

ПРАВОВАЯ ЭВОЛЮЦИЯ ВЫБОРОВ В БЕЛАРУСИ И ИХ РОЛЬ В ИЗМЕНЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СТРАНЫ (на примере выборов Президента Республики Беларусь в 2025 г.)

И.А. Ветренко

Северо-Западный институт управления РАНХиГС, г. Санкт-Петербург, Россия

Информация о статье

Дата поступления –

05 августа 2025 г.

Дата принятия в печать –

12 января 2026 г.

Дата онлайн-размещения –

20 марта 2026 г.

Ключевые слова

Выборы, избирательная система, Республика Беларусь, институт президентства, правовая эволюция

Рассмотрены основные исторические этапы эволюции выборов в Беларуси с момента ее суверенного существования. Выявлено существенное качественное влияние правовой эволюции избирательной системы страны на деятельность институтов политической власти и развитие всей политической системы страны. Детально проанализирована избирательная кампания Президента Республики Беларусь 2025 г. При анализе использовались данные долгосрочного и краткосрочного мониторинга за президентскими выборами, который осуществляла экспертная группа Межпарламентской Ассамблеи Стран СНГ в статусе международного наблюдения, в состав которой входила и автор статьи.

THE LEGAL EVOLUTION OF ELECTIONS IN BELARUS AND THEIR ROLE IN CHANGING THE COUNTRY'S POLITICAL SYSTEM (using the example of elections President of Belarus in 2025)

Inna A. Vetrenko

Northwestern Institute of Management of RANEP, St. Petersburg, Russia

Article info

Received –

2025 August 05

Accepted –

2026 January 12

Available online –

2026 March 20

Keywords

Elections, electoral system, Republic of Belarus, presidential institution, legal evolution

The article examines the main historical stages of the evolution of elections in Belarus since its sovereign existence.

The purpose of the study is to identify the main characteristics of the legal evolution of electoral legislation and to establish the trends that they shape in the entire political system of the Republic of Belarus.

The object of the study was the electoral system of Belarus, and the subject was the presidential elections in 2025.

The research methodology included traditional document analysis, secondary data analysis of long-term and short-term monitoring of the presidential elections conducted by the expert group of the Interparliamentary Assembly of the CIS Countries as an international observer, which included the author of this article.

The main findings of the study are as follows: the author identified a significant qualitative impact of the legal evolution of the country's electoral system on the functioning of political institutions and the development of the entire political system.

1. Введение

Более трех десятилетий назад Республика Беларусь вступила на путь самостоятельного политического развития, стремясь обрести национальную и государственную идентичность, утвердить суверенитет и определить принципы организации общественной жизни. Этот период ознаменовался формированием новых правовых норм, модернизацией поли-

тических институтов и проведением выборов органов власти. В результате страна обрела уникальные политические институты и механизмы их функционирования, включая правила организации и проведения выборов.

Этот процесс вызывает научный и практический интерес, данная статья посвящена комплексному анализу института выборов и его влияния на

трансформацию политических систем Беларуси, сочетая теоретические разработки с прикладными исследованиями.

26 января 2025 г. состоялись выборы Президента Республики Беларусь, они стали настоящим испытанием на прочность всей политической системы страны, поскольку подготовка к ним в правовом аспекте началась сразу после событий 2020 г., рассматриваемых нами как попытка инициирования «цветной революции».

2. Этапы формирования современной избирательной системы Беларуси

Новые политические системы государств, которые получили независимость и стали суверенными после распада СССР, формировались постепенно и во многом повторяли друг друга. В отношении Республики Беларусь стоит заметить, что переход на демократические рельсы начался еще с конца 1980-х гг. и был тесно связан с изменениями, происходящими в избирательной системе. В связи с этим можно выделить четыре основных этапа преобразования политической и избирательной систем.

• **I этап (конец 1980-х гг. – 1994 г.).** Характеристика данного этапа подробно дана в работе белорусских исследователей А.В. и О.А. Посталовских [1].

