
ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ ПРАВА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

THE LAW ENFORCEMENT BY PUBLIC AUTHORITIES

УДК 349.2

DOI 10.52468/2542-1514.2024.8(3).44-52



ЗАНЯТОСТЬ, ТРУД И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В РЕЖИМЕ ГИБРИДНОГО ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

С.Ю. Чуча

Институт государства и права Российской академии наук, г. Москва, Россия

Информация о статье

Дата поступления –

19 февраля 2024 г.

Дата принятия в печать –

20 июня 2024 г.

Дата онлайн-размещения –

20 сентября 2024 г.

Ключевые слова

Гибридный правовой режим, самоизоляция, специальная военная операция, COVID-19, частичная мобилизация, законодательная техника, полномочия Правительства, региональное нормотворчество

Избежание использования традиционных правовых режимов – отличительная черта современного отечественного правоприменения, состоящая в ускорении создания правил поведения посредством повышения роли Правительства РФ, убыстрении процесса законотворчества, расширении регионального нормотворчества, придании большей легитимности указаниям должностных лиц. Сформированные таким образом правовые режимы: направленный на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции, сопровождающий проведение специальной военной операции на территории Украины и др. – можно назвать гибридными, т. е. собранными из элементов разных правовых режимов, причем для такой конструкции используются элементы ординарного и нормативно закрепленных особых правовых режимов, подвергшиеся, однако, существенной трансформации – режим самоизоляции вместо императивных карантинных мероприятий, специальные меры в сфере экономики вместо специальных экономических мер, устанавливаемых указом Президента РФ.

EMPLOYMENT, LABOR AND SOCIAL PROTECTION IN A HYBRID ENFORCEMENT REGIME

Sergey Yu. Chucha

Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

Article info

Received –

2024 February 19

Accepted –

2024 June 20

Available online –

2024 September 20

Keywords

Hybrid legal regime, self-isolation, special military operation, COVID-19, partial mobilization, legislative technique, powers of the Government, regional lawmaking

The features of the hybrid law enforcement regime in the field of employment, labor and social protection are considered. Russia and the whole world have entered an era of turbulence, when customary and even emergency legal regimes that have been developed over decades do not allow us to respond effectively to challenges, regulate public relations and protect the rights and freedoms of legal entities in response to changes in the current situation. The traditional systematic approach to legal regulation using blocks of legislation formed in advance as a reaction to the situation changing in one direction or another often does not justify itself and each time requires a creative and individual, rather than template, approach from the law enforcement officer to the selection of used tools and norms of different legal regimes, which requires active rule-making to fill emerging gaps. Avoiding complex legal regulation adds originality to rulemaking and law enforcement in the early 2020s, the general direction of which is to accelerate the creation of rules of conduct in the field of labor, employment and social protection by increasing the role of the Government, speeding up the lawmaking process, expanding regional rulemaking, and giving greater legitimacy to the instructions of officials in comparison with documented acts. The legislator has consistently optimized the legal technique of preparing and adopting laws that meet the needs of operational support of a special military operation with labor legal means. The growth of regional rule-making in the field of social protection requires the elimination of shortcomings and unification at the federal level. A noticeable phenomenon was in a number of cases the replacement of written administrative acts with instructions from a senior official. The legal regimes formed in this way - aimed at countering the spread of the coro-

navirus COVID-19, accompanying the conduct of a special military operation, etc., can be called hybrid or constructed – assembled from various legal elements and do not form systems sufficient to achieve an integration-entropy balance. Moreover, for this design, elements of normatively established special legal regimes are used, which, however, have undergone significant transformation – a self-isolation regime instead of mandatory quarantine measures, special measures in the economic sphere instead of special economic measures established by presidential decree; mobilization – but partial. All this points to the 2020s as a period of hybrid law enforcement, when elements of other emergency regimes are used to construct the current law enforcement regime, but not in combination, while avoiding measures that entail a radical and total violation of civil rights and freedoms. At the same time, accelerated law-making clearly indicates that the array of norms that have been created over decades is insufficient to regulate the current agenda.

