
ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ ПРАВА ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

THE LAW ENFORCEMENT BY PUBLIC AUTHORITIES

УДК 342

DOI 10.52468/2542-1514.2024.8(4).15-23



КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВ И ПРАВИТЕЛЬСТВ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ НАРОДНЫХ РЕСПУБЛИК: ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ РЕСПУБЛИК В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

Е.С. Аничкин, И.Ю. Маньковский

Алтайский государственный университет, г. Барнаул, Россия

Информация о статье

Дата поступления –

18 апреля 2024 г.

Дата принятия в печать –

20 июня 2024 г.

Дата онлайн-размещения –

20 декабря 2024 г.

Исследовано развитие конституционно-правового статуса глав, правительств как исполнительных органов Донецкой и Луганской народных республик после принятия последних в состав Российской Федерации. Раскрыты основные аспекты формирования, структурирования и полномочий глав, правительств как исполнительных органов новых регионов России. Проведен сравнительный анализ конституционно-правового статуса глав и правительств Донецкой и Луганской народных республик после принятия последних в состав Российской Федерации.

Ключевые слова

Конституция, правительство,

Луганская Народная Республика,

Донецкая Народная Республика,

субъект федерации

THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF THE HEADS AND GOVERNMENTS OF THE DONETSK AND LUHANSK PEOPLE'S REPUBLICS: TRANSFORMATION AFTER THE REPUBLICS WERE ADMITTED TO THE RUSSIAN FEDERATION**

Evgeny S. Anichkin, Ivan Yu. Mankovskiy

Altai State University, Barnaul, Russia

Article info

Received –

2024 April 18

Accepted –

2024 June 20

Available online –

2024 December 20

The subject of this article is the scientific awareness of the transformation of the constitutional and legal status of heads and governments as executive authorities of the Donetsk (DPR) and Lugansk People's Republics (LPR) after their admission to the Russian Federation. The purpose of the study is to identify and characterize the peculiarities of the transformation of the constitutional and legal status of the heads and governments of the new regions of Russia.

The methodological basis of the article is a set of general and special methods of cognition. Among the general scientific methods: dialectical, analysis, synthesis. They formed the basis for the study of the development of the constitutional and legal status of the heads and governments of the DPR and LPR after joining Russia as new subjects. The special research methods were comparative legal, formal legal and systemic structural. When conducting a comparative analysis of the constitutional and legal status of the heads and governments of the DPR and the LPR, a comparative legal method was used. The study of normative legal sources was based on the formal legal method. Intrastructural changes in the formation and structure of heads and governments were considered in accordance with the system-structural method.

Keywords

Constitution, government,

Luhansk People's Republic,

Donetsk People's Republic,

constituent entity

* Статья подготовлена в рамках гранта РНФ № 23-28-00138 «Системы права признанных республик Донбасса: проблемы переходного состояния и пути достижения самодостаточности».

** The article was prepared within the framework of the Russian Science Foundation grant No. 23-28-00138 "The legal systems of the recognized republics of Donbass: problems of the transitional state and ways to achieve self-sufficiency".

The regulatory and legal basis of the study was made up of federal and regional (primarily, the DPR and the LPR) normative legal acts reflecting the peculiarities of the transformation of the constitutional and legal status of the heads and governments of the DPR and the LPR in the process of becoming part of Russia.

The results of the study were manifested in the identification of the peculiarities of the transformation of the constitutional and legal status of the heads and governments of the DPR and LPR; the formation of the heads of new subjects of the Russian Federation according to the second model of the organization of the highest executive bodies of state power in the subject of the Russian Federation; the identification of general and specialized powers of the heads of the DPR and LPR; the allocation of two groups of decrees of the heads of the DPR and LPR; the transformation of the composition of governments DPR and LPR; identification of the general and special powers of the governments of the DPR and LPR.

Conclusions. That the actual legal regulation of the organization and activities of the heads and governments of the DPR and LPR is carried out in accordance with the constitutional and legal norms of the Russian Federation, taking into account the historical features of the new subjects of the Russian Federation.