Если говорить конкретно о президентских электоральных кампаниях Республики Беларусь, то они уникальны для постсоветского пространства. С одной стороны, в Беларуси президент был избран позже всех государств бывшего СССР, это произошло 10 июля 1994 г., а с другой – результаты выборов в Беларуси демонстрируют стабильность функционирования местной политической системы и сохранение высокого фиксируемого рейтинга действующего президента среди населения, в то время как в ряде других государств – бывших союзных республиках результаты электорального процесса не всегда носили демократический характер и даже приводили к дестабилизации социально-экономической и политической обстановки в стране.

Институт Президента начал формироваться в союзных республиках в период поздней перестройки (1990–1991 гг.), выступая результатом номенклатурного конфликта региональных (республиканских) политических элит и союзного центра.

Как замечают А.В. и О.А. Посталовские, в Республике Беларусь сложилась ситуация, несколько отличная от абсолютного большинства государств бывшего СССР. Здесь не было акцентированной конфликтной модели взаимоотношений с союзным центром. Национальное движение находилось в эмбри-

ональном состоянии и не имело радикальной политической направленности. Белорусский Народный Фронт (БНФ) выступал скорее социокультурной общественной организацией, нежели радикальной политической силой. Даже в период наибольшей популярности возрожденного национального движения (1989–1991 гг.) представители БНФ получили лишь 37 мест в Верховном Совете БССР XII созыва (выборы 4 мая 1990 г.) из 345 возможных.

Настоящая власть находилась в руках консервативной партийно-хозяйственной номенклатуры, которая не стремилась к восприятию себя в качестве правящей элиты независимого государства, предпочитая сохранение крепких связей с союзным центром. Как отмечает Ю.В. Шевцов, «успешная индустриализация вела к усилению позиций внутри БССР директората крупных промышленных предприятий и к усилению зависимости белорусских областных и республиканских элит от промышленных гигантов, к поглощению остальных белорусских социальных групп промышленными гигантами и связанными с ними фрагментами социума» [2, с. 78].

Как замечают А.В. и О.А. Посталовские, не следует сбрасывать со счетов и такой важный аспект, как милитаризация общества. Белорусский военный округ был одним из самых многочисленных и передовых в плане боевой подготовки ввиду предупреждения потенциальной угрозы со стороны западного стратегического направления. Военные и близкое к ним окружение были не готовы идти на перемены, не взирая на их ярко выраженный демократический характер.

На первом этапе после выхода Республики Беларусь из состава СССР политическая система страны представляла собой трансформирующуюся систему сдержек и противовесов между ветвями власти, как и в большинстве стран постсоветского пространства. Основную роль в системе государственной власти играл Верховный Совет Республики Беларусь. Введение института Президента в 1994 г. было обусловлено прежде всего необходимостью разрешения конфликта исполнительной и законодательной ветвей власти.

В результате всех описанных факторов первые президентские выборы в Беларуси состоялись 23 июня 1994 г.

• **II этап (1994–1996 гг.)** стал переходным от парламентско-президентской к президентской форме правления. Он характеризуется борьбой за формирование стабильной политической системы, главным системообразующим элементом которой яви-

лась фигура национального политического лидера с высоким уровнем персональной легитимности, поляризацией интересов внутри элиты и интенсификацией политических конфликтов. Разрешение указанных противоречий произошло посредством республиканских референдумов 1995 и 1996 гг., которые привели к трансформации существовавших политических институтов. Республика из парламентско-президентской превратилась в президентскую с широкими полномочиями главы государства в отношении законодательной и исполнительной инициатив.

• На **III этапе (1996–2020 гг.)** была сформирована политико-административная структура государственного управления, основной характеристикой которой является сильная централизованная власть при лидирующей роли Президента.

• **IV этап (2020 г. – настоящее время)** характеризуется разворотом внутренней и внешней политики Республики Беларусь в сторону укрепления государственности, формирования новых механизмов государственного управления путем конституционной реформы, законодательных и административных нововведений, связанных с укреплением государственного суверенитета и более высоким уровнем легитимации власти через усиление коммуникации государства и общества (Всебелорусское народное собрание).