1. Введение

Характерным для отечественной юридической и политической практики на протяжении уже более трех лет является игнорирование применения особых правовых режимов, довольно подробно и комплексно проработанных законодательно – чрезвычайного положения¹, военного положения² и др. Применяемые же меры в не меньшей степени влияют на права и свободы граждан, однако носят точечный характер и далеко не всегда отвечают принципу системности. Именно избежание комплексного правового регулирования добавляет своеобразия нормотворчеству и правоприменению начала 2020-х гг. [1], генеральным направлением которых является ускорение создания правил поведения в сфере труда, занятости и социальной защиты посредством повышения роли Правительства РФ, ускорения процесса законотворчества, расширения регионального нормотворчества, придания большей легитимности указаниям должностных лиц в сравнении с документально оформленными актами. Сформированные таким образом правовые режимы: направленный на противодействие распространению коронавируса COVID-19 [2], сопровождающий проведение специальной военной операции на территории Украины (далее – СВО) и др. [3; 4] – можно назвать гибридными, или сконструированными, – собранными из различных правовых элементов и не образующими систем, достаточных для достижения интеграционно-энтропийного баланса. Причем для такой конструкции могут использоваться

элементы нормативно закрепленных особых правовых режимов, подвергшиеся, однако, существенной трансформации: режим самоизоляции вместо императивных карантинных мероприятий [5; 6], специальные меры в сфере экономики вместо специальных экономических мер, устанавливаемых указом Президента РФ³; мобилизация – но частичная. Всё это указывает на 2020-е гг. как на период гибридного правоприменения (по аналогии с известными явлениями в мировой политике), когда для конструирования текущего режима правоприменения используются элементы иных чрезвычайных режимов, но не в комплексе, избегая при этом мер, влекущих радикальное и тотальное нарушение гражданских прав и свобод [7]. Ускоренное правотворчество при этом очевидно свидетельствует о недостаточности для регулирования актуальной повестки создававшегося десятилетиями массива норм.

Рассмотрим подробно некоторые особенности режима гибридного правоприменения в сфере занятости, труда и социальной защиты.

2. Ускорение правотворчества в сфере труда, занятости и социальной защиты с повышением роли Правительства РФ

Соответствующая тенденция наметилась в связи с мероприятиями по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции [8–10]. Особенности регулирования трудовых отношений в 2020–2022 г. [11; 12] были установлены Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2020 г. № 887⁴, с

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 3 июля 2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 23. Ст. 2277.

² Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 1 июля 2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

³ Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 44.

⁴ Постановление Правительства РФ от 19 июня 2020 г. № 887 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020–2022 годах» // Собрание законодатель-

изменениями и дополнениями, действовавшими до конца 2022 г., т. е. и в период проведения СВО, хотя и не были связаны с последней.

Далее Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»⁵ был дополнен ст. 26¹, согласно которой Правительством РФ могут вводиться специальные меры в сфере экономики. Мы уже отмечали [13, с. 71], что эти меры могут в том числе предусматривать установление особенностей правового регулирования трудовых отношений в конкретных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах⁶. Часть 2 соответствующего содержания и еще более широкой сферы действия в перспективе – при введении специальных мер в сфере экономики – внесена в ст. 252 Трудового кодекса (далее – ТК) РФ⁷.

Законодатель прямо называет ряд вопросов, по которым Правительством РФ могут устанавливаться особенности правового регулирования. Это привлечение к сверхурочной работе, ночью, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также предоставление отпусков. Перечень очевидно не исчерпывающий, поскольку законодателем перечисление предварено словом «включая».

Следует подчеркнуть, что содержание Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 273-ФЗ давало нам лишь намек на то, какие изменения законодательства о труде следует ожидать в связи с введением специальных мер в сфере экономики. Формулировка ч. 2 ст. 152 ТК РФ допускает и иные меры, влияющие на трудовые отношения.

Конкретизирующим документом стало Постановление Правительства РФ от 1 августа 2022 г. № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах»⁸, которым утверждены Особенности правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях оборонно-промышленного комплекса, их структурных подразделе-

ниях и на отдельных производственных объектах (далее – Особенности) [14].

