

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА РЕГИОНАЛЬНЫХ ВАЛЮТ: ТЕОРИЯ, ИСТОРИЯ И ПРАКТИКА ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ОТДЕЛЬНЫХ СТРАНАХ МИРА*

И.Б. Лагутин

Юго-Западный государственный университет, г. Курск, Россия

Информация о статье

Дата поступления –

20 октября 2022 г.

Дата принятия в печать –

20 января 2023 г.

Дата онлайн-размещения –

20 июня 2023 г.

Ключевые слова

Регион, муниципалитет, региональная валюта, местная валюта, региональное и местное денежное обращение, правовая природа, публичное право, частное право

Региональные валюты рассматриваются с точки зрения их определения в системе денежного обращения, назначения, опыта правового регулирования обращения региональных валют на отдельных территориях различных государств, исследуются цели и задачи регионального денежного обращения, а также определяется влияние такого обращения на экономику отдельно взятой территории. Выявляются основные отличия региональных валют от общегосударственных (официальных) валют государства, оценивается общая эффективность развития регионального денежного обращения. Анализируется правовая природа региональных валют. Под «регионом» в исследовании понимается не субъект федерации, как в России, а именно географическое понятие, т. е. часть территории отдельного государства, независимо от формы государственного устройства. На основе анализа правоприменительной практики регионального денежного обращения в отдельно взятые периоды, в том числе и в настоящее время в зарубежных странах, делается вывод о том, что в большинстве стран мира правовая природа региональных денег точно законодательно не определена.

THE LEGAL NATURE OF REGIONAL CURRENCY: THEORY, HISTORY AND PRACTICE OF MONETARY CIRCULATION IN SELECTED COUNTRIES OF THE WORLD**

Igor B. Lagutin

Southwest State University, Kursk, Russia

Article info

Received –

2022 October 20

Accepted –

2023 January 20

Available online –

2023 June 20

Keywords

Region, municipality, regional currency, local currency, regional and local money circulation, legal nature, public law, private law

The subject. The article discusses regional currencies from the point of view of their definition in the system of monetary circulation, purpose, experience in the legal regulation of the circulation of regional currencies in certain territories of various states, the goals and objectives of regional monetary circulation are studied, and the impact of such circulation on the economy of a particular territory is determined. The article reveals the main differences between regional currencies and the national (official) currencies of the state, assesses the overall effectiveness of the development of regional money circulation. The paper analyzes the legal nature of regional currencies, using the example of individual currencies, namely, it raises the question of which legal nature dominates in regional currencies – private law or public law.

Methodology. In the course of the study, various general scientific and special scientific methods of cognition were used, the most important of which were methods - historical and legal, comparative historical, comparative legal, as well as the method of referring to other social sciences, such as economics.

Main results. In the course of the study, the legal nature of regional currencies was redistributed, using the example of the practice of issuing such currencies in various countries with different periods of historical development.

Conclusions. The study found that the introduction of regional currencies into circulation in different periods of time had a variety of purposes. In modern times, these are the goals of protecting the local economy and business from transnational companies and global crises, developing the local economy through greater circulation of funds within a particular territory (from infrastructure development to increasing domestic traffic), reducing capital

* НИР в рамках государственного задания на 2023 год «Трансформация частного и публичного права в условиях эволюционирующих личности, общества и государства» (номер 0851-20200033).

** Research work within the framework of the state task for 2023 «Transformation of private and public law in the conditions of evolving personality, society and the state» (number 0851-20200033).

outflows, developing tourism, and much more. It is also concluded that the legal nature of regional money is not precisely defined. So, on the one hand, the state has a monopoly on the issue of money, and on the other hand, the law protects the freedom to conclude an agreement, which may provide for, among other things, the issue of regional money as a condition for the implementation of the agreement, which is currently used by individual municipalities in various countries of the world.

1. Введение

В настоящее время мировая финансовая система переживает постоянно усугубляющийся глобальный кризис, который вызван в первую очередь снижением уровня доверия общества к традиционным мировым валютам (в первую очередь к доллару США) как к средству осуществления расчетов и способу сбережения капиталов. Как справедливо указывает в своей работе У. Чарльз, деньги в настоящее время «не равны богатству» [1, с. 6]. Указанные причины приводят к поиску альтернативных способов осуществления расчетов, а также к появлению новых направлений инвестирования свободных средств. Сегодня в мировой практике складываются два основных вектора развития альтернативного денежного обращения. Во-первых, это совершенствование и развитие цифровых валют, блокчейн-технологий, криптобирж и т. д. Во-вторых, продолжается постепенная эволюция регионального и местного денежного обращения в отдельных странах как механизма сохранения стабильности финансовой системы и экономики на отдельно взятой территории конкретного государства.