1. Введение

В период с 2014 по 2022 г. самопровозглашенные Донецкая Народная Республика (далее – ДНР) и Луганская Народная Республика (далее – ЛНР) прошли сложный путь развития, выразившийся в постоянном поиске оптимальной модели построения государственной власти [1, с. 228]. В конституционном законодательстве ДНР и ЛНР, закреплявшем, в том числе, правовой статус исполнительных органов государственной власти, прослеживается переориентация в сторону максимального сближения с основами организации государственной власти России [2; 3].

Окончательной «точкой переориентации» самопровозглашенных ДНР и ЛНР можно считать 4 октября 2022 г., когда были приняты федеральные конституционные законы № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»¹ и № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики»². Эти акты предопределили коренные изменения государственных и правовых институтов вновь присоединенных территорий, вступивших в период переходного состояния [4, с. 43]. Преобразования коснулись всех органов государственной власти вновь образованных субъектов России [5, с. 148]. Это обусловлено

тем, что региональное законодательство вновь присоединенных субъектов Российской Федерации необходимо было привести в соответствие с положениями Конституции РФ и Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»³ (далее – Закон № 414-ФЗ), устанавливающими основные начала организации государственной власти в регионах России [6, с. 115].

Именно поэтому во вновь присоединенных субъектах России в соответствии с законодательством Российской Федерации были приняты законодательные акты, закрепляющие правовое положение государственных органов исполнительной власти в ДНР и ЛНР [7, с. 33]. Парламенты ДНР и ЛНР 30 декабря 2022 г. приняли Конституции ДНР и ЛНР⁴ соответственно [8, с. 63]. Основу правовой базы образования и функционирования государственных органов исполнительной власти народных республик также составляют Закон № 414-ФЗ, Закон ДНР от 28 августа 2023 г. «О порядке избрания Главы Донецкой Народной Республики», Закон ЛНР от 18 августа 2023 г. «О порядке избрания Главы Луганской Народной Республики», Закон ДНР от 29 сентября 2023 г. «О Правительстве Донецкой Народной Республики», Закон ЛНР от 30 марта 2023 г. «О Правительстве Луганской Народной Республики» и ряд других актов.

Полагаем, что после принятия ДНР и ЛНР в состав Российской Федерации произошло обновление

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 41. Ст. 6930.

² Там же. Ст. 6931.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 52 (ч. 1). Ст. 8973.

⁴ Здесь и далее нормативные правовые акты ДНР и ЛНР приводятся по официальным сайтам Народного Совета ДНР (<https://dnrsovet.ru/>) и Народного Совета ЛНР (<https://nslnr.su/>) соответственно.

в закреплении и реализации правового статуса глав, правительств и иных исполнительных органов власти новых субъектов в соответствии с устоявшимися российскими традициями формирования, структурирования, наделения полномочиями исполнительных органов государственной власти субъектов.

В связи с отсутствием кардинальных различий в правовом статусе глав, правительств как исполнительных органов власти ДНР и ЛНР рассмотрены органы исполнительной власти ДНР. В случае несовпадения конституционно-правовых статусов указанных органов с соответствующими органами ЛНР будут приведены отличия.

2. Главы Донецкой и Луганской народных республик

Конституционное строительство в двух максимально похожих народных республиках происходило одновременно [9, с. 45]. Тем не менее при обращении к нормам Конституций ДНР и ЛНР обнаруживает себя тот факт, что эти акты имеют определенные структурные различия, касающиеся конституционно-правового статуса глав новых субъектов [10, с. 85]. Так, в Конституции ДНР гл. 4, посвященная конституционно-правовому статусу Главы ДНР, предшествует гл. 5 о конституционно-правовом статусе Народного Совета ДНР. Напротив, Конституция ЛНР сначала устанавливает в гл. 4 конституционно-правовой статус Народного Совета ЛНР и лишь после этого закрепляет правовой статус Главы ЛНР. На первый взгляд, это может свидетельствовать об особом положении Главы ДНР по сравнению с Главой ЛНР. Можно даже вести речь о попытке определенного копирования модели закрепления конституционного статуса Главы ДНР с модели правового статуса Президента РФ. Однако при обращении к конституционным нормам, регламентирующим правовое положение Глав ДНР и ЛНР, существенных различий не обнаруживается [11, с. 48].

