

## НАГРАДНАЯ ПОЛИТИКА: ВИДЫ НАГРАД ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ ВЛАСТИ

Е.С. Шугрина<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup> *Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), г. Москва, Россия*

<sup>2</sup> *Югорский государственный университет, г. Ханты-Мансийск, Россия*

### **Информация о статье**

Дата поступления –

21 марта 2020 г.

Дата принятия в печать –

15 мая 2020 г.

Дата онлайн-размещения –

03 июля 2020 г.

Дается общая характеристика государственных, муниципальных и общественных наград, вручаемых за деятельность, связанную с местным самоуправлением. Приводятся результаты мониторинга нормативных правовых актов, федерального, регионального и муниципального уровня. Делается вывод, что наградная политика в отношении органов местного самоуправления или их должностных лиц отсутствует. Отсутствует система наград за вклад в развитие местного самоуправления. Деятельность государства в этой сфере носит фрагментарный характер.

### **Ключевые слова**

Наградная политика, государственные награды, система муниципальных наград, заслуга, вклад в развитие, поощрение, местное самоуправление

## AWARD POLICY: TYPES OF AWARDS FOR THE MUNICIPAL AUTHORITIES

Ekaterina S. Shugrina<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup> *Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEP), Moscow, Russia*

<sup>2</sup> *Ugra State University, Khanty-Mansiysk, Russia*

### **Article info**

Received –

2020 March 21

Accepted –

2020 May 15

Available online –

2020 July 03

The subject of the research is the establishment and application of official awards at the municipal level of government, including award legislation and the practice of its application.

The purpose of the article is to confirm or disprove the hypothesis of an existence of an award policy and system of awards for the municipal level of government in Russia.

The methodological basis of the research is the general scientific dialectical method of cognition (such as methods of analysis and synthesis, abstraction and concretization, induction, deduction and analogy), as well as the method of monitoring of legal acts, historical and legal method, system analysis.

### **Keywords**

Award policy, state awards, system of municipal awards, merit, contribution to development, encouragement, local self-government

The main results of the research. A comprehensive analysis of existing regulations and description the general contours of the award policy for the municipal level of government were made. The following classification of awards applicable to municipal authorities can be distinguished. By type of award: honorary titles, medals, distinctions and incentives, as well as grants and prizes. Depending on the subject that establishes the award: state, municipal or public awards; moreover, you should distinguish between awards established by a public legal entity (award of the Russian Federation, of the constituent entity of the Russian Federation, a municipality) or a separate public authority. Depending on the subject receiving the award (the awarding subject): awards that are established both for the municipality as a whole, and for individual officials or other employees of local self-government bodies; a separate category consists of awards provided for the territorial bodies or their representatives. Currently, there is no single document outlining the system of awards of the Russian Federation.

Conclusions. Monitoring of normative legal acts of local self-government bodies has shown that it is quite rare to find documents that regulate the award policy of a municipality. There is practically no award policy for local government bodies or their officials, as well as awards for contributions to the development of local self-government.

## 1. Введение

День местного самоуправления (21 апреля) был введен Указом Президента РФ от 10.06.2012 № 805; в этот день в 1785 году Екатерина II приняла Жалованную грамоту городам – *Грамоту на права и выгоды городам Российской империи*. В 2020 году – 235-я годовщина этого события.

Обычно к профессиональным праздникам приурочиваются процедуры награждения. В этой связи возникает вполне закономерный вопрос: есть ли система награждения для органов местного самоуправления, их должностных лиц?

В статье 9 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» говорится, что муниципальные образования в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

Согласно Методическим рекомендациям по разработке и использованию официальных символов муниципальных образований, утвержденных Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации 28 июня 2006 года, к официальным символам относятся: гербы, флаги, должностные и наградные знаки, эмблемы. Все имеющиеся у муниципального образования официальные символы образуют комплекс геральдического обеспечения данного муниципального образования.

В методических рекомендациях отмечается, что наградные знаки (знаки отличия) служат средством визуального обозначения лиц, чьи заслуги перед муниципальным образованием официально признаны и отмечены муниципальным образованием. Наградные знаки представляют собой нагрудные знаки (или иные носильные знаки, например: броши, перстни, браслеты и т. д.), настенные и настольные медали, сувениры особого рода, ценные подарки, построенные на основе герба или флага муниципального образования, или несущие изображение герба или флага муниципального образования. Отнюдь не все наградные знаки нуждаются в официальном утверждении – сувениры, ценные подарки и т. п. могут изготавливаться и вручаться без специального утверждения. Однако если награде

придать официальный статус (т.е. сделать ее постоянно действующей и вручаемой за определенные заслуги, в установленном порядке и (возможно) предоставляющей некие льготы), то такую награду следует утвердить, а ее знак зарегистрировать в Государственном геральдическом регистре Российской Федерации.

К сожалению, большинство имеющихся научных публикаций представляют собой исследования государственных наград [1–6]; есть работы, посвященные анализу общественных наград [7; 8]. Анализ наград, имеющихся в муниципальном образовании, содержится преимущественно в методических рекомендациях, которые готовят органы государственной власти или местного самоуправления<sup>1</sup>. Удивительно, но наградным правом занимаются представители разных отраслей – теоретики и трудовики, исследующие меры поощрения; административисты и конституционалисты, анализирующие деятельность органов государственной власти. Специалистов в области муниципального права в этом списке обнаружить не удалось. По данным РИНЦ ключевые слова «муниципальные награды» используются только в одной публикации [9].

Данная статья не претендует на научный прорыв в сфере теории муниципальных наград. Основная задача автора – провести мониторинг имеющихся нормативных актов и попытаться обрисовать общие контуры наградной политики для муниципального уровня власти, проанализировать систему наград, применяемых за заслуги в сфере местного самоуправления.

## 2. Награды для муниципального уровня власти в системе государственных наград

Награждение является мерой поощрения и признанием определенных заслуг в той или иной сфере. Абсолютное большинство людей явно или не явно желает общественного признания результатов своей деятельности, т. е. общепринятых внешних форм выражения одобрения. Перспектива быть отмеченным, выделенным из общей массы возвышает человека как в собственных глазах, так и в глазах других людей. Вдвойне возвышает и приносит чувство наибольшего удовлетворения, когда личное мнение поощренного и окружающих едины в оценке и признании его заслуг. Награда формирует активную жизненную позицию граждан (как чело-

<sup>1</sup> В качестве примера определенного обобщения правоприменительной практики и одновременно методических

рекомендаций можно привести материал, подготовленный сотрудниками АСДГ: Награды муниципального образования. URL: <https://www.asdg.ru/>.