Существующий кризис денежного обращения вызван, главным образом, появлением нерыночных и неправовых механизмов в регулировании денежного обращения, таких как аресты и замораживание денежных средств физических и юридических лиц, а в отдельных случаях даже государств, введение различных финансовых санкций и запретов на определенные операции с денежными средствами, блокирование банковских карт и т. д. Более того, мировые валюты по-прежнему способствуют всё большей глобализации мировой экономики, укреплению транснациональных компаний, вытеснению с рынков более мелких игроков. По сути, мировые валюты стали политическими и экономическими инструментами, всё больше утрачивая свое изначальное предназначение, а именно функцию денег как универсального средства платежа и способа накопления капитала. По мнению известных исследователей в области региональных валют М. Кенеди и Б. Лиетаера [2–4],

именно региональные валюты представляют собой форму денежного обращения, при которой «деньги служат людям, а не наоборот» [2, с. 7].

В настоящее время исследованием правовых основ денежного обращения, в том числе региональных валют и денежных суррогатов, в рамках науки финансового права занимаются такие исследователи, как Л.Л. Арзуманова [5], Н.М. Артемов [6; 7], М.В. Карасева [8; 9], О.М. Крылов [10], И.И. Кучеров [11], В.Н. Назаров [12], А.А. Ситник [13].

2. Понятие «региональная валюта»

Прежде чем определиться с понятием «региональная валюта», нужно понять, что обозначается термином «регион». Как известно, государства мира имеют разную форму государственного устройства. Можно выделить две основные формы – федерация и унитарное государство, также в литературе выделяются так называемые усложненные унитарные государства. Унитарные государства можно в свою очередь классифицировать исходя из того, имеют они в своем составе автономные территории или нет. В Российской Федерации, как в федеративном государстве, под регионом понимается субъект федерации, хотя в законодательстве встречаются примеры использования понятия «регион» и в ином значении. Так, в Федеральном законе от 8 мая 2009 г. № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума “Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество”» используется словосочетание «Азиатско-Тихоокеанский регион». В мировой же практике понятие «регион» используется достаточно свободно и означает часть территории одного или нескольких государств, объединенную общим признаком. Схожее определение можно встретить и в Толковом словаре русского языка, где под регионом (от лат. *regio* – «страна, область») понимается «большая область, группа соседствующих стран или территории, районы, объединенные по каким-нибудь общим признакам»¹.

Важно отметить, что термин «валюта» традиционно использовался исключительно для определе-

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1999. С. 672.

ния иностранных денежных знаков, однако в современном законодательстве понятия «деньги» и «валюта» всё более часто стали отождествляться. Так, в российском законодательстве параллельно применяются словосочетания «иностранная валюта» и «национальная валюта». Российское легальное определение понятия «региональная валюта» можно встретить в Аналитической записке Центрального банка РФ от 2017 г., где региональная валюта определяется как «национальная валюта, выполняющая отдельные функции валюты внутри какого-либо региона или области, признанная в этом качестве государственными и частными секторами»². Помимо региональной валюты, в указанном акте выделяются еще два вида валюты – международная и глобальная (мировая). Иное смысловое значение региональной валюты можно встретить в отдельных зарубежных странах, где существует региональное и местное денежное обращение. В указанных странах под региональной валютой понимается «форма местной валюты, охватывающая большую географическую территорию и используемая для обмена внутри определенного сообщества» [2, s. 29]. Следовательно, понятия «местная валюта» (*local currency*) и «региональная валюта» (*regional currency*) – это схожие понятия, близкие по значению, но отличающиеся территорией обращения. В первом случае это, как правило, территория одного муниципального образования, а во втором – это территория нескольких муниципальных образований, хотя это отличие можно считать достаточно условным. Также в литературе встречаются понятия «частная валюта», «дополнительная валюта», «временная валюта», «чрезвычайная валюта» [14] и т. д., что вызывает определенную путаницу в терминологии. В этой связи важно обратить внимание на то, что применение термина «частная валюта», под которой понимается «денежная единица стоимости, выпущенная частной организацией (например, корпорацией или некоммерческим предприятием) в качестве альтернативы национальной валюте» [15], является не совсем корректным, так как в региональном и местном денежном обращении чаще всего преследуются публичные цели. Следовательно, такая форма дополнительного денежного обращения, как «частные деньги», должна исследоваться в рамках частноправовых исследований. В данной статье ак-

цент делается именно на публично-правовой природе региональных валют.

В этой связи для унификации понятий в работе предлагается использовать универсальное понятие «региональная валюта», под которым предлагается понимать региональные и местные денежные знаки, *выпускаемые сообществом жителей на определенной территории какого-либо государства с целью повышения качества жизни населения, проживающего на данной территории*. В качестве синонимов понятия «региональная валюта» в статье также будут использоваться понятия «региональные деньги», «региональные и местные деньги».