Сегодня основы деятельности всех ветвей власти в Республике Беларусь определяет Конституция, принятая в 1994 г. с изменениями и дополнениями, внесенными в 1996, 2004 и 2022 гг. Кроме того, с 2014 г. Беларусь является участником Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), основные правовые нормы которой также учитываются в избирательной системе страны [3].

Государственный строй Республики Беларусь, гарантированный Конституцией, основан на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий провозглашаются самостоятельными: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Согласно ст. 4 Конституции Республики Беларусь демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства, а также многообразия политических институтов и мнений. Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социаль-

ных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Президент является главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Он олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Его основными полномочиями является: утверждение основных направлений внутренней и внешней политики, военной доктрины, концепции национальной безопасности; утверждение программы социально-экономического развития Республики Беларусь; заслушивание премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь; предложение изменений и дополнений в Конституцию; предложение о проведении республиканских референдумов; рассмотрение вопроса о легитимности выборов; принятие решения о смещении Президента с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления; введение на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – является представительным и законодательным органом и состоит из двух палат – Совета Республики (верхняя палата) и Палаты представителей (нижняя палата).

Совет Республики, состоящий из 64 членов, является палатой территориального представительства. Формирование верхней палаты парламента происходит путем косвенного голосования. От каж-

дой области и Минска на заседаниях депутатов местных Советов тайным голосованием избираются в общей сложности 56 членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего свободного равного прямого избирательного права при тайном голосовании по мажоритарной избирательной системе.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Депутаты осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом правительства. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов.

С 2022 г. в Республике Беларусь произошли значимые **изменения избирательной системы:**

- **Введение единого дня голосования для выборов депутатов – последнее воскресенье февраля.**

- **Изменения в отношении кандидатов в Президенты:**

- Возраст: не моложе 40 лет.

- Проживание: не менее 20 лет постоянно на территории Республики Беларусь непосредственно перед выборами.

- Гражданство: только Республики Беларусь.

- Пребывание в должности: не более двух сроков.

- **Изменения в деятельности Парламента:**

- Срок полномочий: 5 лет.

- Новые полномочия: ежегодно заслушивает доклады Генпрокурора, председателей Комитета госконтроля и Правления Нацбанка.

- Усилен статус Совета Республики как органа территориального представительства, принимающего меры по развитию местного самоуправления.

Активно ведется дискуссия о введении дистанционного электронного голосования (далее – ДЭГ). Однако, в отличие от России, такая система голосования пока не используется. Причинами неразвитости системы ДЭГ являются, во-первых, аспекты кибербезопасности, а во-вторых, территориальная доступность избирательных участков, в отличие, например, от горных районов Таджикистана или северных районов России. Как отмечает российский исследователь В.А. Лукшин в статье о легитимации

электронного голосования в России, Беларусь сегодня решает аналогичные с нашей страной проблемы для того, чтобы ДЭГ соответствовало всем принципам демократии [4].

Следует отметить, что в Беларуси, как и во всех странах СНГ, центральную роль в избирательном процессе играют политические партии, в настоящий момент таковых в Беларуси официально зарегистрировано только четыре. На конституционном уровне закреплена общественно-политическая роль партий, а избирательное законодательство детально регулирует их участие на различных стадиях избирательной кампании. Более того, законодательство ряда стран СНГ, к которым относится и Республика Беларусь, содержит нормы, согласно которым неучастие партии в выборах может являться причиной потери ею статуса политической партии. Партии не только выдвигают кандидатов, но и организуют избирательные кампании, формируют партийные списки и распределяют депутатские мандаты [5].

Нами в феврале 2025 г. было проведено социологическое исследование методом экспертной оценки. Экспертами выступили международные наблюдатели от Межпарламентской ассамблеи стран СНГ (далее – МПА СНГ), которые принимали участие в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь – долгосрочном и краткосрочном, т. е. находились на участках для голосования в дни выборов. Было опрошено 17 экспертов (международных наблюдателей) из четырех стран: России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана, – которые осуществляли свою деятельность на основе принципов специально разработанной методики наблюдения за выборами [6].