века, удостоенного награды, так и иных граждан), основой которой становится внутреннее осознание необходимости и желания осуществлять полезную для государства и общества деятельность в будущем [10; 11].

Легальное определение термина «награда» содержится в Положении о государственных наградах Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (далее – Указ Президента РФ)<sup>2</sup>. Подобный подход используется и в нормативных правовых актах органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления. Под наградой «следует считать установленную федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами государственных органов форму государственного поощрения физических лиц и коллективов за заслуги перед государством (Российской Федерацией) и его субъектами» [1].

В системе награждения принято выделять награды, устанавливаемые федеральными органами государственной власти (государственные награды Российской Федерации, иные федеральные награды), органами государственной власти субъектов РФ (государственные награды субъекта РФ и награды органов государственной власти субъекта РФ), органами местного самоуправления (награды муниципального образования и награды органов местного самоуправления), а также коммерческими и некоммерческими организациями, в том числе общественными организациями [12]. Таким образом, можно выделить государственные, муниципальные и общественные награды; каждый вид наград обладает определенной спецификой, что проявляется в особенностях правового регулирования, наградном производстве и иных аспектах.

Система государственных наград Российской Федерации, установленная Указом Президента РФ, включает следующие виды государственных наград: высшие звания Российской Федерации; ордена Российской Федерации; знаки отличия Российской Федерации; медали Российской Федерации; почетные звания Российской Федерации. Таким образом к го-

сударственным наградам Российской Федерации относятся высшие и почетные звания, ордена и медали, знаки отличия. Хотя, по мнению ученых, к государственным наградам следует относить и государственные премии [1; 13].

Единого перечня федеральных наград нет. Анализ нормативных правовых актов органов федеральных органов государственной власти позволяет выделить президентские, парламентские, правительственные, органов судебной власти, ведомственные, иных государственных органов (награды Счетной палаты РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Центральной избирательной комиссии и др.).

Косвенное указание на перечень ведомственных наград содержится в Федеральном законе от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»<sup>3</sup>. Так, согласно части 1.1 статьи 7 1.1. порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия определяется Правительством Российской Федерации<sup>4</sup>. Очевидно, что в этот список заведомо не попадают грамота и благодарность Президента РФ, парламентские награды, награды органов судебной системы и ряд иных наград, установленных органами государственной власти РФ.

К сожалению, в настоящее время нет единого документа, в котором была бы изложена система наград Российской Федерации, однако подобные документы есть в субъектах РФ и муниципальных образованиях. На отсутствие систематизации нормативных актов, регулирующих наградное право, давно указывают ученые [1; 14].

Для понимания системы наград, применимых к муниципальному уровню власти, целесообразно рассмотреть возможность классификации наград по разным основаниям. Можно выделить следующие:

– по виду награды: почетные звания, медали, знаки отличия и меры поощрения, а также гранты и призы;

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 37. Ст. 4643.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 168.

<sup>4</sup> Более подробно см.: Постановление Правительства РФ от 25.06.2016 № 578 «О порядке учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания “Ветеран труда”, федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и награждения указанными знаками отличия».

– в зависимости от субъекта, учреждающего награду: государственные, муниципальные или общественные награды; причем следует различать награды, установленные публично-правовым образованием (награда Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования) или отдельным органом публичной власти;

– в зависимости от субъекта, получающего награду (субъект награждения): награды, учреждаемые как в отношении муниципального образования в целом, так и отдельных должностных лиц или иных сотрудников органов местного самоуправления; отдельную категорию составляют награды, предусмотренные для органов ТОС или их представителей.

Даже поверхностное ознакомление с текстами документов, регламентирующих вопросы награждения, позволяет выявить круг регулируемых общественных отношений:

– наименование и статус награды (если речь идет о медали или призе, то может быть описание внешнего вида награды)

– наименование органа или организации, учреждающего награду;

– описание награждаемого субъекта (круг лиц или организаций; требования к стажу, опыту работы, полученным результатам и т. п.);

– основания награждения, в том числе через описание результатов или заслуг;

– процедура подачи документов и определения лауреатов и победителей (процедура возбуждения наградного производства и принятия решения);

– основания и процедура отзыва или лишения награды.

В нормативных актах, регулирующих наградное производство, могут встречаться и иные вопросы. Например, формулируются принципы награждения; предусматривается максимально публичная и торжественная процедура награждения.

### **3. Награды, установленные федеральными органами государственной власти**

Анализ действующего законодательства показывает, что можно выделять награды, установленные в отношении:

– муниципальных образований или отдельных населенных пунктов (городов);

– органов местного самоуправления;

– сотрудников органов местного самоуправления или обычных жителей.

В Советском Союзе были звания «Город-Герой» и «Крепость-Герой», которые присваивались за массовый героизм и мужество их защитников, проявленные в борьбе за свободу и независимость Родины<sup>5</sup>. В настоящее время есть звание «Город воинской славы» и «Город трудовой доблести».

Согласно статье 1 Федерального закона от 09.05.2006 N 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации “Город воинской славы”»<sup>6</sup> звание «Город воинской славы» присваивается городам Российской Федерации, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм, в том числе городам Российской Федерации, которым присвоено звание «Город-Герой». Данное почетное звание присвоено 45 городам Российской Федерации.

В соответствии со статье 1 Федерального закона от 01.03.2020 № 41-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации “Город трудовой доблести”»<sup>7</sup> звание «Город трудовой доблести» присваивается городу Российской Федерации, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города (далее – предприятия), и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность.

Постановлением Правительства РФ от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»»<sup>8</sup> утверждено Положение о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». Участниками конкурса могут быть городские округа (городские округа с внутригородским делением), городские и сельские поселения.

Конкурс проводится по следующим номинациям, отражающим практику организации муници-

<sup>5</sup> Указ Президиума ВС СССР от 03.07.1979 № 360-X «Об утверждении Общего положения об орденах, медалях и почетных званиях СССР» // Свод законов СССР. 1990. Т. 1. С. 423.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 09.05.2006 № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации “Город воинской славы”» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006, N 20, ст. 2158.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 01.03.2020 N 41-ФЗ "О почетном звании Российской Федерации "Город трудовой доблести" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 9. Ст. 1133.