3. Региональные валюты, или Как всё началось

В истории регионального и местного денежного обращения XX и XXI вв. можно выделить несколько этапов его актуализации: 1) несколько лет с начала Первой мировой войны (1914 – 1920-е гг.); 2) период Великой депрессии (конец 1920-х – конец 1930-х гг.); 3) экономический и политический кризис в отдельных государствах (конец 1980-х – начало 2000-х гг.); 4) современный этап (с начала 2010-х гг. по настоящее время).

Традиционно считается, что региональные и местные деньги самое большое свое развитие получили на территории Германии после окончания Первой мировой войны [16; 17]. И это действительно так, но не стоит забывать, что местное денежное обращение встречалось и до этого. Так, в качестве примера можно привести Бетфиль марку (нем. *Bethel Mark*; рис. 1), которая начала выпускаться в 1908 г. в Билефельде и выпускается по настоящее время под названием «Бетфиль Евро» (нем. *Bethel Euro*).

Период одного из самых массовых в мировой истории выпусков региональных валют – с начала Первой мировой войны (1914 – 1920-е гг.). Главным образом речь идет о Германии (хотя региональные деньги в этот период встречаются не только в Германии [18]), стране, проигравшей в войне, когда в обращении на немецких землях находились денежные знаки, получившие общее название нотгельды (нем. *der Not* – «нужда, необходимость, крайность»; *das Geld* – «деньги»; рис. 2) – чрезвычайные или временные деньги. Такой массовый выпуск региональных и местных денег был вызван глубочайшим экономическим кризисом, резким обесцениванием националь-

² Интернационализация рубля: перспективы и риски, а также роль российского рубля во внешнеэкономических отношениях: аналит. записка / Банк России. М., июль 2017.

С. 2. URL: <https://cbr.ru/Content/Document/File/16745/01.pdf> (дата обращения: 22.01.2023).

ной валюты и, как следствие, неспособностью государства обеспечить качественное денежное обращение внутри страны. Всего за период с 1914 по 1924 г. было выпущено несколько десятков тысяч разновидностей нотгельдов, в качестве эмитентов выступили тысячи муниципальных образований. Самым известным ученым – коллекционером нотгельдов являлся доктор А. Келлер, защитивший диссертацию на тему «Договор 1572 года о чеканке монет между выборными герцогствами Рейна и ландграфствами Гессена». Также А. Келлер является автором более 30 книг, посвященных региональному и местному денежному обращению. В 1959 г. А. Келлер продал свою коллекцию «чрезвычайных» денег, насчитывающую примерно 200 тыс. бон различных стран мира, Бундесбанку. В настоящее время исследование нотгельдов носит в основном информационный характер, в основном это связано с исследованием мест, событий, людей, зданий и пр., изображенных на тех или иных нотгельдах [19, s. 101].



Рис. 1. 2 Бефиль марки, Германия, с 1908 по 2002 г.



Рис. 2. 50 пфеннигов, Папенбург, Германия, 1921 г.

Как уже отмечалось, региональные денежные знаки после Первой мировой войны выпускались не только в Германии, но и во многих других странах. Не была исключением и Россия, где также в этот период массово выпускались денежные знаки на местах [7]. В качестве примера можно привести Слуцкую уездную бону 1918 г. (рис. 3), платежеспособность которой обеспечивалась недвижимостью уезда на общую сумму в 700 тыс. руб., в кассах земской управы их можно было поменять на кредитные билеты. Это было указано на обратной стороне банкноты. Эмитировал эту бону сам Слуцкий уезд, что указывает на ее публично-правовую природу.



Рис. 3. 3 рубля, Слуцкий уезд, 1918 г.

Интересным примером региональной валюты в России исследуемого периода являются также рубли, выпускаемые в Хабаровске (рис. 4), но, в отличие от предыдущих, эмитентом данных денег выступал Амурский областной кредитный союз и Хабаровский кооператив-банк, что указывает на частно-правовую природу указанных денежных знаков. Пользовались данными деньгами члены товарищества «Амурский областной кредитный союз», обменять данные карточки можно было на товары.

Также интересным примером регионального и местного денежного обращения являются разменные билеты Одессы 1917 г. (рис. 5). Все выпущенные разменные билеты Одессы можно было обменять в государственном банке на кредитные билеты. Данные денежные знаки способствовали денежному обращению и торговле, выполняли публичные функции.

Еще одним примером денежного обращения на местах являются денежные знаки, выпускаемые Бакинской городской управой и Советом Бакинского городского хозяйства (рис. 6). Также местные денежные знаки выпускали в данный период в Архангельске (подробнее об этом см.: [20]), в Екатеринбурге (подробнее об этом см.: [21]), в Минске, в Гомеле, в Закавказье (боны Закавказья, 1918 г.), на Дальнем Востоке (государственные кредитные билеты Даль-

невосточной Республики, 1920 г. [22]) и во многих других местах бывшей Российской империи [23].



Рис. 4. 10 рублей, Хабаровск, 1919 г.



Рис. 5. 5 рублей, разменный билет Одессы, 1917 г.



Рис. 6. 10 рублей Бакинской городской управы, 1918 г.