Поскольку любое социологическое исследование, даже методом полустандартизированного интервью экспертов, проводится на условиях анонимности, мы будем приводить мнения экспертов без указания их фамилий и имен. Одним из главных вопросов в процессе наблюдения за выборами является вопрос доступности избирательных участков для участников электорального процесса. Приведем мнение эксперта о доступности участков для голосования в Республике Беларусь: *То, что понимается труднодоступным в Беларуси, это просто какой-то отдаленный участок, для которого, условно, надо подрядить избирательную комиссию, посадить их в машину, чтобы они туда доехали. Других трудностей не наблюдается.*

Выдвижение и регистрация кандидатов на пост Президента Республики Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь проходят в

несколько этапов и регулируются нормами Избирательного кодекса.

Требования, предъявляемые к лицам, выдвигаемым кандидатами на пост Президента Республики Беларусь:

- наличие гражданства Республики Беларусь по рождению;
- наличие избирательного права;
- отсутствие в настоящем и прошлом гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества;
- достижение возраста 40 лет;
- постоянное проживание в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами.

Не допускается совмещение обязанностей Президента Республики Беларусь с одновременным занятием должности депутата Палаты представителей, судьи, члена Совета Республики, члена Совета Министров, депутата местного Совета депутатов.

Кандидаты на пост Президента Республики Беларусь выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тыс. подписей избирателей.

Выдвижение кандидатов на пост Президента Республики Беларусь начинается за 80 дней и заканчивается за 50 дней до выборов и осуществляется инициативной группой избирателей в количестве не менее 100 чел.

В президентской избирательной кампании конца 2024 – начала 2025 г. на этапе подачи заявлений на регистрацию инициативных групп по выдвижению кандидатов на пост Президента Республики Беларусь количество участников избирательной кампании составляло 11, на этапе регистрации инициативных групп число участников сократилось до 7, а на этапе регистрации кандидатов число участников составило 5 чел.

И на президентских, и на парламентских выборах избиратель может проголосовать «против всех», вычеркивая в бюллетене все фамилии кандидатов. Это происходит в том случае, когда избиратель не находит подходящей кандидатуры и предпочитает отказать в доверии всем. По данным Центральной избирательной комиссии (далее – ЦИК), на выборах Президента Республики Беларусь в 2025 г. доля таких избирателей составила 3,6 %.

Выборы считаются состоявшимися, если в них приняли участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей.

3. Анализ выборов Президента Республики Беларусь

В январе 2025 г. в президентских выборах в Республике Беларусь участвовали пять кандидатов: председатель Либерально-демократической партии Беларуси Гайдукевич Олег Сергеевич; руководитель правового учреждения «Общественный центр законодательных инициатив» Канопацкая Анна Анатольевна; действующий Президент Республики Беларусь Лукашенко Александр Григорьевич; первый секретарь Центрального комитета Коммунистической партии Беларуси Серенков Сергей Александрович; председатель Республиканской партии труда и справедливости Хижняк Александр Николаевич.

Финансирование подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь осуществляется за счет средств республиканского бюджета в соответствии со ст. 48 Избирательного кодекса. Расходы на эти цели могут осуществляться также за счет средств политических партий, других организаций и граждан Республики Беларусь, вносящих свои денежные средства во внебюджетный фонд, создаваемый ЦИК для дополнительного финансирования расходов на подготовку и проведение выборов.

Освещение хода избирательной кампании проходит в соответствии с законодательством Республики Беларусь, которое на современном этапе постоянно совершенствуется, и проходит это комплексно. Новеллы в законодательстве появляются как по отношению к регламенту, так и к информационному сопровождению выборов [7].

ЦИК и нижестоящие комиссии по выборам Президента Республики Беларусь ведут активную работу по информированию граждан о ходе избирательной кампании и формированию у граждан доверия к электоральному процессу и институту президентства.

Для информирования избирателей о предстоящем голосовании органами администрирования выборов используются различные средства наглядной агитации – плакаты, билборды, растяжки, выполненные в единой стилистике. В общественных местах (крупные торговые центры, рынки, общественный транспорт и др.) транслируются соответствующие объявления.