<sup>8</sup> Постановлением Правительства РФ от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе “Лучшая муниципальная практика”» // Российская газета. 24 августа 2016 г. № 188.

пального управления и решение вопросов местного значения муниципальных образований:

а) градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;

б) муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами;

в) обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах;

г) укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне.

Положением предусмотрено, что бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены муниципальные образования, из федерального бюджета предоставляются дотации на премирование муниципальных образований – победителей конкурса в пределах бюджетных ассигнований.

Иными словами, в рамках конкурса выделяется лучшая муниципальная практика, за осуществление которой премируется муниципальное образование; заявителями являются только некоторые муниципальные образования (городские округа, городские и сельские поселения).

В Указе Президента РФ не содержится каких-либо государственных наград или почетных званий, связанных с местным самоуправлением. Однако предусмотрены почетные звания, которые могут получать специалисты, деятельность которых прямо или косвенно связана с муниципальным уровнем – народный архитектор РФ, народный учитель РФ, заслуженный архитектор РФ, заслуженных врач РФ, заслуженный учитель РФ и др.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 18.10.1996 № 707-II ГД<sup>9</sup> учреждена Почетная грамота Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, которую могут получать отдельные представи-

тели органов местного самоуправления. В настоящее время действует Постановление ГД ФС РФ от 18.01.2017 № 724-7 ГД «О Почетной грамоте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>10</sup> в котором предусмотрено, что награждение Почетной грамотой Государственной Думы граждан и организаций производится за определенные заслуги и существенный вклад. Однако о местном самоуправлении ни в одной из номинаций прямо не говорится (есть, например, такие номинации как: за существенный вклад в обеспечение прав и свобод граждан Российской Федерации; за существенный вклад в укрепление демократии и конституционного строя в Российской Федерации; за активную общественно-политическую деятельность и др.).

В Постановлении Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 16.12.2009 № 494-СФ «Об утверждении Положения о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>11</sup> предусматривается, что Почетной грамотой награждаются граждане Российской Федерации и организации за большой вклад в развитие парламентаризма, федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, укрепление местного самоуправления, обороноспособности и безопасности Российской Федерации, реализацию социальной и экономической политики Российской Федерации, развитие науки, культуры и искусства, международных и межпарламентских связей, активную общественно-политическую деятельность.

У федеральных органов исполнительной власти есть и свои ведомственные награды, которые могут получать специалисты, деятельность которых связана с местным самоуправлением.

Названные награды сами по себе представляют большую ценность и имеют огромное значение для награждаемого. Кроме того, награды, вручаемые физическим лицам, могут дать право на получение знака «Ветеран труда» с соответствующим набором льгот. Меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

<sup>9</sup> Постановление Государственной Думы Федерального собрания РФ от 18.10.1996 № 707-II ГД // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 44. Ст. 4995.

<sup>10</sup> Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 18.01.2017 № 724-7 ГД «О Почетной грамоте Государственной Думы Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 4. Ст. 571.

<sup>11</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 16.12.2009 № 494-СФ «Об утверждении Положения о Почетной грамоте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 51. Ст. 6206.

#### 4. Награды, установленные органами государственной власти субъектов РФ

Награды, встречающиеся в субъектах Российской Федерации можно объединить в следующие группы: государственные награды субъектов Российской Федерации; иные награды субъектов Российской Федерации. Видами государственных наград субъектов Российской Федерации являются:

- ордена и медали субъекта Российской Федерации;
- звания почетного гражданина субъекта Российской Федерации;
- почетные звания субъекта Российской Федерации;
- знаки субъекта Российской Федерации;
- почетные грамоты субъекта Российской Федерации;
- государственные премии (премии) субъекта Российской Федерации.

Как правило, данные награды вручаются за заслуги перед соответствующим субъектом РФ, частным случаем которых может быть и деятельность, связанная с местным самоуправлением.

Например, награждение знаком отличия «За безупречную службу в Республике Алтай» производится за достижение значительных результатов в служебной деятельности, профессионализм, безупречное исполнение должностных обязанностей, значительный вклад в обеспечение реализации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, социально-экономическое развитие Республики Алтай, иную плодотворную деятельность, принесшую существенную пользу республике<sup>12</sup>. Почетное звание «Заслуженный работник народного хозяйства Республики Калмыкия» может быть присвоено и служащему органов местного самоуправления за личные заслуги<sup>13</sup>. Почетным знаком «За образцовую службу» могут быть награждены лица, замещающие муниципальные должност-

сти и муниципальные служащие органов местного самоуправления Вологодской области<sup>14</sup>.

Есть примеры того, что государственную награду субъекта РФ могут получить лица, имеющие награды органов местного самоуправления<sup>15</sup>. Иными словами, государственная награда хоть и опосредованно, но связана с местным самоуправлением.

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ показывает, что чаще всего государственные награды за заслуги в развитии местного самоуправления, устанавливаются в республиках. Наиболее востребованными являются почетные звания. В качестве примеров можно привести такие: заслуженный работник местного самоуправления (Республика Крым); заслуженный работник органов местного самоуправления (Республика Мордовия, Самарская область); заслуженный работник муниципальной службы (Республика Северная Осетия-Алания); заслуженный работник государственной и муниципальной службы (Удмуртская Республика).

Значительно реже встречаются знаки отличия или медали. Например, в Республике Татарстан есть медаль «За заслуги в развитии местного самоуправления в Республике Татарстан». В Чувашской Республике учрежден знак отличия «За безупречную службу в органах местного самоуправления в Чувашской Республике».

В качестве оснований получения вышеназванных государственных наград называются:

- выдающиеся заслуги в становлении и развитии местного самоуправления в Республике Татарстан, повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления, решении вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций<sup>16</sup>;
- вклад в развитие местного самоуправления, безупречную и эффективную муниципальную службу не менее 10 лет<sup>17</sup>;

<sup>12</sup> Закон Республики Алтай от 18.10.2005 № 73-ПЗ «О государственных наградах Республики Алтай» // Сборник законодательства Республики Алтай. № 28, 05.12.2005.