Следующим активным этапом в развитии регионального и местного денежного обращения стал

период Великой депрессии, когда даже в США «выпуск региональных денег достиг небывалых размеров за всю историю Соединенных штатов Америки». Причины этого также связаны с глубочайшим экономическим кризисом, с которым столкнулись США и страны Европы³. Одним из способов смягчения последствий кризиса и стал выпуск временных региональных денег, которые разделялись по доходности: на деньги с отрицательной, положительной и нулевой доходностью. Деньги с нулевой доходностью получили название «деревянных». В качестве примера «деревянных» денег можно привести выпущенные в г. Тенино, штат Вашингтон, в 1932–1933 гг. Всего эмиссия временных региональных денег в период Великой депрессии осуществлялась в 24 городах 12 штатов США на общую сумму более 11 млн долларов [24, с. 28].

В качестве примера региональных денег с отрицательной процентной ставкой можно привести «свободные шиллинги», выпущенные в австрийском городе Вёргль в 1932 г. (рис. 7).



Рис. 7. 1 свободный шиллинг г. Вёргль, Австрия, 1932 г.

Мэр этого города ввел систему денежных знаков под названием «трудовые векселя», которые ежемесячно обесценивались на 1 % от номинальной стоимости, следовательно, пользователи не рассматривали эти марки для сохранения (сбережения), а пытались их скорее потратить, что положительно сказывалось на товарообороте и торговле. Данный эксперимент стал воплощением теории Сильвио Геззеля, который теоретически обосновал идею денег с отрицательной процентной ставкой. Начался эксперимент с того, что все городские служащие начали 50 % заработной платы получать «свободными шиллингами», а вновь пришедшим на работу ими выпла-

³ The History of U.S. Currency // U.S. Currency Education Program: official site. URL: <https://www.uscurrency.gov/history> (дата обращения: 24.01.2023).

чивался весь заработок. По итогам эксперимента уровень безработицы в данном городе снизился на 25 %, существенное развитие получили общественные места, был построен мост, бассейн и мн. др. Попытки внедрить такие деньги и в других городах Австрии не увенчались успехом и были пресечены органами государственной власти.

Следующий этап развития регионального и местного денежного обращения приходится на период с конца 1980-х и до начала 2000-х гг. В начале 1990-х гг. происходит распад СССР, а образовавшиеся на его осколках независимые государства погрузились в затяжной экономический кризис, выразившийся в высоком уровне инфляции, кризисе денежного обращения, расчетов, следствием чего стало появление в отдельных регионах своих денег, что очень негативно воспринималось центральной властью Российской Федерации. Период появления региональных денег в Российской Федерации приходится на несколько лет – с 1991 по 1993 г., а в некоторых регионах он продлился вплоть до 1996 г. В целом из-за негативных событий в тот период, в основном в Чеченской Республике, в государстве и в обществе сложилось стойкое негативное отношение к региональным валютам, которое, несмотря на существенные качественные изменения в политике и экономике, сохраняется и сегодня.

В качестве примера регионального и местного денежного обращения можно привести денежные знаки, выпускавшиеся Администрацией Нижегородской области в 1992 г. («немцовки» – 50, 100, 500 руб.; см. рис. 8), в Екатеринбурге – товариществом «Уральский рынок» («уральские франки» номиналом 1, 5, 10, 20, 50 и 100 руб.; рис. 9).



Рис. 8. 50 рублей, Нижний Новгород, 1992 г.

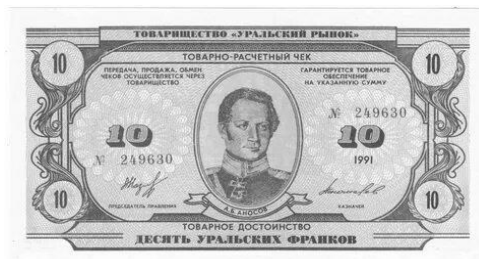


Рис. 9. 10 уральских франков, Екатеринбург, 1991 г.

Также свои денежные знаки пытались выпустить Республика Татарстан, Чеченская Республика, Республика Хакасия (хакассский рубль, неофициальное название – «катановки»; рис. 10). После принятия в 1993 г. Конституции РФ единственным органом, наделенным правом эмиссии денежных знаков на всей территории Российской Федерации, стал Центральный банк РФ (Банк России), а единственным законным платежным средством – российский рубль, что поставило все региональные выпуски вне закона.



Рис. 10. 5000 рублей, Хакассия, 1996 г.