В процессе применения Постановления Правительства РФ от 1 августа 2022 г. № 1365 реально складывающиеся общественные отношения возможно потребуют корректировки перечня особенностей как в сторону расширения, так и сужения, если потребность в ряде из них на практике будет невелика. Во всяком случае, внесенные в ТК РФ изменения позволяют Правительству РФ в полной мере воспользоваться предоставленными законом полномочиями [15], а правовой институт особенностей правового регулирования труда работников при введении специальных мер в сфере экономики может получить дальнейшее развитие [16].

3. Ускорение процесса законотворчества

Законодатель последовательно оптимизировал юридическую технику подготовки и принятия законов, отвечающих потребностям оперативного обеспечения СВО трудовыми ресурсами.

Например, впечатляет срок прохождения законопроекта, ставшего по итогам рассмотрения палатами Федерального Собрания РФ и подписания Президентом РФ Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁹ и предоставившего Правительству РФ право устанавливать особенности правового регулирования трудовых отношений при введении специальных мер в сфере экономики, через Государственную Думу, Совет Федерации и Администрацию Президента РФ. Пакет документов из Правительства РФ поступил в Государственную Думу вечером 30 июня 2022 г. Уже 1 июля 2022 г. законопроект был предварительно рассмотрен профильным комитетом – по обороне – Государственной Думы, а 4 июля 2022 г. им было принято решение о предоставлении законопроекта в Совет Государственной Думы с предложением 5 июля 2007 г. принять законопроект в первом чтении. 5 июля 2007 г. законопроект был принят

ства Российской Федерации. 2020. № 26. Ст. 4115; 2021. № 2 (ч. II). Ст. 450; 2021. № 48. Ст. 8085.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.

⁶ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2022. 19 июля.

⁷ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 273-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов. № 0001202207140052.

⁸ Официальное опубликование правовых актов. № 0001202208050033.

⁹ Представленный в Государственную Думу правительственный законопроект носил иное название – «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов при проведении контртеррористических и иных операций за пределами территории Российской Федерации», – которое было изменено в ходе его думского рассмотрения.

Государственной Думой в первом, а на следующий день – 6 июля 2022 г. – во втором и третьем чтениях. В тот же день, 6 июля 2022 г., законопроект поступил в Совет Федерации, 7 июля 2022 г. был предварительно рассмотрен Правовым управлением и пятью комитетами, а 8 июля 2022 г. – одобрен Советом Федерации и направлен Президенту РФ. 14 июля 2022 г. закон был подписан Президентом РФ и в тот же день опубликован¹⁰. Сказанное в полной мере относится и к одновременно представленному в законодательный орган законопроект № 155718-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»¹¹.

Таковыми же особенностями отличалась юридическая техника, примененная при обеспечении трудовых прав мобилизованных работников. Для максимального ускорения процесса, поправки были внесены в назначенный ко второму чтению законопроект № 112293-8 (изначально регулирующий вопросы охраны труда), который уже 27 сентября 2022 г. был принят во втором и третьем чтениях, а 28 сентября 2022 г. – направлен в Совет Федерации. 3 октября 2022 г. три комитета Совета Федерации (по социальной политике, по конституционному законодательству и государственному строительству и по обороне и безопасности) рекомендовали Совету Федерации одобрить этот федеральный закон, что и было им сделано постановлением от 4 октября 2022 г. Закон, ряд положений которого распространяется на правоотношения, возникшие 21 сентября 2022 г., был подписан Президентом РФ 7 октября 2022 г., в этом же день официально опубликован¹² и вступил в законную силу.

Представляется, что отработавшаяся в течение года законотворческая технология [13] приобрела законченный вид, когда представительному органу хватило нескольких часов для изучения, обсуждения и принятия в двух чтениях обширных поправок,

внесенных ко второму чтению законопроекта № 361804-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹³, ставшему после голосования в Совете Федерации и подписания Президентом РФ одноименным Федеральным законом от 14 апреля 2023 г. № 127-ФЗ¹⁴.