С 10 января 2025 г. каждый гражданин в помещении участковой избирательной комиссии мог проверить, включен ли он в список и правильно ли в списке указаны сведения о нем.

С целью оперативного информирования и консультирования граждан по вопросам организации и проведения выборов с 1 ноября 2024 г. в ЦИК начал работать информационно-справочный центр.

Освещение хода предвыборной кампании в СМИ ведется весьма активно. ЦИК регулярно обновляет и актуализирует информацию на своем официальном сайте. В специальном разделе «Выборы Президента Республики Беларусь» в доступном и понятном для пользователей формате содержатся основные сведения о ходе и порядке проведения избирательной кампании, в том числе данные по финансовым отчетам кандидатов, постановления ЦИК и информация по аккредитации международных и национальных наблюдателей. Регулярностью и скоростью обновления отличается официальный *telegram*-канал ЦИК, который подробно освещает работу комиссии и оперативно информирует граждан об итогах проходящих заседаний ЦИК. Выборы Президента Республики Беларусь также широко освещаются крупными информагентствами, такими как «БЕЛТА», и печатными изданиями – газетой «СБ. Беларусь сегодня» и газетой «Звезда».

Международные наблюдатели, которые работали на президентских выборах, отмечали (мнение эксперта): *В Белоруссии всё было хорошо. Там после 2022 года, я так понимаю, что огромная работа была проведена ЦИКом, сам председатель ЦИКа ездил по всем предприятиям, они там все всем рассказывали, по всем, со всеми договаривались, у них очень большая информационная работа проведена, и у них телеграм-канал работает, он создан специально для освещения выборов.*

Была зафиксирована активная информационная работа среди молодежи. Эксперты отмечали: *Ребята, тоже студенты, ездят по университетам, рассказывают, почему нужно голосовать и как это проходит. Особенно важно это для тех, кто голосует впервые.*

Нормы, определяющие формы и методы **предвыборной агитации**, ее освещение в СМИ в течение избирательной кампании по выборам Президента Республики Беларусь, отражены в ст. 45–47 Избирательного кодекса, а также в постановлениях ЦИК. Следует отметить, что разрешенные формы предвыборной агитации очень схожи с российскими легальными технологиями, которые можно применять на выборах Президента РФ [8].

Для проведения предвыборной агитации в соответствии с действующим законодательством зарегистрированным кандидатам на пост Президента Республики Беларусь бесплатно предоставляется эфирное время на теле- и радиоканалах и печатные площади в газетах для публикации предвыборной программы.

Кандидаты также используют в агитационных целях личные и партийные страницы в социальных сетях и мессенджерах: рекламно-агитационные сообщения публикуются в официальной группе Коммунистической партии Беларуси в социальной сети «ВКонтакте»; в партийном *telegram*-канале Либерально-демократической партии Беларуси и личном *telegram*-канале О.С. Гайдукевича; в *telegram*-канале Республиканской партии труда и справедливости. Официальные страницы партий систематически обновляются и наполняются актуальной информацией, что способствует открытости и гласности избирательной кампании.

Привлечение на избирательные участки, по оценкам экспертов-наблюдателей, в Беларуси носит скорее традиционный характер, выход на избирательный участок позиционируется и воспринимается избирателями как праздничное мероприятия – работают буфеты, организуются развлекательные программы. Ниже приведены фрагменты из экспертного интервью с международными наблюдателями из состава МПА СНГ:

• *Я так полагаю, что там самое основное, назовем это так, развлекательная программа, она, конечно, в выходные дни проходит. Но даже в те [будние] дни, когда я был, на участках были вывешены программы с выступлениями каких-то оркестров, какие-то творческие коллективы выступают, вот это я видел.*

• *Но вот в Беларуси, например, в целом тоже такое общее праздничное настроение присутствует. Люди идут, идут с семьями, идут с детьми. Такая довольно дружелюбная атмосфера на участках.*

Распространенной практикой стал бесплатные проезд в общественном транспорте в день выборов. На последних президентских выборах в Беларуси появился еще один тренд, направленный на обеспечение порядка и безопасности, – курсирование в радиусе от 10 до 500 м от участков избирательных комиссий «народных дружин». Это общественная инициатива, которая получила одобрение всех участников электорального процесса.

