Polish).
8. Konyukhova T. About budget appropriations, in: *Gosudarstvo i pravo: Vyzovy XXI veka*, Materials of the international scientific and practical conference. Moscow, Elit Publ., 2010, pp. 53–60. (In Russ.).
9. Abramchik L.Ya. *Finance Law of the Republic of Belarus*. Grodno, GrSU Publ., 2013. Available at: http://ebooks.grsu.by/fin_pravo/index.htm. (In Russ.).
10. Bogoslavtseva L.V., Gerasimova K.A. *Budget planning and forecasting*. Azov, AzovPechat Publ., 2016. 194 p. (In Russ.).
11. Komyagin D.L. *Budget law of Russia*. Moscow, Institut publichno-pravovykh issledovaniy Publ., 2011. 351 p. (In Russ.).
12. Levisauskaite K., Ruskys G. *Finance of State*. Kaunas, VDU Publ., 2003. 180 p. (In Lithuanian).
13. Sudavicius B. Co-ordination of Short-term and Long-term Budget Revenues Planning in the Republic of Lithuania, in: Karasyova (Sentsova) M.V. (ed.). *Publichnye finansy i nalogovoe pravo*, Iss. 4. Voronezh, VSU Publ., 2014, pp. 6–15. (In Russ.).
14. Astrauskas A., Cesonis G. Stages of Practical Use of Strategic Planning Principles in the Municipalities of Lithuania. *Viesoji politika ir administravimas*, 2008, no. 26, pp. 25–34. (In Lithuanian).
15. Bivainis J., Butkevicius A. State Budget Programmes Evaluation. *Pinigu studijos*, 2003, no. 1, pp. 50–64. (In Lithuanian).
16. Naraskeviciute V. Problems of Municipalities' Budget Formation and Usage of Assignations in Lithuania. *Ekonomika ir vadyba*, 2008, no. 13, pp. 149–156. (In Lithuanian).
17. Hawkesworth I., Emery R., Wehner J., Saegert J. Budgeting in Lithuania. *OECD Journal on Budgeting*, 2010, vol. 3, pp. 1–36.
18. Kundrotiene N., Rekerta R. Implementation of Strategic Planning System in Lithuanian Public Administration Institutions. *Viesoji politika ir administravimas*, 2002, no. 3, pp. 57–63. (In Lithuanian).
19. Raipa A. Strategic Management: Methodological Searches. *Viesoji politika ir administravimas*, 2010, no. 32, pp. 151–153. (In Lithuanian).
20. Jurkoniene J., Karciauskiene R. *Analysis of the Documents of Strategical Planning of Lithuania*. Vilnius, Kurk Lietuvai Publ., 2017. 50 p. (In Lithuanian).
21. Bolton D.G., Harmer G.W. *Standards of Excellence in Budget Presentation*. Reston, ASBO, 2003. 312 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Судавичюс Бронюс – доктор социальных наук (право), доцент, профессор кафедры публичного права
Вильнюсский университет
LT-10222, Lithuania, Vilnius, Saulėtekio al., 9-I
e-mail: bronius.sudavicius@tf.vu.lt

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Bronius Sudavicius – Doctor of Social Sciences (Law), Associated Professor, Professor, Department of Public Law
Vilnius University
9-I, Saulėtekio al., Vilnius, LT-10222, Lithuania
e-mail: bronius.sudavicius@tf.vu.lt

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Судавичюс Б. Распорядители бюджетных средств как субъекты бюджетного планирования в Литовской Республике / Б. Судавичюс // Правоприменение. – 2017. – Т. 1, № 4. – С. 38–45. – DOI: 10.24147/2542-1514.2017.1(4).38-45.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Sudavicius B. State budget appropriation managers as the subject of budget planning in the Republic of Lithuania. *Pravoprimenenie = Law Enforcement Review*, 2017, vol. 1, no. 4, pp. 38–45. DOI: 10.24147/2542-1514.2017.1(4).38-45. (In Russ.).