4. Активизация регионального нормотворчества

Конституция РФ в п. «ж» ч. 1 ст. 76¹⁵ относит трудовое законодательство к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов [17; 18]. В период гибридного правоприменения 2020-х гг. следует констатировать расширение практики правового регулирования трудовых и социально-защитных отношений на уровне субъектов Российской Федерации в порядке предоставления дополнительных гарантий гражданам с опорой на положения ст. 5–6 ТК РФ. Этот вопрос довольно подробно рассматривался нами ранее [13, с. 73–76], повторим основные положения, имеющие значение и в данном случае.

Например, п. 2 постановления правительства Хабаровского края от 22 сентября 2022 г. № 465-пр «О дополнительных гарантиях в сфере трудовых отношений»¹⁶ для работников организаций и предпринимателей Хабаровского края, призванных на военную службу по мобилизации, предусмотрены дополнительные гарантии трудовых прав по сохранению места работы на срок прохождения военной службы и возвращению к своим работодателям на должности, не ниже занимаемых, в течение трех месяцев после увольнения с военной службы. На Официальном интернет-портале правовой информации это постановление было опубликовано 23 сентября 2022 г. – в тот же день, что и Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1677¹⁷, дополнившее Особенности п. 10, предусматривающим уже приостановление действия трудовых договоров

¹⁰ Законопроект № 155680-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/155680-8> (дата обращения: 01.08.2022).

¹¹ URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/155718-8> (дата обращения: 01.08.2022).

¹² Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов. № 0001202210070004.

¹³ URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/361804-7> (дата обращения: 13.04.2023).

¹⁴ Федеральный закон от 14 апреля 2023 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов. № 0001202304140051.

¹⁵ Официальное опубликование правовых актов. № 0001202210060013.

¹⁶ Официальное опубликование правовых актов. № 2700202209230002.

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1677 «О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах»

с мобилизованными работниками и запрет прекращения трудовых договоров с ними по п. 1 ч. 1 ст. 83 ТК РФ и п. 1 ч. 1 ст. 39 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹⁸.

Какое-то время на территории Хабаровского края фактически применялся нормативный акт субъекта федерации, о принятии которого работодатели и население региона было оперативно проинформированы через СМИ и посредством рассылки копий в организации, затем стали применяться измененные Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1677. Особенности, а впоследствии – и собственно нормы измененного Федеральным законом от 7 октября 2022 г. № 376-ФЗ ТК РФ.

Второй аспект усиления регионализации правового регулирования трудовых отношений [19] связан преимущественно с установлением социальных выплат и льгот мобилизованным регионами России, но опять же связанных так или иначе с утратой заработка ввиду приостановления действия трудовых

договоров. Здесь отмечается заметная дифференциация в зависимости от субъекта. Так, в Хабаровском крае мобилизованным производится единовременная выплата в размере 150 тыс. руб.¹⁹, в Тульской области – 100 тыс. руб.²⁰, в Республике Крым – 200 тыс. руб.²¹, а в Москве – уже ежемесячная выплата в размере 50 тыс. руб.²²

Глава Республики Башкортостан пошел еще дальше и установил дифференциацию размера выплат уже внутри субъекта в зависимости от вида воинского формирования. Единовременная денежная выплата гражданам Российской Федерации из Республики Башкортостан, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, и членам их семей в размере 20 тыс. руб. была предусмотрена указом Главы Республики Башкортостан от 5 декабря 2022 г. № УГ-918²³. Однако в январе 2023 г. дополнительная единовременная выплата в размере 200 тыс. руб. устанавливается для лиц, проходящих военную службу не менее 180 дней только в трех подразделениях, сформированных в Республике Башкортостан²⁴. Такая дифференциация может

// Официальное опубликование правовых актов. № 0001202209230041.

¹⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

¹⁹ Постановление Правительства Хабаровского края от 21 октября 2022 г. № 534-пр «Об утверждении Порядка предоставления единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 “Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации”, а также гражданам, принимающим на добровольной основе участие в специальной военной операции» // Официальное опубликование правовых актов. № 2700202210260001.

²⁰ Указ губернатора Тульской области от 22 сентября 2022 г. № 94 «О внесении дополнений и изменений в указ Губернатора Тульской области от 19 июля 2022 года № 63 “Об осуществлении в 2022 году единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан”» // Официальное опубликование правовых актов. № 7100202207220009.