Следует обратить внимание на тот факт, что Закон № 414-ФЗ в ст. 32 устанавливает две модели организации высшего органа исполнительной власти в субъектах России. Согласно первой модели, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта России. Вторая модель подразумевает, что наряду с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации существует должность руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, учреждаемая высшим должностным лицом соответствующего

субъекта. В ДНР и ЛНР была выбрана именно вторая модель построения исполнительной власти.

Согласно положениям гл. 4 Конституции ДНР Глава ДНР является высшим должностным лицом ДНР и осуществляет руководство исполнительной властью. Однако после вхождения ДНР в состав России правовой статус Главы ДНР существенно сузился [12, с. 35]. Согласно Закону ДНР от 30 ноября 2018 г. «О Правительстве Донецкой Народной Республики» Глава ДНР обладал статусом главы государства. Полагаем, что это обусловлено необходимостью интеграции с более развитой государственной системой исполнительной власти Российской Федерации.

Глава ДНР избирается депутатами Народного Совета ДНР. Кандидатом на должность Главы ДНР может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с законодательством России пассивным избирательным правом.

В соответствии с положениями ст. 22 и 23 Закона № 414-ФЗ предусмотрено две модели избрания на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Согласно первой модели избрание высшего должностного лица в субъекте Российской Федерации осуществляется гражданами, проживающими на территории субъекта, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (используется в подавляющем большинстве регионов России). Вторая модель предполагает избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации. В ДНР и ЛНР была выбрана вторая модель, т. е. модель косвенных выборов.

В соответствии со ст. 51 Конституции ДНР и Законом ДНР «О порядке избрания Главы Донецкой Народной Республики» Глава ДНР избирается депутатами Народного Совета ДНР тайным голосованием, с использованием бюллетеней, из числа трех кандидатов, представленных Президентом РФ, во второе воскресенье сентября соответствующего года. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов Народного Совета ДНР, а в случае, если ни один кандидат не набрал необходимого числа голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число

голосов. Решение об избрании Главы ДНР оформляется постановлением Народного Совета ДНР и подлежит официальному опубликованию в течение трех дней. Вновь избранный Глава ДНР вступает в должность и приносит присягу на верность народу. Срок исполнения полномочий Главы ДНР исчисляется со дня принесения присяги и составляет 5 лет.

Одним из наиболее значимых элементов конституционно-правового статуса Главы ДНР являются его полномочия, которые можно классифицировать на полномочия общего характера (ст. 50 Конституции ДНР) и специализированные полномочия (ст. 53 Конституции ДНР). К общим полномочиям можно отнести, во-первых, принятие мер по защите прав и свобод человека и гражданина; во-вторых, обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти; в-третьих, представление ДНР во внешних связях; в-четвертых, подписание от имени ДНР договоров и соглашений.

Специализированные полномочия представлены двумя группами: полномочиями, связанными с организацией и деятельностью органов исполнительной власти, и полномочиями, устанавливающими взаимодействие с законодательной властью. Поскольку Глава ДНР осуществляет руководство исполнительной властью в ДНР, постольку первая группа полномочий является более обширной. В нее включаются такие полномочия, как: во-первых, формирование и определение основных направлений работы Правительства ДНР; во-вторых, образование, реорганизация и ликвидация исполнительных органов ДНР; в-третьих, после консультации с Народным Советом ДНР назначение на должность Председателя Правительства ДНР; в-четвертых, назначение на должности, по представлению Председателя Правительства ДНР, заместителей и министров; и др. Вторая группа полномочий является менее объемной и в нее включаются такие, как: предоставление в Народный Совет ДНР ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства ДНР; право законодательной инициативы в Народном Совете ДНР; назначение сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти ДНР; подписание и обнародование законов ДНР.

Согласно ст. 54 Конституции ДНР Глава ДНР для осуществления своих полномочий издает указы и распоряжения. Однако вслед за ст. 26 Закона № 414-ФЗ Конституция ДНР в ст. 54 воспроизводит весьма спорное положение. Так, в ч. 1 ст. 54 Конституции ДНР относительно актов Главы ДНР употребляется словосочетание «...на основании и во исполнение

Конституции РФ, федеральных законов...», т. е. согласно этой части статьи акты Главы ДНР носят ярко выраженный подзаконный характер и ими не может осуществляться первичное нормативное правовое регулирование. Однако ч. 2 ст. 54 в отношении актов Главы ДНР употребляет словосочетание «...не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам...», что свидетельствует о возможности осуществления первичного правового регулирования указами Главы ДНР.