Стоит отметить то, что региональные валюты в конце 1980-х гг. стали появляться не только в России, но и в других странах, переживающих кризисные явления. Так, в этот период достаточно активно появляются валюты провинций Аргентины в форме специальных облигаций. В качестве примера можно привести аустраль 1985 г. провинции Ла-Риоха (рис. 11), песо 2001 г. провинции Буэнос-Айрес, песо 2004 г. провинции Кордоба (рис. 12) и мн. др. Массовые выпуски провинциальных денег в Аргентине начались в середине 1980-х гг. и продолжались даже в начале 2000-х гг. Параллельные валюты были выпущены с целью облегчить огромный финансовый и экономический кризис, достигший своего пика в Ар-

гентине в 2001 г. Региональные деньги в Аргентине считаются «необходимым злом», позволяющим восполнять дефицитную денежную массу в стране.



Рис. 11. 1 аустраль, провинция Ла-Риоха, Аргентина, 1985 г.



Рис. 12. 2 песо, провинция Кордоба, Аргентина, 2004 г.

4. Современное развитие региональных валют

Важно отметить тот факт, что в Европе, в частности в Германии, правовой статус региональных валют, несмотря на их долгую историю, до сих пор точно законодательно не определен. С одной стороны, согласно Договору о Европейском Союзе Европейский центральный банк и Немецкий федеральный банк имеют монополию на выпуск денег, точнее – на выпуск банкнот Европейского Союза⁴. С другой стороны, гражданским законодательством установлена полная свобода заключения договора, что позволяет создавать объединения или общины и предусматривает эмиссию региональных денег в рамках гражданского права, обосновывая это необходимостью выполнять условия заключенного договора [25, р. 101]. Однако, по мнению автора, создаваемые региональные валюты нельзя в полной мере считать частными деньгами, так как при их создании чаще всего преследуются публичные цели, а частноправовая основа выступает просто механизмом выпуска, обеспечивая ее законность.

⁴ Braunberger G. Lieber Urstromtaler als Euro // Frankfurter Allgemeine Sonntagszeitung. 2007. 28. Jan. S. 34.

Современное региональное и местное денежное обращение можно условно разделить на две группы. Первая – это региональные валюты, введенные отдельными территориями государства вследствие конфликта, в том числе вооруженного, как внутри одной страны, так и между государствами за какую-либо спорную территорию. Часто такие деньги являются не просто денежными знаками, но и определенным символом данной территории. Вторая – это введение региональных валют, вызванное исключительно экономическими причинами, желанием повысить благосостояние жителей, преодолеть кризисные процессы и т. д.

К первой группе можно отнести приднестровский рубль (рис. 13 и 14), которому в 2024 г. исполнится 30 лет как официальному денежному знаку Приднестровской Молдавской Республики.



Рис. 13. 1 рубль (юбилейная банкнота к 30-летию Республики) Приднестровская Молдавская Республика, 2020 г.



Рис. 14. Пластиковые монеты 1, 3, 5 и 10 рублей, Приднестровская Молдавская Республика, с 2014 г.

Еще одним примером региональной валюты, которую также можно условно отнести к первой

группе, является денежная единица непризнанной Нагорно-Карабахской Республики – карабахский драм (рис. 15).



Рис. 15. 2 карабахских драма, Нагорный Карабах, с 2004 г.

Ко второй группе относятся относительно новые европейские региональные валюты, появившиеся чуть более 10 лет назад – это бристольский фунт (Великобритания) и бочкайская крона (Венгрия).

Бристольский фунт начал эмитироваться 19 сентября 2012 г. в Бристоле (рис. 16), портовом городе на востоке Великобритании. Введение бристольского фунта, по мнению авторов проекта, объяснялось его необходимостью для развития местной экономики и, как следствие, для создания новых рабочих мест. Основная же цель введения региональной валюты заключалась в желании воспрепятствовать оттоку из данной территории капиталов⁵. В настоящее время многие работники Бристоля стали получать часть заработной платы в бристольских фунтах. Более того, Бристоль стал первым городом в Великобритании, в котором налоги можно оплачивать в бристольских фунтах. Около 800 предприятий в Бристоле используют эту общинную валюту. Существуют четыре номинала: 1, 5, 10 и 20 бристольских фунтов. Дизайн купюр постоянно обновляется. Изначально бристольские фунты были только бумажные, затем появились и безналичные.

Стоит также отметить, что Великобритания находится в почти уникальном положении, поскольку Правительство Соединенного Королевства разрешает некоторым коммерческим банкам выпускать банкноты. Таких эмитентов три в Шотландии и четыре в Северной Ирландии [26, р. 31]. В 2009 г. в Великобритании был принят закон, гарантирующий то, что в случае неплатежеспособности коммерческого банка держатели облигаций смогут выкупить свои облигации по номинальной стоимости, так как они являются «законным платежным средством». Это

означает, что если должник платит законным платежным средством точную сумму, которую он должен по условиям контракта, и в контракте не указано другое средство платежа, у должника есть хорошая защита от того, что он впоследствии будет привлечен к ответственности за неуплату долга⁶. Этим обстоятельством также гарантируется и платежеспособность региональных валют.



Рис. 16. 5 бристольских фунтов, Бристоль, Великобритания, с 2012 г.