<sup>13</sup> Закон Республики Калмыкия от 03.11.2011 № 294-IV-3 «О государственных наградах Республики Калмыкия» // Хальмг унн. № 201. 09.11.2011.

<sup>14</sup> Постановление Губернатора Вологодской области от 28.12.2016 № 787 «Об учреждении государственной награды Вологодской области – Почетного знака “За образцовую службу”» // Красный Север. № 2. 14.01.2017.

<sup>15</sup> См., напр.: Закон Республики Карелия от 26.07.1994 № 3-ЗРК «О государственных наградах Республики Карелия» // Собрание законодательства РК. № 1, ноябрь, 1994.

<sup>16</sup> Закон Республики Татарстан от 10.10.2011 № 74-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан» // Республика Татарстан от 21.10.2011 № 201.

<sup>17</sup> Закон Чувашской Республики от 12.04.2005 № 15 «О государственных наградах Чувашской Республики» // Республика. № 14. 14.04.2005.

– значительный личный вклад в становление и развитие местного самоуправления в Республике Крым<sup>18</sup>;

– личные заслуги в развитии местного самоуправления на территории республики; в решении социально-экономических задач муниципальных образований; в повышении эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности<sup>19</sup>;

– заслуги в развитии местного самоуправления, осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан на территории муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, за успешное и добросовестное исполнение своих должностных обязанностей, выполнение заданий особой важности и сложности, проработавших в органах местного самоуправления 15 и более лет<sup>20</sup>;

– особые заслуги в области государственного и муниципального строительства, существенный вклад в развитие предоставления государственных и муниципальных услуг, а также совершенствование деятельности государственных органов Удмуртской Республики и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике<sup>21</sup>.

Любопытно, что вышеприведенные формулировки сделаны с использованием двух ключевых терминов – «заслуга» и «вклад». Получается, что «вклад» – это одна из форм проявления «заслуги». Исследуя содержание термина «заслуга» А.В. Малько обращает внимание на то, как сформулированы в правовых актах модели заслуг, видя в них «сверхисполнительность»: «за мужество», «за героизм», «за самоотверженность», «за высокое мастерство», «за большой вклад», «за выдающиеся достижения», «за многолетнюю плодотворную деятельность», «за многолетний добросовестный труд» [15].

В.А. Винокуров констатирует, что в русском языке под заслугой понимается общепризнанная полезность чьих-либо поступков, деятельности, а также сами эти поступки, деятельность и предлагает выделять такие качественные характеристики заслуги: исключительные, особо выдающиеся, выдающиеся, особые, большие и просто заслуги. Как вид

заслуги следует выделить вклад в развитие какой-либо сферы деятельности. Как и заслуга, вклад в развитие чего-либо имеет несколько степеней: значительный, большой, весомый, особый, и, кроме того, встречается вклад личный и творческий [1].

Во всех субъектах РФ осуществляется деятельность по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. Правовые основы составляют указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты органов государственной власти субъектов РФ, в которых, в частности, определяются показатели оценки. По результатам оценки эффективности, муниципальные образования могут получать дополнительные премии (гранты). Информация о результатах, которая зачастую рассматривается как рейтинг муниципальных образований, публикуется для всеобщего сведения. Данные премии (гранты) фактически выполняют те же функции, что и награды – вручаются при наличии особых достижений или результатов и являются формой признания заслуг, мерой поощрения и вручаются органами государственной власти.

В субъектах РФ предусматриваются конкурсы лучших муниципальных образований в целом или по отдельным направлениям деятельности. Встречаются следующие примеры:

– лучшее муниципальное образование субъекта РФ (Республики Башкортостан, Удмуртия, Хакасия, Алтайский край, Амурская, Волгоградская, Воронежская, Рязанская, Смоленская, Челябинская области);

– лучшее муниципальное образование по реализации полномочий в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (Ленинградская область);

– лучшее муниципальное образование по инвестиционной привлекательности (Брянская область);

– лучшее муниципальное образование по поддержке и развитию добровольной пожарной охраны, обеспечению безопасности на воде или в целом по области обеспечение безопасности жизнедеятельности населения (Республика Башкортостан, Белгородская, Омская области);

<sup>18</sup> Закон Республики Крым от 17.07.2014 № 34-ЗРК «О государственных наградах Республики Крым» // Крымские известия. № 148(5559). 24.07.2014.

<sup>19</sup> Указ Главы Республики Мордовия от 24.02.2016 № 46-УГ «О мерах по реализации Закона Республики Мордовия “О государственных наградах Республики Мордовия”» // Известия Мордовии. № 20-9. 26.02.2016.

<sup>20</sup> Закон Республики Северная Осетия-Алания от 15.08.2007 № 38-ПЗ «О государственных наградах Республики Северная Осетия-Алания» // Северная Осетия. № 163. 06.09.2007.

<sup>21</sup> Закон Удмуртской Республики от 03.05.2001 № 22-ПЗ «О государственных наградах Удмуртской Республики и почетных званиях Удмуртской Республики» // Известия Удмуртской Республики. № 66-67. 04.05.2001.

– лучшее муниципальное образование по эффективному использованию агроресурсного экономического потенциала территории и государственной поддержки (Республика Калмыкия, 2006-7 гг.);

– лучшее муниципальное образование по профилактике правонарушений (Республика Тыва, Томская область);

– лучшее муниципальное образование в области охраны труда (Удмуртская Республика);

– лучшее муниципальное образование в сфере образования, по подготовке к новому учебному году, организации отдыха и оздоровления детей (Краснодарский край, Иркутская, Калининградская области);

– лучшее муниципальное образование по использованию информационных и телекоммуникационных технологий в управлении (Владимирская область);

– лучшее муниципальное образование по энергосбережению (Курганская, Свердловская область);

– лучшее муниципальное образование в сфере благоустройства и дорожной деятельности (Нижегородская, Саратовская области);

– лучшее муниципальное образование в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Анализ нормативных актов вышеназванных субъектов РФ показывает, что по результатам этих конкурсов победители получают дополнительные денежные средства, которые фактически выделяются для стимулирования соответствующего направления деятельности в муниципальном образовании.