Здесь стоит обратить особое внимание на то, что Конституция РФ употребляет эти словосочетания применительно к различным актам. Так, согласно ч. 3 ст. 90 Конституции РФ в отношении указов и распоряжений Президента РФ используется словосочетание «... не должны противоречить», а согласно ч. 1 ст. 115 Конституции РФ в отношении постановлений и распоряжений Правительства РФ приводится словосочетание «...на основании и во исполнение...». Таким образом, законодатель четко разграничивает значимость актов по их юридической силе. Одни акты (постановления Правительства РФ) носят двойственный характер и могут являться актами как первичного регулирования, так и актами, носящими подзаконный характер (указы Президента РФ) [13, с. 45–48], а другие лишь раскрывают положения действующих нормативных правовых актов более высокой юридической силы, т. е. имеют производный характер.

Полагаем, что это положение дополнительно подчеркивает двойственный характер указов Главы ДНР и подразделяет их на две группы. В первую группу включаются акты Главы ДНР, принимаемые в развитие действующего законодательства, т. е. уточняющие и развивающие его положения. Во вторую группу следует включать акты, принимаемые в порядке первичного регулирования общественных отношений, т. е. те, которые не предписаны актами, обладающими большей юридической силой. Такие акты, как правило, принимаются в порядке оперативного регулирования ранее не урегулированных общественных отношений.

Однако этим не ограничивается разнообразие актов Главы ДНР. При обращении к ч. 4 ст. 15 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» отмечаем, что постановления и распоряжения Правительства ДНР, в случае отсутствия на заседании Правительства ДНР Председателя, подписываются либо лицом, исполняющим его обязанности, либо Главой ДНР. Фактически это третий вид актов

Главы ДНР, что еще раз подтверждает его исключительное положение.

Таким образом, Глава ДНР является ключевым звеном в системе органов власти и осуществляет своеобразный «конституционный арбитраж» на уровне субъекта Российской Федерации, выражающийся в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти в ДНР, обладает обширным кругом полномочий и интегрирован в российскую систему публичной власти.

3. Правительства Донецкой и Луганской народных республик

Как было указано выше, в ст. 70 Конституции ДНР закреплена вторая модель формирования и организации деятельности высшего исполнительного органа ДНР – Правительства ДНР. Так, согласно ст. 1 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» Правительство ДНР является постоянно действующим высшим органом исполнительной власти ДНР, входящим в систему исполнительных органов ДНР и осуществляющим исполнительную власть в ДНР.

Важными элементами правового статуса Правительства ДНР являются его состав, структура и порядок формирования. Есть основания вести речь о кардинальном преобразовании состава Правительства ДНР [14, с. 48–49]. Согласно ст. 5 Закона ДНР от 30 ноября 2018 г. в состав Правительства ДНР вошли Глава ДНР (Председатель Правительства ДНР), заместители и министры [15, с. 10]. После вхождения в состав Российской Федерации согласно ст. 3 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» Правительство включает: Председателя Правительства ДНР, первого заместителя Председателя Правительства ДНР, Руководителя Аппарата Правительства ДНР (заместитель Председателя Правительства ДНР), руководителя Представительства ДНР в городе Москве (заместитель Председателя Правительства ДНР), министров ДНР (заместителей Председателя Правительства ДНР) и министров ДНР (членов Правительства ДНР). К министрам, являющимся одновременно и заместителями Председателя Правительства ДНР, относятся: министр агропромышленной политики и продовольствия ДНР и министр промышленности и торговли ДНР [16, с. 52]. Очевидно, что в условиях переходного периода эти отрасли экономики являются приоритетными, следо-

вательно, наделение этих министров особым статусом заместителя Председателя Правительства видится оправданным.