²¹ Указ Главы Республики Крым от 5 декабря 2022 г. № 322-У «Об установлении в Республике Крым единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации, а также гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы, и признании утратившими силу некоторых указов Главы Республики Крым» // Крымская газета. 2022. 12 дек.

²² Указ Мэра Москвы от 22 сентября 2022 г. № 52-УМ «О дополнительных социальных гарантиях лицам, призванным на военную службу по мобилизации» // Мэр Москвы: офиц. сайт. URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/49542220/> (дата обращения: 30.01.2023). К слову, это первый региональный нормативный акт, устанавливающий дополнительные меры поддержки мобилизованных и их семей.

²³ Указ Главы Республики Башкортостан от 5 декабря 2022 г. № УГ-918 «О единовременной денежной выплате гражданам Российской Федерации из Республики Башкортостан, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 “Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации”, и членам их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <https://npa.bashkortostan.ru/37706/> (дата обращения: 30.01.2023).

²⁴ Указ Главы Республики Башкортостан от 23 января 2023 г. № УГ-20 «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, проходящих военную службу в Башкирском мотострелковом батальоне имени Минигали Шаймуратова, Башкирском мотострелковом батальоне имени Александра Доставалова, Башкирском батальоне оперативного назначения имени Салавата Юлаева» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <https://npa.bashkortostan.ru/38109/> (дата обращения: 30.01.2023).

негативно влиять на информационно-психологическую безопасность [20]. Не удивительно, что спустя короткое время возникла «случайная конкуренция» в военкоматах между штабами по сборам добровольческих батальонов, несмотря на «общую задачу поддержать земляков, которые готовы пойти в добровольческие батальоны, либо просто по контракту – разницы нет»²⁵.

5. Придание большей легитимности указаниям должностных лиц в сравнении с документально оформленными распорядительными актами

О начале проведения СВО было объявлено в обращении Президента РФ 24 февраля 2022 г.²⁶ Другим ярким примером лингвального изменения правоотношения стало заявление Президента о завершении частичной мобилизации осенью того же года²⁷. Исходя из наступивших правовых последствий, сложно спорить с утверждением А.А. Клишаса о том, что «с политической точки зрения, с точки зрения легитимности, большей силы, чем слова президента, у нас в стране нет»²⁸.

6. Заключение

Россия и весь мир вступили в эпоху турбулентности, когда прорабатывавшиеся десятилетиями привычные и даже чрезвычайные правовые режимы

не позволяют с должной эффективностью реагировать на вызовы, регулировать общественные отношения и защищать права и свободы субъектов права в ответ на изменение текущей ситуации. Традиционный системный подход к правовому регулированию с использованием сформированных заранее блоков законодательства как реакции на изменяющуюся в ту или иную сторону обстановку зачастую не оправдывает себя и всякий раз требует от правоприменителя творческого и индивидуального, а не шаблонного, подхода к выбору используемых инструментов и норм разных правовых режимов, который требует при этом активного нормотворчества для восполнения обнаруживающихся пробелов. Это гибридное правоприменение само по себе заслуживает внимательного комплексного исследования с целью его оптимизации. Настоящая статья, исследующая особенности гибридного правоприменения в России 2020-х гг. в сфере занятости, труда и социальной защиты открывает дискуссию в этом направлении. Ведь формируемых десятилетиями запасов правовой материи, призванной купировать возникающие проблемы, оказалось явно недостаточно, свидетельством чего стало активное и экстренное создание новых актуальных правил.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Макаров В. О. Экспериментальные правовые режимы мобилизационного вида как способ правового регулирования в условиях распространения COVID-19 / В. О. Макаров // Правоприменение. – 2021. – Т. 5, № 2. – С. 30–42. – DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(4).30-42.
2. Панкевич Н. В. Вакцинация от COVID-19 в системе национальной безопасности Российской Федерации: согласование частных и публичных интересов / Н. В. Панкевич, В. В. Руденко // Правоприменение. – 2021. – Т. 6, № 4. – С. 75–94. – DOI: 10.52468/2542-1514.2022.6(4).75-94.
3. Бутаков А. В. От социального противоречия к социальной конкуренции – базовому правовому режиму (способу) жизнедеятельности государства (Часть I) / А. В. Бутаков // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 2. – С. 5–15. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).5-15.