В некоторых субъектах Российской Федерации (Алтайский, Хабаровский, Красноярский края, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калужская, Московская области) складывается положительный опыт проведения конкурсов на лучшую работу представительного органа муниципального образования, которые проводятся ежегодно законодательными органами субъектов Российской Федерации. Есть примеры аналогичных конкурсов и для участковых избирательных комиссий (Республика Коми в 2008 году).

Лучших глав муниципальных образований определяют в Республике Саха (Якутия), Московской. В Волгоградской области есть конкурсы «Лучшая организация года», «Лучшая местная администрация года», «Лучший менеджер года».

Конкурсы лучших муниципальных служащих проводятся практически во всех субъектах РФ. Основные награды – дипломы (грамоты) и премии.

Грамоты или благодарности могут получать не только сотрудники органов местного самоуправления, но и иные лица. За вклад в развитие местного самоуправления Оренбургской области может быть вручена Почетная грамота Правительства Оренбургской области, Благодарность председателя Законодательного Собрания Оренбургской области<sup>22</sup>.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что практически нигде не проводятся конкурсы по выявлению лучшего контрольно-счетного органа (контрольного органа) муниципального образования. Редко предусматриваются конкурсы для выборных лиц, в особенности для депутатов представительных органов муниципальных образований.

В Республике Саха (Якутия) учрежден нагрудный знак «За заслуги в области развития местного самоуправления» имени Софрона Сыранова (Василия Вениаминовича Сыранова), которым награждаются депутаты представительных органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), добившиеся высоких практических результатов в работе, внесшие вклад в развитие местного самоуправления и эффективное решение вопросов местного значения. Нагрудный знак вручается 21 апреля – в День местного самоуправления в Российской Федерации<sup>23</sup>. Символично, что Софрон Сыранов в 1767 году был избран депутатом в Екатерининскую комиссию по выработке свода законов России. В 1777 году довел до императрицы Екатерины II прошения народа Саха об улучшении жизни, о предоставлении якутам возможности получить образование.

В субъектах РФ довольно распространённой является такая премия как «Признание». Ее учреждают как органы государственной власти, местного самоуправления, так и некоммерческие организации. Часто эту премию учреждают общественные палаты. Как правило, премия вручается за активную деятельность в сфере культуры, искусства, образования, а также социально значимую или иную правозащитную деятельность, осуществляемую по защите общественного интереса. Иногда вводятся номинации прямо или косвенно связанные с местным самоуправлением.

<sup>22</sup> Закон Оренбургской области от 17.12.2010 № 4118/948-IV-ОЗ «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» // Южный Урал от 30.12.2010 № 178-185 (спецвыпуск № 97)

<sup>23</sup> Закон Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 880-3 № 669-IV «О наградах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. № 84. 31.12.2010.

Например, в Постановлении Губернатора ХМАО – Югры от 28.09.2004 № «О Конкурсе социально значимых проектов в сфере социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»<sup>24</sup> учреждена такая номинация как «Лучшая практика территориального общественного самоуправления» – для территориальных общественных самоуправлений, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования автономного округа по созданию эффективного социального партнерства власти и населения. Победителям вручается Статуэтка «Премия “Признание”», почетные дипломы.

### 5. Награды установленные органами местного самоуправления

В Методических рекомендациях по разработке и использованию официальных символов муниципальных образований, утвержденных Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации 28 июня 2006 года подчеркивается, что награжденные знаки муниципальных образований не должны иметь сходства (даже отдаленного) с государственными наградами Российской Федерации. Недопустимостью сходства с государственными наградами распространяется как на внешний вид, так и на названия наград муниципальных образований. Недопустимо применять для наименования муниципальных наград термины «орден», «знак к почетному званию «Заслуженный...» и «Народный...», а также иные названия, близкие к названиям государственных наград. Наградные знаки муниципальных образований должны иметь названия. Например: «Знак “Почетный гражданин города...”», «Знак “За заслуги перед городом...”», «Знак “От благодарного... района...”», «Медаль “500 лет города...”» и т. п.

На практике вышеназванные рекомендации Геральдического совета не всегда реализуются в полном объеме.

Мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления показывает, что до-

вольно редко встречаются документы, в которых регулируется наградная политика в муниципалитете, учреждена система муниципальных наград. Есть примеры того, что учреждается наградная система муниципального образования<sup>25</sup> или отдельного органа местного самоуправления<sup>26</sup>.

В качестве примера документа, регулирующего наиболее широкий круг вопросов, связанных с наградной политикой, можно привести Решение Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» Архангельской области от 09.04.2015 № 94 «Об утверждении Положения о присвоении муниципальных наград, увековечении памяти о гражданах, исторических событиях на территории муниципального образования “Город Новодвинск”»<sup>27</sup>. Название документа является очень необычным, документ направлен на регулирование двух групп отношений – отношений, связанных с увековечением памяти о людях или событиях, и собственно наградных отношений.

В документе говорится, что муниципальной наградной системой является совокупность почетных званий, знаков отличия и иных форм поощрения, предусмотренных настоящей главой и применяемых в качестве форм признания заслуг и поощрения граждан, организаций и коллективов организаций за успехи и достижения в социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования «Город Новодвинск», а также в государственной и общественной деятельности. Муниципальную наградную систему составляют:

- звание «Почетный житель муниципального образования “Город Новодвинск”»;
- нагрудный знак «За заслуги перед муниципальным образованием “Город Новодвинск”»;
- поощрение в виде занесения имени на Доску Почета муниципального образования «Город Новодвинск»;

<sup>24</sup> Постановление Губернатора ХМАО – Югры от 28.09.2004 № 141 «О Конкурсе социально значимых проектов в сфере социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. 2004. № 10. Ст. 1507.

<sup>25</sup> Решение Тындинской городской Думы Амурской области от 16.06.2011 № 305 «О муниципальных наградах города Тынды».

<sup>26</sup> Постановление Администрации Елизовского муниципального района Камчатского края от 10.11.2014 № 1357

(ред. от 20.07.2016) «О наградной системе администрации Елизовского муниципального района».

<sup>27</sup> Решение Совета депутатов муниципального образования «Город Новодвинск» Архангельской области от 09.04.2015 № 94 «Об утверждении Положения о присвоении муниципальных наград, увековечении памяти о гражданах, исторических событиях на территории муниципального образования “Город Новодвинск”» // Официальный сайт городского Совета депутатов МО «Город Новодвинск». URL: <http://новодвинск-горсовет.рф> (дата обращения: 13.04.2015).