Следует заметить, что в ЛНР структура Правительства ЛНР отличается от ДНР. Согласно Указу Главы ЛНР от 27 сентября 2023 г. «О формировании Правительства Луганской Народной Республики» в составе Правительства ЛНР не обнаруживаются министры с «особым статусом», являющиеся одновременно заместителями Председателя Правительства ЛНР⁵.

Еще одной отличительной особенностью структуры Правительства ДНР (такая модель применяется в незначительном количестве субъектов Российской Федерации, например в Красноярском крае и Тюменской области) является то, что в составе этого органа на основании ст. 23 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» для решения оперативных вопросов может быть образован Президиум Правительства ДНР в составе Председателя Правительства ДНР и заместителей Председателя Правительства ДНР. Такая структурная единица Правительства ДНР была сформирована в соответствии с Распоряжением Правительства ДНР от 16 ноября 2023 г. «Об образовании Президиума Донецкой Народной Республики»⁶. Полномочия Президиума Правительства специально не оговариваются, и в этой связи очевидно, что круг прав и обязанностей Президиума вытекает из полномочий Правительства ДНР. Президиум собирается по мере необходимости, рассматривает вопросы, требующие оперативного реагирования, и принимает решения, которые могут быть отменены Правительством ДНР.

Согласно ст. 4 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» Председатель Правительства ДНР назначается на должность Главой ДНР после консультации с Народным Советом ДНР. Народный Совет ДНР по итогам рассмотрения представленной кандидатуры принимает постановление об утверждении заключения по представленному кандидату.

Статья 6 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» устанавливает, что Председатель Правительства представляет Главе ДНР кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства ДНР и министров ДНР. После этого Глава назначает соответствующих должностных лиц.

⁵ Приводится по официальному сайту Правительства ЛНР (<https://sovminlnr.ru>).

⁶ Здесь и далее нормативные акты Правительства ДНР приводятся по официальному сайту Правительства ДНР (<https://pravdnr.ru>).

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 9 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» Правительство ДНР создает Аппарат Правительства ДНР и утверждает положение о нем. Однако в настоящее время Аппарат Правительства ДНР продолжает работать на основе Положения, утвержденного Постановлением Правительства ДНР от 20 июня 2019 г. № 11-2. В отличие от ДНР, у Правительства ЛНР полномочие по формированию Аппарата Правительства ЛНР исключено в связи с внесением изменений в Конституцию ЛНР от 29 мая 2023 г. В настоящее время данное полномочие никому не передано, что создает сложности при формировании этого органа.

Важнейшим элементом конституционно-правового статуса Правительства ДНР являются его полномочия. Так же, как и Глава ДНР, Правительство ДНР обладает общими полномочиями и полномочиями в определенных сферах деятельности. Так, согласно ст. 10 Закона «О Правительстве Донецкой Народной Республики» определены общие полномочия Правительства ДНР: обеспечение разработки и осуществление мер, направленных на социально экономическое развитие ДНР; участие в проведении государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения и т. д.; осуществление мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и т. д. и мн. др. Анализ всех общих полномочий Правительства ДНР показывает, что они носят бланкетный характер и их содержание раскрывается, как правило, в конкретизированных полномочиях той или иной сферы деятельности, закрепленных в положениях о соответствующих исполнительных органах.

Статьями с 10 по 14 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» закреплены полномочия в сфере экономики, социально-трудовой сфере, сферах науки и культуры, образования, природопользования и охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения законности и правопорядка, общественной безопасности. С целью эффективного управления той или иной сферой деятельности Правительство ДНР приняло значительное число важных решений [17, с. 106]. Например, Правительство ДНР приняло Постановление от 25 декабря 2023 г. «Об утверждении программы социально-экономического развития Донецкой Народной Республики «Формирование системы комплексной реабилитации и адаптации инвалидов», в котором существенно расширены и конкретизированы полномочия в сфере экономики.