Активное информирование и агитация является одним из факторов весьма высокой электоральной активности. В голосовании на выборах Президента Республики Беларусь, по данным ЦИК, приняли участие 85,7 % избирателей. При этом значительна доля голосующих досрочно (42 %). Досрочное голосование осуществляется в течение 5 дней до дня выборов. В ходе экспертного интервью эксперты

отмечали: *В Беларуси, например, особенность в том, что большой процент избирателей голосует досрочно, до 40 %.*

Экспертная группа МИРД МПА СНГ отмечает многочисленные факты иностранного вмешательства в ход кампании по выборам Президента Республики Беларусь, которые нарушают нормы национального законодательства Республики Беларусь и положения Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ [9]. При этом данная деятельность не оказывает существенного влияния на избирательный процесс благодаря высокопрофессиональной деятельности органов государственной власти и администрирования выборов по противодействию иностранному вмешательству. Именно по этой причине в стране не используется ДЭГ.

4. Заключение

В целом избирательная система в Республике Беларусь на современном этапе имеет следующие особенности и характеристики:

– избирательное законодательство построено на основных принципах демократического избирательного права – всеобщность избирательного права граждан, принцип равенства избирательных прав, принцип тайного голосования, принцип прямого избирательного права [10];

– отсеменение кандидатов с крайне низким уровнем поддержки на этапе регистрации;

– высокая электоральная активность избирателей (явка на выборах Президента в январе 2025 г. составила около 85 %) в различных социально-демографических группах;

– возможность проголосовать «против всех»;

– высокая доля избирателей, голосующих досрочно, в течение 5 дней до основного дня выборов;

– высокая информационная открытость ЦИК и избирательного процесса;

– отсутствие практики применения системы ДЭГ.

Напрашивается сравнение избирательных систем России и Беларуси. Несмотря на имеющиеся различия, в ходе произошедших законодательных изменений, взаимного принятия успешного опыта обеих стран, избирательные системы Российской Федерации и Республики Беларусь приходят к всё более унифицированной модели с общими характеристиками [11]. К таковым можно отнести:

• **Закрепление принципов всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.**

• **Схожий механизм определения избирательных округов.** Обозначаются их границы, определяется перечень административно-территориальных единиц или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ, указывается номер каждого избирательного округа, место нахождения каждой избирательной комиссии, число избирателей в каждом избирательном округе.

• **Наличие системы избирательных комиссий,** в которую входят ЦИК, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

• **Единый день голосования.**

• **Возможность голосования в течение нескольких дней:** Россия – 3 дня, Беларусь – 6 дней. На рассматриваемых нами президентских выборах 2025 г. именно шестидневное голосование позволяло обеспечить столь высокую явку избирателей на участки для голосования, что повысило легитимность избранного президента. Скорее всего, это найдет отражение в избирательном законодательстве Республики Беларусь и будет проводиться на постоянной основе. Новеллы электорального законодательства регулярно появляются после каждых выборов, проведенных в республике [7].

• **Отсечение кандидатов с крайне низким уровнем поддержки на этапе регистрации.**

• **Строгие правовые требования к законности, доступности и открытости электоральной кампании.** Взаимный контроль избирательного процесса наблюдателями обеих стран, в том числе за счет наблюдения за выборами [12].

• **Безопасность избирательного процесса как необходимое условие обеспечения электорального суверенитета государства:** чем выше степень защищенности граждан, организаторов и инфраструктуры в рамках электоральной безопасности, тем ниже эффективность внешнего вмешательства в избирательные процессы [13]. При этом сами понятия электорального суверенитета и внешнего вмешательства нуждаются в проработке. В этом направлении ведется большая работа, как в Республике Беларусь, так и на всем пространстве СНГ.