– почетные грамоты, благодарности, благодарственные письма органов местного самоуправления муниципального образования «Город Новодвинск».

Довольно сложная наградная система предусмотрена в Крапивинском муниципальном районе Кемеровской области<sup>28</sup>. Выделяются награды муниципального образования, награды органов местного самоуправления, а также юбилейные даты.

К высшим наградам Крапивинского муниципального района относятся:

- звание «Почетный гражданин Крапивинского района»;
- медаль «За заслуги перед Крапивинским районом».

Награды органов местного самоуправления Крапивинского муниципального района делятся на награды Совета народных депутатов Крапивинского муниципального района (почетная грамота; благодарственное письмо; благодарность; целевая премия; ценный подарок; памятный адрес) и награды администрации Крапивинского муниципального района (диплом; почетная грамота; благодарственное письмо; благодарность; целевая премия; ценный подарок; памятный адрес).

Кроме того, есть юбилейные даты предприятий, организаций, учреждений и населенных пунктов: 10, 20, 25, 30 лет и далее каждые пять лет, связанные с их созданием и образованием. Для граждан юбилейные даты – это 45, 50, 55, 60, 65 лет и далее каждые пять лет. Правда в положении не говорится о том как связаны юбилейные даты с наградами.

О юбилейных датах говорится и в положении о наградной системе Ононского района Забайкальского края<sup>29</sup>. Юбилей – повод получить премию, однако одного юбилея не достаточно. Должны быть заслуги, которые обозначены следующим образом: за добросовестный труд, высокий профессионализм, большой вклад в сферу своей деятельности (трудовую и общественную), выполнение особых поручений, за содействие в проведении различного рода мероприятий и (или) в связи с юбилейными датами,

<sup>28</sup> Решение Совета народных депутатов Крапивинского муниципального района Кемеровской области от 29.09.2014 № 239 (ред. от 30.11.2015) «О принятии Положения о наградной системе в Крапивинском муниципальном районе» // Тайдонские родники от 11.12.2015г. № 96.

<sup>29</sup> Решение Совета муниципального района «Ононский район» Забайкальского края от 22.02.2011 № 4 «О наградной системе муниципального района “Ононский район”».

<sup>30</sup> Решение Городской Думы муниципального образования город Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного

профессиональными праздниками и общественно значимыми событиями в районе. Положением установлена квота на получение премий. Премиями администрации муниципального района ежегодно поощряются не более 30 граждан (семей), в том числе: в связи с юбилейной датой 50 лет совместной жизни – 10 семей; в связи с юбилейными датами со дня рождения (поощряются руководители бюджетных учреждений (организаций), финансируемых из бюджета муниципального района) – 10 человек; талантливые дети – 10 человек.

В наградную систему города Новый Уренгой входят<sup>30</sup>:

- почетные звания, которые являются высшей формой признания заслуг и поощрения граждан в муниципальном образовании.
- награды органов местного самоуправления, которые подразделяются на: награды Городской Думы муниципального образования; награды Администрации города Новый Уренгой; награды органов Администрации города Новый Уренгой, наделенных правами юридического лица.

На основании Решения Курганской городской Думы от 21.09.2005 № 222 «О системе поощрений органами местного самоуправления муниципального образования города Кургана»<sup>31</sup> в систему поощрений органами местного самоуправления муниципального образования города Кургана входит:

- присвоение звания «Почетный гражданин города Кургана»;
- занесение в галерею «Курганцы - гордость города»;
- присвоение премии «Признание»;
- награждение Почетной грамотой Курганской городской Думы;
- поощрение Благодарственным письмом Курганской городской Думы;
- награждение Почетной грамотой Главы города Кургана;
- поощрение Благодарственным письмом Главы города Кургана;

округа от 29.03.2012 № 176 «Об утверждении Положения о наградной системе муниципального образования город Новый Уренгой» // Правда Севера от 05.04.2012 г., спецвыпуск № 23 (602).

<sup>31</sup> Решение Курганской городской Думы от 21.09.2005 № 222 «О системе поощрений органами местного самоуправления муниципального образования города Кургана» // Курган и курганцы. 04.10.2005. № 111.

- награждение Почетной грамотой Администрации города Кургана;
- поощрение Благодарственным письмом Администрации города Кургана;
- вручение приветственного адреса Курганской городской Думы, Главы города Кургана, Администрации города Кургана;
- поощрение премией Главы города Кургана для трудящейся молодежи.

Как уже говорилось, вышеприведенные примеры являются весьма редкими. Обычно муниципальными нормативными правовыми актами предусматривается как проведение конкурса на выбор лучшего муниципального образования, так и лучшего муниципального служащего. Проводятся подобные конкурсы чаще всего органами местного самоуправления муниципальных районов. Как правило, победители получают дипломы (грамоты) и премии, однако, могут предусматриваться и иные позитивные для награждаемого последствия, среди которых чаще встречаются такие:

- рекомендация для включения в кадровый резерв для замещения должности муниципальной службы в порядке должностного роста;
- учитывается аттестационной комиссией при принятии решения о соответствии муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы (в течение 3 лет);
- присваивается внеочередной классный чин в соответствии с группой должностей.

В городских округах, иных муниципальных образованиях может предусматриваться присвоение звания почетный житель города или почетный гражданин города. Есть примеры того, что решением органа местного самоуправления устанавливаются почетные звания (см., напр.: Постановление главы Балашихинского района Московской области от 17.09.2004 № 1292 «Об утверждении Положения о почетных званиях Балашихинского района по профессиям и порядка их присвоения»).

Постановлением главы муниципального образования «Город Ухта» от 30.04.2004 № 510 «О городском конкурсе “Честь по заслугам”» предусматриваются такие номинации как:

- за вклад в развитие промышленно-экономического потенциала города Ухты;
- за вклад в развитие образования города Ухты, успешное внедрение инновационных технологий в процесс обучения;
- за вклад в развитие научного потенциала города Ухты;

- за вклад в развитие здравоохранения города Ухты;
- за вклад в развитие культуры и массовых коммуникаций города Ухты;
- за вклад в развитие городских служб социальной поддержки граждан, решение социальных проблем города Ухты;
- за вклад в развитие физической культуры и спорта города Ухты;
- за личное мужество и героизм;
- за поддержку городских социально-экономических программ и мероприятий, личное участие в их реализации;
- за вклад в дело патриотического воспитания граждан города Ухты;
- за вклад в развитие местного самоуправления.