Одним из элементов конституционно-правового статуса Правительства ДНР выступают его акты [18, с. 66]. Статья 15 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» закрепляет: «Правительство ДНР на основании и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов....» издает постановления и распоряжения. Из данной формулировки очевидно, что эти акты могут носить только подзаконный характер и ими не может быть осуществлено первичное правовое регулирование. Постановления и распоряжения Правительства ДНР принимаются в соответствии с Регламентом Правительства ДНР от 20 июня 2019 г. Согласно п. 36 этого акта решения на заседаниях Правительства ДНР принимаются, как правило, общим согласием. Однако на основании предложения члена Правительства ДНР по решению председательствующего может быть проведено голосование, в этом случае решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Правительства ДНР, а при равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании. Согласно п. 4 ст. 15 Закона ДНР «О Правительстве Донецкой Народной Республики» постановления и распоряжения Правительства ДНР подписываются Председателем Правительства ДНР и только в случае его отсутствия – либо лицом, исполняющим его обязанности, либо Главой ДНР.

Очевидно, что Правительства ДНР и ЛНР являются важнейшей составляющей системы исполнительных органов власти новых субъектов и осуществляют полномочия, интегрированные в российскую правовую систему.

4. Заключение

Таким образом, принятие в сентябре 2022 г. в состав Российской Федерации новых субъектов – ДНР и ЛНР – явилось началом системной работы по нормативному правовому регулированию формирования, организации и деятельности глав, правительств как исполнительных органов власти ДНР и ЛНР. Конституционно-правовые акты, регламентирующие правовой статус глав и правительств новых субъектов, полностью основываются на российском законодательстве. При этом особенности конституционно-правового статуса глав и правительств как исполнительных органов власти обусловлены спецификой формирования собственной республиканской системы органов власти в период с 2014 по 2018 г. и совершенствованием их организации и деятельности в процессе интеграции с российской правовой системой государственного управления в период с ноября 2018 по 2022 г.

Выявленные особенности трансформации конституционно-правового статуса глав и правительств как исполнительных органов власти ДНР и ЛНР после принятия в состав России позволили обнаружить своеобразие их структуры, полномочий и актов. Уникальность трансформации формирования глав ДНР и ЛНР проявилась в применении второй модели организации высших исполнительных органов государственной власти в субъекте Российской Федерации; классификации полномочий глав ДНР и ЛНР (общие и специализированные); выделении двух групп ука-

зов глав ДНР и ЛНР. Своеобразие трансформации правительств ДНР и ЛНР выразилось в кардинальных преобразованиях составов правительств ДНР и ЛНР; выделении общих полномочий и полномочий в определенных сферах деятельности. Осуществление фактического правового регулирования организации и деятельности глав и правительств новых субъектов в результате трансформации происходит в соответствии с конституционно-правовыми нормами Российской Федерации и с учетом исторической преемственности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анастасов А. И. Перспективы интеграции непризнанных республик (на примере ДНР) / А. И. Анастасов // Донецкие чтения 2016. Образование, наука и вызовы современности. – Донецк, 2016. – С. 228–230.
2. Толстых В. Л. Проблемы формирования и функционирования правовых систем непризнанных государств / В. Л. Толстых, М. А. Григорян, Т. С. Коваленко, О. А. Халабуденко // Российский юридический журнал. – 2018. – № 3. – С. 36–37.
3. Ашурков О. А. О перспективных направлениях совершенствования законодательной базы Донецкой народной республики / О. А. Ашурков, Н. А. Орлова // Вестник Института экономических исследований. – 2016. – № 3. – С. 99–100.
4. Сорокин В. В. Теория государства и права переходного периода : учеб. для студентов юрид. фак. / В. В. Сорокин. – Барнаул, 2007. – 511 с.
5. Пиворович Е. И. Конституционно-правовой статус Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей в переходный период / Е. И. Пиворович // Традиции и новации в системе современного российского права : материалы XXII Междунар. науч.-практ. конф. – М., 2023. – С. 148–150.
6. Кононов П. И. Актуальные проблемы административного права : учеб. / П. И. Кононов. – М., 2023. – 312 с.
7. Лебедев В. А. Публичная власть в субъектах РФ: понятие, принципы, система / В. А. Лебедев // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 31–36.
8. Миронов Д. Н. «Дорожная карта» внесения изменений и дополнений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации / Д. Н. Миронов // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 11. – С. 61–64.
9. Грудинин Н. С. Основы конституционного права Российской Федерации и народных республик Донбаса : учеб. пособие / Н. С. Грудинин. – М., 2023. – 90 с.
10. Панчук Г. Н. Система государственной власти в Донецкой Народной Республике / Г. Н. Панчук // Вестник Донбасской юридической академии. Юридические науки. – 2021. – № 19. – С. 80–90.
11. Мягкова С. В. Формирование органов публичной власти на новоприсоединенных территориях Российской Федерации / С. В. Мягкова, А. Н. Коньшин // Международный журнал гражданского и торгового права. – 2023. – № 1. – С. 47–50.
12. Морозов С. Э. Институт заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в системе государственного управления: к постановке проблемы / С. Э. Морозов // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 4. – С. 33–36.
13. Никифоров М. В. Субъекты административного нормотворчества : моногр. / М. В. Никифоров. – Н. Новгород, 2012. – 115 с.
14. Аничкин Е. С. Становление и развитие высших органов государственной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики от самопровозглашения до принятия в Российскую Федерацию / Е. С. Аничкин, И. Ю. Маньковский, Ю. И. Колпакова // Правоприменение. – 2023. – Т. 7, № 3. – С. 45–54. – DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(3).45-54.