Эволюция избирательной системы Республики Беларусь была направлена на создания устойчивого фундамента всей политической системы страны, но при этом избирательное право Республики Беларусь имеет свои национальные корни, что позволяет гражданам страны формировать свою гражданскую идентичность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Посталовский А. В. Президентские избирательные кампании в Республике Беларусь: комплексный анализ / А. В. Посталовский, О. А. Посталовская // *Русская политология*. – 2017. – № 1. – С. 84–91.
2. Шевцов Ю. В. Объединенная нация. Феномен Беларуси / Ю. В. Шевцов. – М. : Европа, 2005. – 256 с.
3. Аветисян В. Д. Стандарты демократических выборов: история и практика / В. Д. Аветисян, Р. А. Амбурцев, М. В. Андреев, И. Б. Борисов, А. С. Бояшов, С. В. Епифанцев, Е. В. Еременко, С. Г. Караваев, М. Лебедински, В. И. Лысенко, С. С. Молдабаев, И. И. Мушкет, А. А. Потякин, И. В. Раскин, Д. С. Рахмон, Н. А. Сафаров, С. Л. Ткаченко. – СПб. : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. – 136 с.
4. Лукушин В. А. Современные практики легитимации дистанционного электронного голосования в контексте обеспечения электорального суверенитета Российской Федерации / В. А. Лукушин // *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. – 2025. – Т. 15, № 1. – С. 34–42. – DOI: 10.26794/2226-7867-2025-15-1-34-42.
5. Котляров И. В. Политические партии Беларуси в начале XXI в.: социально-политический анализ / И. В. Котляров // *Социологический альманах*. – Минск : Беларуская навука, 2010. – Вып. 1. – С. 30–38.
6. Ромашов Р. А. Методология наблюдения за выборами и референдумами / Р. А. Ромашов, И. И. Мушкет, Е. В. Еременко, Р. А. Амбурцев, А. Н. Ксендзов, А. С. Бояшов, М. В. Андреев, М. Д. Кондрин. – СПб. : Секретариат Совета МПА СНГ, 2024. – 128 с.
7. Нудненко Л. А. Новеллы избирательного законодательства о статусе наблюдателей на выборах / Л. А. Нудненко // *Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы*. – 2016. – № 3 (146). – С. 19–21.
8. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации / под общ. ред. М. С. Саченко. – Краснодар : КубГАУ, 2018. – 199 с.
9. Бояшов А. С. Институт президента в странах Содружества / А. С. Бояшов, О. Н. Лешенюк, И. И. Мушкет, Е. В. Еременко, Р. А. Амбурцев. – СПб. : Секретариат Совета МПА СНГ, 2024. – 160 с.
10. Альфер С. А. Избирательное право Республики Беларусь / С. А. Альфер. – Минск : Тесей, 2008. – 320 с.
11. Чудаков М. Ф. Избирательный процесс: понятие и основные стадии / М. Ф. Чудаков. – Минск : Тесей, 2001. – 70 с.
12. Яковлев Н. А. Институт наблюдателей в избирательном процессе / Н. А. Яковлев, О. И. Романова // *Теоретические и прикладные аспекты современной науки*. – 2015. – № 7-5. – С. 134–136.
13. Бояшов А. С. Безопасность избирательного процесса / А. С. Бояшов, И. И. Мушкет, О. Н. Лешенюк, Р. А. Амбурцев, С. Г. Караваев, А. Н. Ксендзов. – СПб. : Секретариат Совета МПА СНГ, 2023. – 96 с.