²⁵ Андрей Назаров призвал прекратить конкуренцию между башкирскими батальонами // Коммерсант. 2023. 17 апр. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5939479> (дата обращения: 17.04.2023); Андрей Назаров заявил о недопустимости конкуренции между штабами по набору военнослужащих // Башинформ. 2023. 17 апр. URL: <https://www.bashinform.ru/news/social/2023-04-17/andrey-nazarov-zayavil-o-nedopustimosti-konkurentsii-mezhdu-shtabami-po-naboru-voennosluzhaschih-3223254> (дата обращения: 17.04.2023) и др.

²⁶ «В соответствии со ст. 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием 22 февраля сего года договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой Народной

Республикой и Луганской Народной Республикой мною принято решение о проведении специальной военной операции» // Президент России: офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67843> (дата обращения: 29.01.2023).

²⁷ Ответы на вопросы журналистов 31 октября 2022 г. // Президент России: офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/catalog/keywords/82/events/69730> (дата обращения: 19.04.2023).

²⁸ Слова президента сильнее указа: интервью Андрея Клишаса // Ведомости. 2022. 8 дек. <https://www.vedomosti.ru/politics/characters/2022/12/08/954257-slova-prezidenta-silnee-ukaza> (дата обращения: 19.04.2023).

4. Бутаков А. В. От социального противоречия к социальной конкуренции – базовому правовому режиму (способу) жизнедеятельности государства (Часть II) / А. В. Бутаков // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 4. – С. 5–14. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(4).5-14.
5. Головки В. В. Основные направления совершенствования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Российской Федерации / В. В. Головки, А. П. Сахно // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 2. – С. 96–104. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).96-104.
6. Литовко К. С. Предотвращение распространения инфекционных заболеваний как гарантия конституционных прав на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации / К. С. Литовко // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 2. – С. 105–115. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).105-115.
7. Аничкин Е. С. Конституционный статус человека и гражданина в условиях пандемии коронавирусной инфекции: векторы трансформации в России / Е. С. Аничкин // Правоприменение. – 2021. – Т. 5, № 3. – С. 101–111. – DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(3).101-111.
8. Летова Н. В. Социальные гарантии семьям с детьми: работа на «удаленке» как способ защиты трудовых прав женщин с детьми / Н. В. Летова // Труды Института государства и права РАН. – 2021. – Т. 16, № 2. – С. 136–144. – DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-2-letova.
9. Менегатти Э. Пандемия и трудовое право: реакция российских и итальянских властей / Э. Менегатти, Е. В. Сыченко // Ежегодник трудового права. – 2021. – № 11. – С. 56–71.
10. Соколова Т. В. Защита трудовых прав работников в условиях пандемии / Т. В. Соколова // Труды Института государства и права РАН. – 2021. – Т. 16, № 3. – С. 154–171. – DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-3-sokolova.
11. Филиппова М. В. О механизме принятия экстраординарных решений в чрезвычайных обстоятельствах / М. В. Филиппова, Е. Б. Хохлов // Применение законодательства в сфере труда и социального обеспечения: международный и национальный аспекты : сб. ст. / отв. ред. И. В. Шестерякова. – Саратов : Саратов. гос. юрид. акад., 2020. – С. 159–162.
12. Филиппова М. В. О механизме принятия решений в чрезвычайных ситуациях / М. В. Филиппова, Е. Б. Хохлов // Ежегодник трудового права. – 2021. – № 11. – С. 7–23.
13. Чуча С. Ю. Некоторые особенности юридической техники в условиях действия специальных мер в сфере экономики: трудовая и социально-защитный аспекты / С. Ю. Чуча // Актуальные проблемы правового регулирования труда и социальной защиты в условиях действия специальных мер в сфере экономики (Ивановские чтения) : сб. науч. тр. Междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. С. Ю. Чуча. – М. : Ин-т государства и права РАН, 2023. – С. 66–81.
14. Лаптев В. А. Директивная модель управления корпорациями с участием государства в сфере оборонно-промышленного комплекса / В. А. Лаптев // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 4. – С. 136–145. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(4).136-145.
15. Виноградова Е. В. Исполнительная власть в конституционно-правовом дизайне современной России. Правительство: статус, полномочия, функции / Е. В. Виноградова, И. Л. Данилевская, Г. С. Патюлин // Труды Института государства и права РАН. – 2021. – Т. 16, № 5. – С. 35–54. – DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-5-vinogradova-danilevskaya-patiulin.
16. Чуча С. Ю. Особенности правового регулирования труда работников при введении специальных мер в сфере экономики / С. Ю. Чуча // Государство и право. – 2023. – № 9. – С. 197–202. – DOI: 10.31857/S102694520027739-3.
17. Савенков А. Н. Ценности конституции РФ в изменяющемся мире / А. Н. Савенков // Государство и право. – 2019. – № 3. – С. 5–16. – DOI: 10.31857/S013207690004422-6.
18. Чертков А. Н. Единство публичной власти и ее разделение «по вертикали»: конституционно-правовой аспект / А. Н. Чертков // Труды Института государства и права РАН. – 2022. – Т. 17, № 6. – С. 11–27. – DOI: 10.35427/2073-4522-2022-17-6-chertkov.
19. Бирюков С. В. Внутригосударственное право и правовой плюрализм / С. В. Бирюков // Правоприменение. – 2022. – Т. 6, № 4. – С. 5–14. – DOI: 10.52468/2542-1514.2022.6(4).5-14.
20. Чуча С. Ю. Нормативное обеспечение противодействия психологическому насилию в трудовых отношениях / С. Ю. Чуча // Государство и право. – 2023. – № 12. – С. 95–101. – DOI: 10.31857/S102694520029368-5.