Еще одним примером местной валюты в Европе является бочкайская крона (рис. 17), которая, как и бристольский фунт, начала имитироваться в 2012 г.



Рис. 17. 1000 бочкайских крон, Хайдунанаш, Венгрия, с 2012 г.

Бочкайская крона – это банкнота, выпускаемая в венгерском городе Хайдунанаш и, как указано на официальном сайте, на «100 % обеспеченная венгерскими форинтами. Данное платежное средство предназначено только для использования в городе Хайдунанаш. С помощью бочкайской кроны можно совершать ряд платежей, что делает ее полноценными местными деньгами. Цель введения бочкайской кроны заключается в желании соединить местное потребление с местным производством и услугами. Если жители города Хайдунанаш будут исполь-

⁵ Тарасенко С. Бристоль придумал альтернативу фунту // Metro. 2012. 20 сент. № 72 (168/2609). С. 8.

⁶ Bristol Pound – More than money. URL: <https://bristolpound.org/> (дата обращения: 23.01.2023).

зовать крону в своей повседневной жизни, то это будет препятствовать оттоку капитала и тем самым будет способствовать укреплению экономического положения города и людей, живущих здесь»⁷.

5. Заключение

В ходе проведенного исследования установлено, что в понятие «региональная валюта» в разных странах вкладывается совершенно разное содержание. В одном случае речь идет об официальной валюте какого-либо государства, которая имеет влияние и используется в определенном регионе мира. В другом случае под региональной валютой понимаются региональные и местные денежные знаки, выпускаемые сообществом жителей на определенной территории какого-либо государства с целью повышения качества жизни населения, проживающего на данной территории.

В работе предложен авторский подход к выделению этапов функционирования региональных валют начиная с начала XX в. и по настоящее время, выделяются четыре основных этапа: 1) 1914 – 1920-е гг.; 2) конец 1920-х – конец 1930-х гг.; 3) конец 1980-х – начало 2000-х гг.; 4) с начала 2010-х гг. по настоящее время.

Также нами предлагается в настоящее время разделять региональные валюты в зависимости от условий их введения. Региональное и местное денежное обращение можно условно разделить на две группы: региональные валюты, введенные отдельными территориями государства вследствие конфликта, в том числе вооруженного, как внутри одной страны, так и между государствами за какую-либо

спорную территорию, и региональные валюты, введение которых вызвано исключительно экономическими причинами, желанием повысить благосостояние жителей, преодолеть кризисные процессы и т. д.

Что касается правовой природы региональных валют, то относить их к частным деньгам, по нашему мнению, неправильно. Так, в результате проведенного исследования установлено, что большинство региональных валют (как в настоящее время, так и в историческом развитии) вводилось для решения именно публичных целей (сокращение безработицы, развитие экономики, преодоление последствий кризиса и т. д.), что указывает именно на их публичную природу. Что касается механизма осуществления выпуска региональных валют, то на практике можно встретить примеры как публичного механизма, когда эмиссию осуществляли органы государственной или муниципальной власти, так и частноправового механизма, когда выпуск формально является условием реализации какого-либо договора или соглашения. Во втором случае такой механизм необходим для придания легитимности региональной валюте. К частным деньгам, по мнению автора, необходимо относить выпуски, осуществляемые предприятиями, корпорациями, сельскохозяйственными организациями и т. д. с целью решения своих внутренних проблем или для повышения эффективности своей деятельности. То есть правильнее определять правовую природу региональных выпусков через призму их назначения, а не исходя из того, кто осуществляет эти выпуски.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уилан Ч. Голые деньги. Откровенная книга о финансовой системе / Ч. Уилан ; пер. с англ. О. Медведь. – М. : Манн, Иванов и Фербер, 2022. – 384 с.
2. Kenedy M. Regionalwährungen: Neue Wege zu nachhaltigem Wohlstand / M. Kenedy, B. Lietaer. – Riemann Verlag, 2009. – 284 s.
3. Lietaer B. Das Geld der Zukunft / B. Lietaer. – München : Riemann, 1999. – 480 s.
4. Lietaer B. Die Welt des Geldes / B. Lietaer. – Würzburg : Arena, 2001. – 153 s.
5. Арзуманова Л. Л. Деньги как финансово-правовая категория / Л. Л. Арзуманова // Lex Russica. – 2012. – № 3. – С. 458–476.
6. Артемов Н. М. Правовое регулирование денежного обращения (денежное право) : моногр. / Н. М. Артемов, И. Б. Лагутин, А. А. Ситник, М. Н. Урда. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 96 с.
7. Артемов Н. М. Региональное и местное денежное обращение: особенности осуществления и правового регулирования / Н. М. Артемов, И. Б. Лагутин // Государство и право. – 2014. – № 2. – С. 101–105.

⁷ BOCSKAI KORONA – Városunk értéke, közösségünk ereje!
URL: <https://bocskaikorona.hu/> (дата обращения: 22.01.2023).