15. Введенская В. В. Совет Министров Донецкой Народной Республики как орган государственной исполнительной власти / В. В. Введенская // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т. 7, № 9А. – С. 5–24.

16. Зайцева А. М. Концептуальная модель совершенствования правового обеспечения государственного управления в Донецкой Народной Республике / А. М. Зайцева, В. С. Белобородько // Экономика, право, общество сегодня: оценки, проблемы, пути решения : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Петрозаводск, 2022. – С. 47–53.

17. Медведев Д. К. Система органов исполнительной власти в Донецкой Народной Республики: понятие, принципы, структура, проблемы организации и совершенствования / Д. К. Медведев // Право Донецкой Народной Республики. – 2019. – № 1 (13). – С. 105–110.

18. Артамонов А. Н. Формирование новых территориальных органов Минюста России как повод совершенствования российского законодательства / А. Н. Артамонов, М. А. Артамонова // Донецкие чтения 2023. Образование, наука, инновации, культура и вызовы современности. – Донецк, 2023. – С. 65–68.

REFERENCES

1. Anastasov A.I. Prospects for the integration of unrecognized republics (using the example of the DPR), in: *Donetskie chteniya 2016. Obrazovanie, nauka i vyzovy sovremennosti*, Donetsk, 2016, pp. 228–230. (In Russ.).

2. Tolstih V.L., Grigorijn M.A., Kovalenko T.S., Holabudenko O.A. Problems of formation and functioning of legal systems of unrecognized states. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal = Russian Law Journal*, 2018, no. 3, pp. 36–37. (In Russ.).

3. Ashurkov O.A., Orlova N.A. On promising areas for improving the legislative framework of the Donetsk People's Republic. *Vestnik Instituta ekonomicheskikh issledovanii = Vestnik of Institute of economic research*, 2016, no. 3, pp. 99–100. (In Russ.).

4. Sorokin V.V. *Theory of the State and law of the transition period*, Textbook for law students. Barnaul, 2007. 511 p. (In Russ.).

5. Pivorovich E.I. Constitutional and legal status of the Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Zaporizhia and Kherson regions during the transition period, in: *Traditsii i novatsii v sisteme sovremennogo rossiiskogo prava*, Proceedings of the XXII International scientific and practical conference, Moscow, 2023, pp. 148–150. (In Russ.).

6. Kononov P.I. *Actual problems of administrative law*, Textbook. Moscow, 2023. 312 p. (In Russ.).

7. Lebedev V.A. Public power in the subjects of the Russian Federation: concept, principles, system. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and Municipal Law*, 2022, no. 6, pp. 31–36. (In Russ.).

8. Mironov D.N. The roadmap for making amendments and additions to the Constitutions (charters) of the subjects of the Russian Federation. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and Municipal Law*, 2021, no. 6, pp. 61–64. (In Russ.).

9. Grudin N.S. *Fundamentals of the Constitutional law of the Russian Federation and the People's Republics of Donbass*, Textbook. Moscow, 2023. 90 p. (In Russ.).