REFERENCES

1. Postalovsky A.V., Postalovskaya O.A. Presidential election campaigns in the Republic of Belarus: A Comprehensive Analysis. *Russkaya politologiya = Russian Political Science*, 2017, no. 1, pp. 84–91. (In Russ.).
2. Shevtsov Yu.V. *United Nation. The Phenomenon of Belarus*. Moscow, Evropa Publ., 2005. 256 p. (In Russ.).
3. Avetisyan V.D., Amburtsev R.A., Andreev M.V., Borisov I.B., Boyashov A.S., Epifantsev S.V., Eremenko E.V., Karavaev S.G., Lebedinski M., Lysenko V.I., Moldabaev S.S., Mushket I.I., Potyakin A.A., Raskin I.V., Rakhmon D.S., Safarov N.A., Tkachenko S.L. *Standards of democratic elections: history and practice*. St. Petersburg, Secretariat of the CIS MPA Council Publ., 2023. 136 p. (In Russ.).
4. Lukushin V.A. Modern Practices of Legitimizing Remote Electronic Voting in the Context of Ensuring the Electoral Sovereignty of the Russian Federation. *Gumanitarnye nauki. Vestnik Finansovogo universiteta = Humanities and Social Sciences. Bulletin of the Financial University*, 2025, vol. 15, no. 1, pp. 34–42. DOI: 10.26794/2226-7867-2025-15-1-34-42. (In Russ.).
5. Kotliarov I.V. Political parties in Belarus at the beginning of the XXI century: socio-political analysis, in: *Sotsiologicheskii al'manakh*, Minsk, Belaruskaya navuka Publ., 2010, iss. 1, pp. 30–38. (In Russ.).
6. Romashov R.A., Mushket I.I., Eremenko E.V., Amburtsev R.A., Ksendzov A.N., Boyashov A.S., Andreev M.V., Kondrin M.D. *Methodology for monitoring elections and referendums*. St. Petersburg, Secretariat of the Council of the CIS MPA Publ., 2024. 128 p. (In Russ.).

7. Nudnenko L.A. Novelties of the electoral legislation on the status of election observers. *Predstavitel'naya vlast' – XXI vek: zakonodatel'stvo, kommentarii, problemy = Representative Power – 21st Century: Legislation, Comments, and Problems*, 2016, no. 3 (146), pp. 19–21. (In Russ.).

8. Savchenko M.S. (ed.). *Electoral Law and the Electoral Process in the Russian Federation*. Krasnodar, KubSAU Publ., 2018. 199 p. (In Russ.).

9. Boyashov A.S., Leshenyuk O.N., Mushket I.I., Eremenko E.V., Amburtsev R.A. *The institute of the President in the Commonwealth countries*. St. Petersburg, Secretariat of the CIS MPA Council Publ., 2024. 160 p. (In Russ.).

10. Al'fer S. A. *Electoral Law of the Republic of Belarus*. Minsk, Tesei Publ., 2008. 320 p. (In Russ.).

11. Chudakov M.F. *The Electoral Process: Concept and Main Stages*. Minsk, Tesei Publ., 2001. 70 p. (In Russ.).

12. Yakovlev N.A., Romanova O.I. The institute of observers in the electoral process. *Teoreticheskie i prikladnye aspekty sovremennoi nauki = Theoretical and Applied Aspects of Modern Science*, 2015, no. 7-5, pp. 134–136. (In Russ.).

13. Boyashov A.S., Mushket I.I., Leshenyuk O.N., Amburtsev R.A., Karavaev S.G., Ksendzov A.N. *Security of the electoral process*. St. Petersburg, Secretariat of the Council of the IPA CIS Publ., 2023. 96 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ветренко Инна Александровна – доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой социальных технологий

Северо-Западный институт управления РАНХиГС
199178, Россия, г. Санкт-Петербург, Средний пр.
В. О., 57/43

E-mail: Vetrenko-IA@ranepa.ru

ORCID: 0000-0001-5212-4580

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Inna A. Vetrenko – Doctor of Politics, Professor; Head,
Department of Social Technologies

Northwestern Institute of Management of RANEP
57/43, Srednii pr. V. O., St. Petersburg, 199178, Russia

E-mail: Vetrenko-IA@ranepa.ru

ORCID: 0000-0001-5212-4580

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Ветренко И.А. Правовая эволюция выборов в Беларуси и их роль в изменении политической системы страны (на примере выборов Президента Республики Беларусь в 2025 г.) / И.А. Ветренко // Правоприменение. – 2026. – Т. 10, № 1. – С. 55–63. – DOI: 10.52468/2542-1514.2026.10(1).55-63.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Vetrenko I.A. The legal evolution of elections in Belarus and their role in changing the country's political system (using the example of elections President of Belarus in 2025). *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2026, vol. 10, no. 1, pp. 55–63. DOI: 10.52468/2542-1514.2026.10(1).55-63. (In Russ.).