8. Карасева М. В. Финансовое право и деньги: экономико-правовая характеристика / М. В. Карасева // Вестник ВГУ. Серия: Право. – 2006. – № 1. – С. 199–208.
9. Карасева М. В. Финансовое право и деньги : моногр. / М. В. Карасева. – Воронеж : ВГУ, 2006. – 56 с.
10. Крылов О. М. Денежный суррогат как правовая категория / О. М. Крылов // Административное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 41–48. – DOI: 10.7256/2454-0595.2019.6.31342.
11. Кучеров И. И. Историко-правовые аспекты возникновения денег и денежных повинностей / И. И. Кучеров // История государства и права. – 2011. – № 17. – С. 20–26.
12. Назаров В. Н. Деньги как категория финансового права / В. Н. Назаров // Финансовое право. – 2009. – № 7. – С. 15–21.
13. Ситник А. А. Право денежного обращения как подотрасль финансового права / А. А. Ситник // Право и жизнь. – 2010. – № 142. – URL: <http://law-n-life.com/arch/2009/142/142.pdf>.
14. Hayek F. Denationalization of Money – The Argument Refined. An Analysis of the Theory and Practice of Concurrent Currencies / F. Hayek. – London : The Institute of Economic Affairs, 1990. – 146 p.
15. Chen J. Private Currency / J. Chen // Investopedia. – Updated Oct. 31, 2022. – URL: <https://www.investopedia.com/terms/p/private-currency.asp> (дата обращения: 20.10.2022).
16. Costanza R. Valuing natural capital and ecosystem services toward the goals of efficiency, fairness, and sustainability / R. Costanza // Ecosystem Services. – 2020. – Vol. 43. – Art. 101096. – DOI: 10.1016/j.ecoser.2020.101096.
17. Thiel Ch. The German regiogeld system and its handling in everyday life : Working paper to be presented at the International Conference on Community Currencies “Thirty years of community currencies – what next?” February 16-17th, 2011, Lyon France / C. Thiel. – 12 p. – URL: <https://epub.ub.uni-muenchen.de/13773/1/44.pdf> (дата обращения: 20.10.2022).
18. Stolpher G. The German Economy, 1870 to the present / G. Stolpher. – New York, 1940. – xiv, 353 p.
19. Der Geldkomplex – Kritische Reflexion unseres Geldsystems / Hrsg. M. Weis, H. Spitzack. – Bern : Haupt, 2008. – 270 s.
20. Овсянкина Е. И. Архангельские деньги / Е. И. Овсянкина. – Архангельск, 2008. – 96 с.
21. Макурин А. В. Уральские наследники Наполеона : очерки совр. ур. бонистики / А. В. Макурин. – Екатеринбург : Изд-во УГГУ, 2008. – 67 с.
22. Лунц Л. А. Деньги и денежные обязательства в гражданском праве / Л. А. Лунц. – Изд. 2-е, испр. – М. : Статут, 2004. – 350 с.
23. Малышев В. П. Денежные эмиссии региональных и местных правительств России 1917–1923 гг. / В. П. Малышев. – СПб. : Кнорос, 2003. – 119 с.
24. Афанасьев А. А. Мена и временные деньги в экономике США в период «Великой депрессии» и начала нового курса / А. А. Афанасьева // Экономическая наука современной России. – 2002. – № 2. – С. 17–36.
25. Schroeder R. «Monetary plurality» and «currencies for an alternative economy»: two paradigms of complementary currency research / R. Schroeder // International Journal of Community Currency Research. – 2020. – Vol. 24. – P. 101–115.
26. Naqvi M. Banknotes, local currencies and central bank objectives / M. Naqvi, J. Southgate // Bank of England Quarterly Bulletin. – 2013. – Q4. – P. 317–325.

REFERENCES

1. Wheelan Ch.J. *Naked Money: A Revealing Look at What It Is And Why It Matters*. New York, W.W. Norton & Company, 2016. xx + 348 p.
2. Kenedy M., Lietaer B. *Regionalwährungen: Neue Wege zu nachhaltigem Wohlstand*. Riemann Publ., 2009. 284 p. (In German).
3. Lietaer B. *Das Geld der Zukunft*. München, Riemann Publ., 1999. 480 p. (In German).
4. Lietaer B. *Die Welt des Geldes*. Würzburg, Arena Publ., 2001. 153 p. (In German).
5. Arzumanova L.L. Money as a financially and legal category. *Lex Russica*, 2012, no. 3, pp. 458–476. (In Russ.).
6. Artemov N.M., Lagutin I.B., Sitnik A.A., Urda M.N. *Legal regulation of monetary circulation (monetary law)*, Monograph. Moscow, Norma Publ., INFRA-M Publ., 2016. 96 p. (In Russ.).
7. Artemov N.M., Lagutin I.B. Regional and local moneytar circulation: peculiarities of implementation and legal regulation. *Gosudarstvo i pravo = State and Law*, 2014, no. 2, pp. 101–105. (In Russ.).