Победители конкурса могут награждаться нагрудным знаком отличия «За заслуги перед Ухтой» с вручением денежной премии в размере 5 тысяч рублей и ленты победителя.

Весьма редко в муниципальных образованиях учреждаются собственные медали. В качестве одного из примеров можно привести Решение Думы Качканарского городского округа Свердловской области от 17.05.2017 № 37 (ред. от 21.06.2017) «Об учреждении медали Бурдакова». Медаль является почетной наградой Качканарского городского округа, учрежденной в честь выдающегося предпринимателя, благотворителя, основателя поселка Валериановска, действительного пожизненного члена Уральского общества любителей естествознания Викторина Яковлевича Бурдакова, с целью признания заслуг граждан перед Качканарским городским округом в предпринимательской, благотворительной и просветительской деятельности. Медалью могут награждаться жители Качканарского городского округа, других населенных пунктов Российской Федерации, а также иностранные граждане.

#### **6. Награды, установленные общественными и иными организациями**

Общероссийский конгресс муниципальных образований учредил почетную грамоту ОКМО и почетный знак ОКМО. Согласно Положению, Почетная грамота Общероссийского Конгресса муниципальных образований является поощрением за существенный вклад в развитие местного самоуправления, межмуниципальное сотрудничество и подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных кадров. По решению Президиума

ОКМО награжденным Почетной грамотой может выплачиваться денежное вознаграждение.

Свои почетные знаки есть у Всероссийского совета местного самоуправления, Союза российских городов. В СРГ дополнительно предусматривается, что есть Почётные члены Правления Союза российских городов.

Следует особо выделить и памятную медаль Всероссийского Совета местного самоуправления имени В.А. Петухова «Долг. Совесть. Честь», которая вручается ежегодно мэрам городов, руководителям муниципальных образований или физическим лицам, внесшим значительный вклад в развитие своих территорий или системы самоуправления в целом.

В ряде субъектов РФ конкурсы на лучшее муниципальное образование проводят советы муниципальных образований (Курская, Оренбургская). Подобные возможности предусмотрены уставами советов муниципальных образований Новгородской, Рязанской, Саратовской области)

В Курской области именно Совет муниципальных образований проводит конкурс по номинациям: «Лучшее муниципальное образование», «Лучший глава муниципального образования, глава администрации муниципального образования», «Лучший представительный орган муниципального образования Курской области». Лауреаты конкурса награждаются дипломами Ассоциации «Совет муниципальных образований Курской области», денежными премиями и (или) ценными подарками. Победители конкурса решением оргкомитета могут быть выдвинуты на участие во всероссийских конкурсах.

В регионах встречаются конкурсы лучших по профессии, которые проводятся совместно органами власти и коммерческими и некоммерческими организациями. Например, согласно Положению о конкурсе профессионального мастерства «Лучший юрист Прикамья – 2019». Конкурс был организован ООО «ТелекомПлюс». Соорганизаторами конкурса являются Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», группа компаний «Налоги и право», ООО «Инвест-Аудит», НП «Союз налогоплательщиков», Арбитражный суд Пермского края, Семнадцатый арбитражный апелляционный суд, Пермский краевой суд, Управление Министерства юстиции по Пермскому краю, Министерство финансов по Пермскому краю, Управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, Управление Роскомнадзора по Пермскому краю, некоммерческое партнерство «Пермский профессиональный клуб юристов». В

2019 году конкурс реализуется в рамках конкурса социальных и культурных проектов ПАО «Лукойл» в Пермском крае, Удмуртской Республике и Республике Башкортостан.

Конкурсы лучших по профессии проводятся в ряде муниципальных образований органами местного самоуправления (см., напр.: Постановление Администрации города Губкинский ЯНАО от 12.04.2013 N 810 «О проведении городского профессионального конкурса “Лучший юрист Губкинского”»).

Большое количество различных конкурсов предусматривается для органов ТОС, их руководителей (напр.: лучший ТОС, лучшие двор, сельский староста и т. п.).

В ноябре 2018 года в Ненецком автономном округе стартовал конкурс «Лучший проект ТОС 2018», который проводится РОО «Ресурсный центр некоммерческих организаций Ненецкого автономного округа» в рамках социального проекта «ТОСы Арктики» при поддержке Фонда президентских грантов.

В Брянской области конкурс «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Брянской области» проводится Советом муниципальных образований Брянской области. Подобные конкурсы организуют советы муниципальных образований Республики Татарстан, Алтайского края, Ивановской, Тульской областей.

В Воронежской области конкурс на поощрение активных руководителей и членов территориального общественного самоуправления «ТОС: от слов к делу» организуется Воронежским региональным общественным движением поддержки соотечественников совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Воронежской области». На портале территориального общественного самоуправления размещены лучшие практики ТОС, сгруппированные по нескольким номинациям; на этом же портале проводится электронное голосование на звание лучшего председателя ТОС Воронежской области 2018 года.