10. Panchuk G.N. The system of state power in the Donetsk People's Republic. *Vestnik Donbasskoi yuridicheskoi akademii. Yuridicheskie nauki = Herald of Donbass Law Academy. Juridical science*, 2012, no. 19, pp. 80–90. (In Russ.).

11. Myagkova S.V., Konshin A.N. Formation of public authorities in newly incorporated territories of the Russian Federation. *Mezhdunarodnyi zhurnal grazhdanskogo i torgovogo prava = International of civil and trade law*, 2023, no. 1, pp. 47–50. (In Russ.).

12. Morozov S.E. The Institute of the Deputy highest official of the subject of the Russian Federation in the system of public administration: towards the formulation of the problem. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and Municipal Law*, 2023, no. 4, pp. 33–36. (In Russ.).

13. Nikiforov M.V. *Subjects of administrative rulemaking*, Monograph. Nizhny Novgorod, 2012. 115 p. (In Russ.).

14. Anichkin E.S., Mankovskiy I.Yu., Kolpakova Yu.I. Formation and development of the highest state authorities of the Donetsk People's Republic and the Luhansk People's Republic from self-declaration to admission to the Russian Federation. *Pravoprimenenie = Law Enforcement Review*, 2023, vol. 7, no. 3, pp. 45–54. DOI: 10.52468/2542-1514.2023.7(3).45-54.

15. Vvedenskaya V.V. The Council of Ministers of the Donetsk People's Republic as a body of state executive power. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava = Matters of Russian and international law*, 2017, vol. 7, no. 9A, pp. 5–24. (In Russ.).

16. Zaiceva A.M., Beloborodko V.S. A conceptual model for improving the legal support of public administration in the Donetsk People's Republic, in: *Ekonomika, pravo, obshchestvo segodnya: otsenki, problemy, puti resheniya*, collection of articles of International scientific and practical conference, Petrozavodsk, 2022, pp. 47–53. (In Russ.).

17. Medvedev D.K. The system of executive authorities in the Donetsk People's Republic: concept, principles, structure, problems of organization and improvement. *Pravo Donetskoi Narodnoi Respubliki = Law of the Donetsk People's Republic*, 2019, no. 1 (13), pp. 105–110. (In Russ.).

18. Artamonov A.N. Formation of new territorial bodies of the Ministry of Justice of the Russian Federation as a reason for improving Russian legislation, in: *Donetskie chteniya 2023. Obrazovanie, nauka, innovatsii, kul'tura i vyzovy sovremennosti*, Donetsk, 2023, pp. 65–68. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Аничкин Евгений Сергеевич – доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, заведующий кафедрой конституционного и международного права
Алтайский государственный университет
656049, Россия, г. Барнаул, пр. Ленина, 61
E-mail: rrd231@rambler.ru
SPIN-код РИНЦ: 2822-8747

Маньковский Иван Юрьевич – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права
Алтайский государственный университет
656049, Россия, г. Барнаул, пр. Ленина, 61
E-mail: man263@yandex.ru
SPIN-код РИНЦ: 1162-6612

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Аничкин Е.С. Конституционно-правовой статус глав и правительств Донецкой и Луганской народных республик: трансформация после принятия республик в состав Российской Федерации / Е.С. Аничкин, И.Ю. Маньковский // *Правоприменение*. – 2024. – Т. 8, № 4. – С. 15–23. – DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(4).15-23.

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Evgeny S. Anichkin – Doctor of Law, Associate Professor, Honorary Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation; Head, Department of Constitutional and International Law
Altai State University
61, Lenina pr., Barnaul, 656049, Russia
E-mail: rrd231@rambler.ru
RSCI SPIN-code: 2822-8747

Ivan Yu. Mankovskiy – PhD in Law, Associate Professor; Associate Professor, Department of Constitutional and International Law
Altai State University
61, Lenina pr., Barnaul, 656049, Russia
E-mail: man263@yandex.ru
RSCI SPIN-code: 1162-6612

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Anichkin E.S., Mankovskiy I.Yu. The constitutional and legal status of the Heads and Governments of the Donetsk and Luhansk People's Republics: transformation after the Republics were admitted to the Russian Federation. *Pravoprimeneniye = Law Enforcement Review*, 2024, vol. 8, no. 4, pp. 15–23. DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(4).15-23. (In Russ.).