8. Karaseva M.V. Financial law and money: economic and legal characteristics. *Vestnik VGU. Seriya: Pravo = Proceedings of Voronezh State University. Series: Law*, 2006, no. 1, pp. 199–208. (In Russ.).
9. Karaseva M.V. *Financial law and money*, Monograph. Voronezh, Voronezh State University Publ., 2006. 56 p. (In Russ.).
10. Krylov O.M. Money substitute as a legal category. *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo = Administrative and municipal law*, 2019, no. 6, pp. 41–48. DOI: 10.7256/2454-0595.2019.6.31342. (In Russ.).
11. Kuchero I.I. Historical and legal aspects of the emergence of money and monetary duties. *Istoriya gosudarstva i prava = History of State and Law*, 2011, no. 17, pp. 20–26. (In Russ.).
12. Nazarov V.N. Money as a category of financial law. *Finansovoe pravo = Financial Law*, 2009, no. 7, pp. 15–21. (In Russ.).
13. Sitnik A.A. The law of monetary circulation as a sub-branch of financial law. *Pravo i zhizn' = Law and Life*, 2010, no. 142, available at: <http://law-n-life.com/arch/2009/142/142.pdf>. (In Russ.).
14. Hayek F. *Denationalization of Money – The Argument Refined. An Analysis of the Theory and Practice of Concurrent Currencies*. London, The Institute of Economic Affairs Publ., 1990. 146 p.
15. Chen J. Private Currency, in: *Investopedia*, Updated Oct. 31, 2022, available at: <https://www.investopedia.com/terms/p/private-currency.asp> (accessed: October 20, 2022).
16. Costanza R. Valuing natural capital and ecosystem services toward the goals of efficiency, fairness, and sustainability. *Ecosystem Services*, 2020, vol. 43, art. 101096. DOI: 10.1016/j.ecoser.2020.101096.
17. Thiel Ch. *The German regiogeld system and its handling in everyday life*, Working paper to be presented at the International Conference on Community Currencies “Thirty years of community currencies – what next?” February 16–17th, 2011, Lyon France, 12 p., available at: <https://epub.ub.uni-muenchen.de/13773/1/44.pdf> (accessed: October 20, 2022).
18. Stolpher G. *The German Economy, 1870 to the present*. New York, 1940. xiv + 353 p.
19. Weis M., Spitzack H. (eds.). *Der Geldkomplex – Kritische Reflexion unseres Geldsystems*. Bern, Haupt Publ., 2008. 270 p. (In German).
20. Ovsyankina E.I. *Arkhangelsk money*. Arkhangelsk, 2008. 96 p. (In Russ.).
21. Makurin A.V. *Ural heirs of Napoleon*, essays on modern Ural bonistics. Yekaterinburg, Publishing House of Ural State Mining University, 2008. 67 p. (In Russ.).
22. Lunts L.A. *Money and monetary obligations in civil law*, 2nd ed. Moscow, Statut Publ., 2004. 350 p. (In Russ.).
23. Malyshev V.P. *Monetary issues of regional and local governments of Russia in 1917–1923*. St. Petersburg, Knoros, 2003. 119 p. (In Russ.).
24. Afanasyev A.A. Swap and Scrip in the USA during the great depression and the first stage of new deal. *Ekonomicheskaya nauka sovremennoi Rossii = Economics of Contemporary Russia*, 2002, no. 2, pp. 17–36. (In Russ.).
25. Schroeder R. «Monetary plurality» and «currencies for an alternative economy»: two paradigms of complementary currency research. *International Journal of Community Currency Research*, 2020, vol. 24, pp. 101–115.
26. Naqvi M., Southgate J. Banknotes, local currencies and central bank objectives. *Bank of England Quarterly Bulletin*, 2013, Q4, pp. 317–325.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Лагутин Игорь Борисович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства
Юго-Западный государственный университет
305040, Россия, г. Курск, 50 лет Октября, 94
E-mail: lagutinigor81@mail.ru
ORCID: 0000-0002-0195-2041
ResearcherID: N-3610-2016
SPIN-код РИНЦ: 9388-1661

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Igor B. Lagutin – Doctor of Law, Professor; Head, Department of Financial Law, Constitutional, Civil and Administrative Proceedings
Southwest State University
94, 50 let Oktyabrya ul., Kursk, 305040, Russia
E-mail: lagutinigor81@mail.ru
ORCID: 0000-0002-0195-2041
ResearcherID: N-3610-2016
RSCI SPIN-code: 9388-1661

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Лагутин И.Б. Правовая природа региональных валют: теория, история и практика денежного обращения в отдельных странах мира / И.Б. Лагутин // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 2. – С. 63–74. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).63-74.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Lagutin I.B. The legal nature of regional currency: theory, history and practice of monetary circulation in selected countries of the world. *Pravoprimenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 2, pp. 63–74. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).63-74. (In Russ.).