## 7. Выводы

Существующие нормативные правовые акты и практика их применения не позволяют сделать вывод о сформировавшейся наградной политике в отношении органов местного самоуправления и системе таких наград. Мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления показал, что достаточно редко встречаются документы, регламентирующие наградную политику муниципального образования.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Винокуров В.А. Государственное наградное право / В.А. Винокуров. – М.: ИГ URSS, 2014. – 608 с.
2. Винокуров В.А. Система государственных наград Российской Федерации: коррективы 2018 года / В.А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право – 2019. – № 2. – С. 18–22.
3. Винокуров В.А. Совершенствование правового регулирования системы государственных наград Российской Федерации / В.А. Винокуров // Конституционное и муниципальное право – 2012. – № 2. – С. 41–45.
4. Трофимов Е.В. Наградное дело в Российской Федерации / Е.В. Трофимов. – М.: Юрист, 2011. – 944 с.
5. Трофимов Е.В. Наградная система Российской Федерации: структурный и содержательный анализ / Е.В. Трофимов // Административное право и процесс. – 2012. – № 8. – С. 13–19.
6. Дуэль В.М. Государственные награды в российском праве: проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук / В.М. Дуэль. – М., 2005. – 181 с.
7. Капусткин А.С. Иерархия общественных наград в Российской Федерации. Взгляд с позиций права / А.С. Капусткин // Юрист. – 2018. – № 8. – С. 71–76.
8. Деднев А.В. Наградная система России как социальный феномен: социально-философский анализ: автореф. дис. ... канд. филос. наук / А.В. Деднев. – М., 2009. – 22 с.
9. Кокурина О.Ю. Формирование наградного права как комплексного правового института Российской Федерации / О.Ю. Кокурина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 7. – С. 3–9.
10. Братановский С.Н. Административно-правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации / С.Н. Братановский, В.В. Стрельников; под ред. С.Н. Братановского. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа. – 2007. – 136 с.
11. Сердобинцева Е.В. Наградная система Российской Федерации / Е.В. Сердобинцева // Российский юридический журнал. – 2010. – № 2. – С. 177–181.
12. Щепотьев А.В. Совершенствование наградной системы федеральных органов государственной власти Российской Федерации / А.В. Щепотьев. – М.: Юстицинформ, 2017. – 80 с.
13. Капусткин А.С. Законодательство о государственных наградах. Опыт стран Содружества Независимых Государств и возможность его применения в России / А.С. Капусткин // Юридический мир. – 2010. – № 10. – С. 53–56.
14. Кокурина О.Ю. Основные функции межотраслевого института наград государства в российском праве: ценностно-нормативный подход / О.Ю. Кокурина // Административное право и процесс. – 2017. – № 12. – С. 9–15.
15. Малько А.В. Льготная и поощрительная правовая политика / А.В. Малько. – СПб.: Юридический центр «Пресс», 2004. – 196 с.

### REFERENCES

1. Vinokurov V.A. *State Award Law*. Moscow, URSS Publ., 2014. 608 p. (In Russ.).
2. Vinokurov V.A. The system of state awards of the Russian Federation: 2018 amendments. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and municipal law*, 2019, no. 2, p. 18–22. (In Russ.).
3. Vinokurov V.A. Improving the legal regulation of the system of state awards of the Russian Federation. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and municipal law*, 2012, no. 2, p. 41–45. (In Russ.).
4. Trofimov E.V. *Award engagement in the Russian Federation*. Moscow, Yurist Publ., 2011. 944 p. (In Russ.).
5. Trofimov E.V. The award system of the Russian Federation: structural and substantive analysis. *Administrativnoe pravo i protsess = Administrative law and procedure*, 2012, no. 8, p. 13–19. (In Russ.).
6. Duel' V.M. *State awards in Russian law: problems of theory and practice*. Cand. Diss. Moscow, 2005. 181 p. (In Russ.).
7. Kapustkin A.S. The hierarchy of public awards in the Russian Federation. A view from the standpoint of law. *Yurist = Lawyer*, 2018, no 8, p. 71–76. (In Russ.).

8. Dednev A.V. *The award system of Russia as a social phenomenon: socio-philosophical analysis*. Cand. Diss. Thesis. Moscow, 2009. 22 p. (In Russ.).
9. Kokurina O.Yu. Formation of award law as a complex legal institution of the Russian Federation. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie = State power and local self-government*, 2012, no. 7, p. 3–9. (In Russ.).
10. Bratanovskiy S.N., Strelnikov V.V. *Administrative and legal regulation of service in bodies and institutions of the prosecutor's office of the Russian Federation*. Saratov, IPR Media, 2007. 136 p. (In Russ.).
11. Serdobintseva E.V. The award system of the Russian Federation. *Rossiiskij juridicheskij zhurnal = Russian Law Journal*, 2010, no. 2, p. 177–181. (In Russ.).
12. Schepotiev A.V. *Improvement of the award system of federal bodies of state power of the Russian Federation*. Moscow, Justitsinform Publ., 2017. 80 p. (In Russ.).
13. Kapustkin A.S. Legislation on state awards. The experience of the countries of the Commonwealth of Independent States and the possibility of its application in Russia. *Yuridicheskij mir = Legal World*, 2010, no. 10, p. 53–56. (In Russ.).
14. Kokurina O.Yu. The main functions of the interdisciplinary institute of state awards in Russian law: value-regulatory approach. *Administrativnoe pravo i protsess = Administrative law and procedure*, 2017, no. 12, p. 9–15. (In Russ.).
15. Mal'ko A.V. *Preferential and incentive legal policy*. St. Petersburg, Yuridicheskii tsentr Press, 2004. 196 p. (In Russ.).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Шугрина Екатерина Сергеевна** – доктор юридических наук, профессор; <sup>1</sup> ведущий научный сотрудник Центра местного самоуправления; <sup>2</sup> ведущий научный сотрудник базовой кафедры муниципального права

<sup>1</sup> *Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)*

<sup>2</sup> *Югорский государственный университет*

<sup>1</sup> 119571, Россия, г. Москва, пр. Вернадского, 82, каб. 1602

<sup>2</sup> 628011, Россия, г. Ханты-Мансийск, ул. Чехова, 16  
e-mail: eshugrina@yandex.ru

SPIN-код РИНЦ: 4120-8693; AuthorID: 484215

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Шугрина Е.С. Наградная политика: виды наград для муниципального уровня власти / Е.С. Шугрина // *Правоприменение*. – 2020. – Т. 4, № 2. – С. 85–98. – DOI: 10.24147/2542-1514.2020.4(2).85-98.

#### INFORMATION ABOUT AUTHOR

**Ekaterina S. Shugrina** – Doctor of Law, Professor;

<sup>1</sup> Leading Researcher, Center for local self government; <sup>2</sup> Leading Researcher, Base Department of Municipal Law

<sup>1</sup> *Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA)*

<sup>2</sup> *Ugra State University*

<sup>1</sup> off. 1602, 82, Vernadskogo pr., Moscow, 119571, Russia

<sup>2</sup> 16, Chekhova ul., Khanty-Mansiysk, 628011, Russia  
e-mail: eshugrina@yandex.ru

RSCI SPIN-code: 4120-8693; AuthorID: 484215

#### BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Shugrina E.S. Award policy: types of awards for the municipal authorities. *Pravoprименение = Law Enforcement Review*, 2020, vol. 4, no. 2, pp. 85–98. DOI: 10.24147/2542-1514.2020.4(2).85-98. (In Russ.).