REFERENCES

1. Makarov V.O. Experimental legal regimes of mobilization type as a method of legal regulation in the context of COVID-19 spread. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2021, vol. 5, no. 2, pp. 30–42. DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(4).30-42.
2. Pankevich N.V., Rudenko V.V. COVID-19 vaccination in the national security system of the Russian Federation: coordination of private and public interests. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2022, vol. 6, no. 4, pp. 75–94. DOI: 10.52468/2542-1514.2022.6(4).75-94.
3. Butakov A.V. From social contradiction to social competition as the basic legal regime (mode) of statehood (Part I). *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 2, pp. 5–15. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).5-15.
4. Butakov A.V. From social contradiction to social competition as the basic legal regime (mode) of statehood (Part II). *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 4, pp. 5–14. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(4).5-14.
5. Golovko V.V., Sakhno A.I. Main directions for improving public health legislation in Russia. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 2, pp. 96–104. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).96-104.
6. Litovko K.S. Prevention of the spread of infectious diseases as a guarantee of constitutional rights to health protection and medical care in Russia. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 2, pp. 105–115. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(2).105-115.
7. Anichkin E.S. Constitutional status of an individual in the context of coronavirus pandemic: vectors of transformation in Russia. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2021, vol. 5, no. 3, pp. 101–111. DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(3).101-111.
8. Letova N.V. Social guarantees for families with children: remote work as a way to protect the labor rights of women with children. *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN = Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences*, 2021, vol. 16, no. 2, pp. 136–144. DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-2-letova. (In Russ.).
9. Menegatti E., Sychenko E.V. Pandemic and labor law: reaction of Russian and Italian authorities. *Ezhegodnik trudovogo prava = Yearbook of labor law*, 2021, no. 11, pp. 56–71. (In Russ.).
10. Sokolova T.V. Protection of labor rights of workers during a pandemic. *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN = Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences*, 2021, vol. 16, no. 3, pp. 154–171. DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-3-sokolova. (In Russ.).
11. Filippova M.V., Khokhlov E.B. On the mechanism for making extraordinary decisions in emergency circumstances, in: Shesteryakov I.V. (ed.). *Primenenie zakonodatel'stva v sfere truda i sotsial'nogo obespecheniya: mezhdunarodny i natsional'nyi aspekty*, Collection of articles, Saratov, Saratov State Law Academy Publ., 2020, pp. 159–162. (In Russ.).
12. Filippova M.V., Khokhlov E.B. On the mechanism of decision-making in emergency situations. *Ezhegodnik trudovogo prava = Yearbook of labor law*, 2021, no. 11, pp. 7–23. (In Russ.).
13. Chucha S.Yu. Some features of legal technique under the conditions of special measures in the economic sphere: labor legal and social and protective aspects, in: Chucha S.Yu. (ed.). *Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya truda i sotsial'noi zashchity v usloviyakh deistviya spetsial'nykh mer v sfere ekonomiki*, Ivanov Readings, Collection of scientific papers of the International scientific and practical conference, Moscow, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences publ., 2023, pp. 66–81. (In Russ.).
14. Laptev V.A. Directive model of corporation management with the participation of the state in the sphere of the military-industry complex. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 4, pp. 136–145. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(4).136-145.
15. Vinogradova E.V., Danilevskaya I.L., Patyulin G.S. Executive power in the constitutional and legal design of modern Russia. Government: status, powers, functions. *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN = Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences*, 2021, vol. 16, no. 5, pp. 35–54. DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-5-vinogradova-danilevskaya-patiulin. (In Russ.).

16. Chucha S.Yu. Features of legal regulation of workers' labor when introducing special measures in the economic sphere. *Gosudarstvo i pravo = State and law*, 2023, no. 9, pp. 197–202. DOI: 10.31857/S102694520027739-3. (In Russ.).

17. Savenkov A.N. Values of the Constitution of the Russian Federation in a changing world. *Gosudarstvo i pravo = State and law*, 2019, no. 3, pp. 5–16. DOI: 10.31857/S013207690004422-6. (In Russ.).

18. Chertkov A.N. Unity of public power and its division “vertically”: constitutional and legal aspect. *Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN = Proceedings of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences*, 2022, vol. 17, no. 6, pp. 11–27. DOI: 10.35427/2073-4522-2022-17-6-chertkov. (In Russ.).

19. Biryukov S.V. National law and legal pluralism. *Pravoprimenenie = Law Enforcement Review*, 2022, vol. 6, no. 4, pp. 5–14. DOI: 10.52468/2542-1514.2022.6(4).5-14.

20. Chucha S.Yu. Regulatory support for counteracting psychological violence in labor relations. *Gosudarstvo i pravo = State and law*, 2023, no. 12, pp. 95–101. DOI: 10.31857/S102694520029368-5. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Чуча Сергей Юрьевич – доктор юридических наук, профессор, руководитель Междисциплинарного центра правовых исследований в области трудового права и права социального обеспечения, главный научный сотрудник сектора процессуального права

Институт государства и права Российской академии наук

119019, Россия, г. Москва, ул. Знаменка, 10

E-mail: chuchaigpan@gmail.com

ResearcherID: AAB-6526-2021

ORCID: 0000-0001-5771-6323

SPIN-код РИНЦ: 6043-1045; AuthorID: 475874

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Sergey Yu. Chucha – Doctor of Law, Professor; Chief, Interdisciplinary Center for Legal Research of Labor Law and Social Security Law; Chief Research Scientist, Department of Trial Law
Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences

10, Znamenka ul., Moscow, 119019, Russia

E-mail: chuchaigpan@gmail.com

ResearcherID: AAB-6526-2021

ORCID: 0000-0001-5771-6323

RSCI SPIN-code: 6043-1045; AuthorID: 475874

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Чуча С.Ю. Занятость, труд и социальная защита в режиме гибридного правоприменения / С.Ю. Чуча // Правоприменение. – 2024. – Т. 8, № 3. – С. 44–52. – DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(3).44-52.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Chucha S.Yu. Employment, labor and social protection in a hybrid enforcement regime. *Pravoprimenenie = Law Enforcement Review*, 2024, vol. 8, no. 3, pp. 44–52. DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(3).44-52. (In Russ.).